

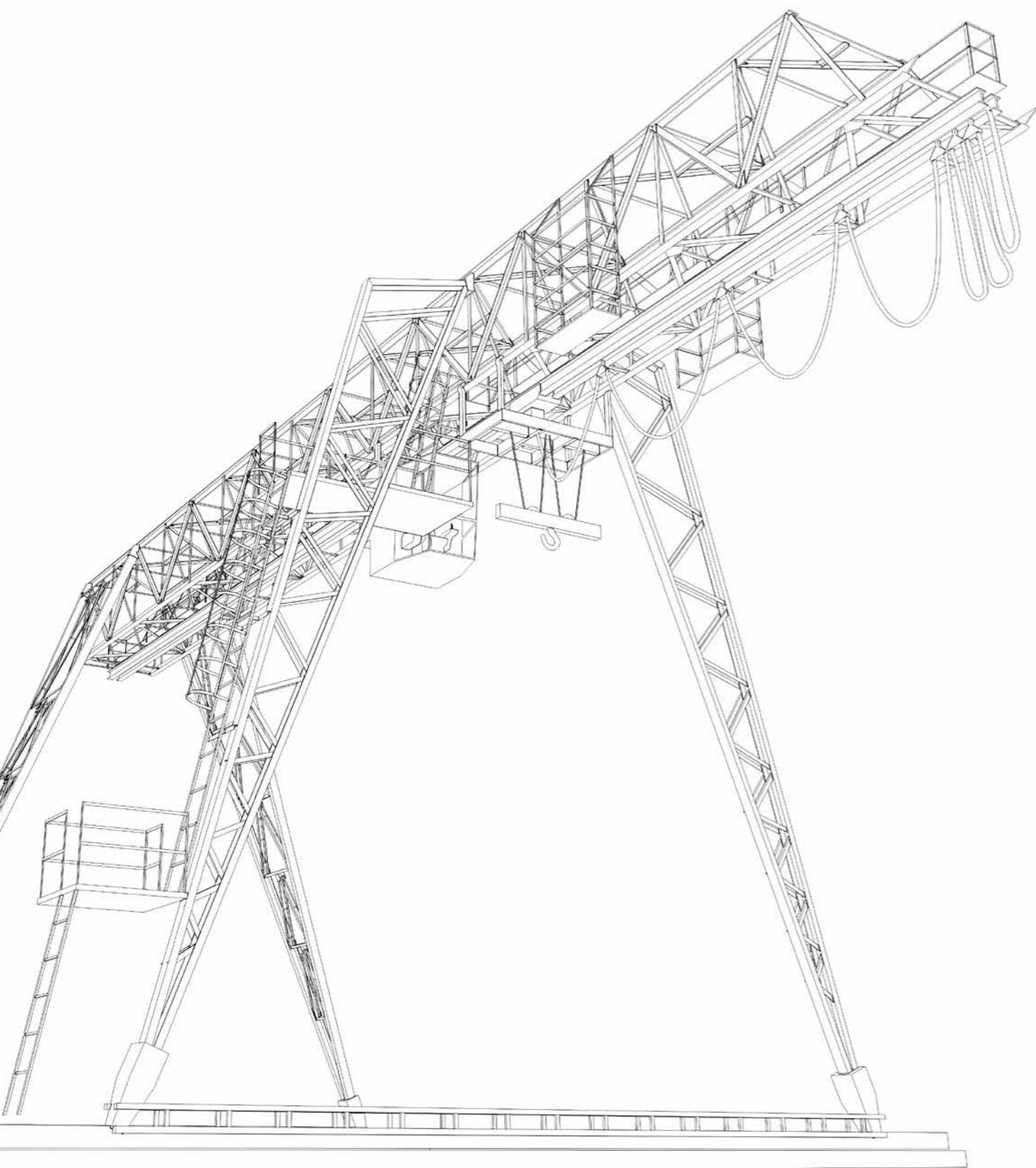


ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ

ГОДОВОЙ
ОТЧЕТ
2018

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства
Российской Федерации (Минстрой России)

Федеральное автономное учреждение
«Главное управление государственной экспертизы»
(ФАУ «Главгосэкспертиза России»)



Аналитический отчет об итогах деятельности Главгосэкспертизы России в 2018 году

Содержание

Общие сведения

о Главгосэкспертизе России.....	6
Миссия и ценности.....	8
Полномочия.....	9
Организационная структура.....	12
Кадровый состав.....	16

Основные итоги деятельности

Главгосэкспертизы России в 2018 году.....	18
Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.....	26
Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации.....	26
Объемы подготовки заключений.....	30
Распределение объектов по отраслевой принадлежности.....	32

Работа Главгосэкспертизы России по обеспечению контроля качества проектной документации и результатов инженерных изысканий.....	34
---	----

Основные вопросы, возникающие при анализе проектной документации, и факторы, влияющие на ее качество.....	36
--	----

Проверка достоверности определения сметной стоимости и проверка сметной стоимости.....	38
--	----

Обзор значимых изменений в законодательстве.....	39
---	----

Объемы подготовки заключений.....	40
-----------------------------------	----

Распределение объектов по отраслевой принадлежности.....	43
---	----

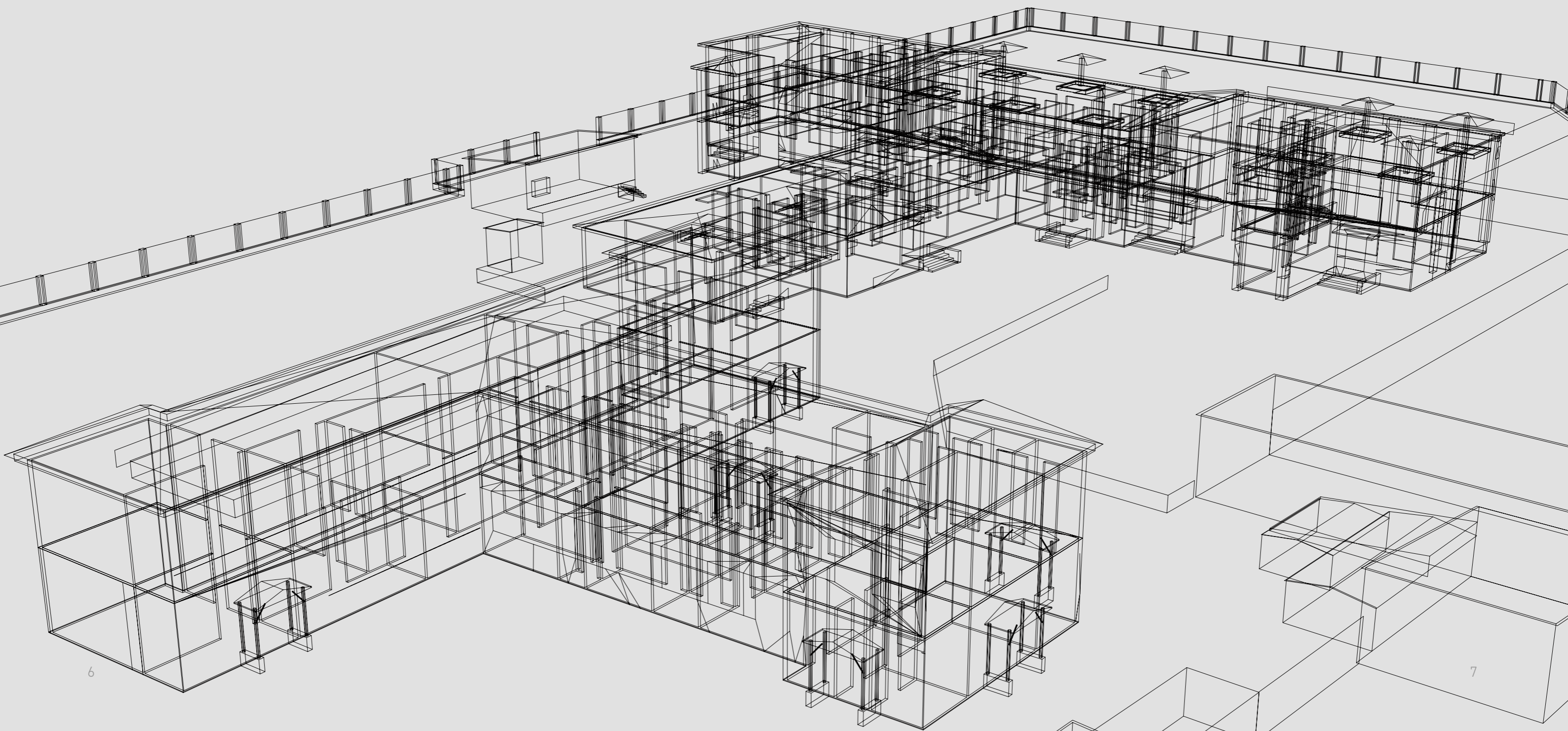
Основные вопросы, возникающие при проверке сметной документации, и факторы, влияющие на ее качество.....	45
--	----

Иные экспертные услуги.....	48
-----------------------------	----

Основные итоги деятельности Главгосэкспертизы России в области ценообразования.....	50
Разработка (актуализация) сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства и укрупненных нормативов цены конструктивных решений, прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства.....	50
Проверка проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним на соответствие требованиям методических документов и нормативных правовых актов в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве.....	52
Разработка (актуализация) методических документов, разъяснений по вопросам ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности.....	53
Выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов и формированию подлежащих представлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения цен строительных ресурсов.....	54
Обеспечение создания и эксплуатации федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве.....	55

Выполнение государственного задания.....	57
Внедрение новых подходов и технологий.....	60
Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства.....	62
Организационно-методическая работа.....	66
Оценка качества обслуживания заявителей.....	72
Взаимодействие со СМИ, строительным и экспертным сообществами.....	74
Финансовые показатели деятельности.....	80
Основные задачи, планируемые к реализации в 2019 году.....	84
Контактная информация.....	90

Общие сведения о Главгосэкспертизе России



Миссия и ценности

Федеральное автономное учреждение «Главное управление государственной экспертизы» (ФАУ «Главгосэкспертиза России») – это современное государственное учреждение, сохраняющее верность лучшим традициям и открытое для инноваций.

Миссия ФАУ «Главгосэкспертиза России» – добросовестно работать для развития инфраструктуры страны, способствуя обеспечению безопасности и долговечности объектов строительства, а также эффективности капитальных вложений на благо граждан.

Основные ценности ФАУ «Главгосэкспертиза России»: профессионализм, открытость, независимость, объективность, взаимное уважение, наставничество, стабильность, саморазвитие и устремленность в будущее.

Полномочия

ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее также – Главгосэкспертиза России, Учреждение) является некоммерческой организацией – автономным учреждением, созданным Российской Федерацией в соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 июля 2010 года № 539 «Об утверждении порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации федеральных государственных учреждений, а также утверждения уставов федеральных государственных учреждений и внесения в них изменений» и на основании приказа Министерства регионального развития

Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 795 путем изменения типа существующего федерального государственного учреждения «Главное управление государственной экспертизы».

От имени Российской Федерации функции и полномочия учредителя Главгосэкспертизы России осуществляет Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации как федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере градостроительства, архитектуры и строительства.

Основные виды деятельности Главгосэкспертизы России:

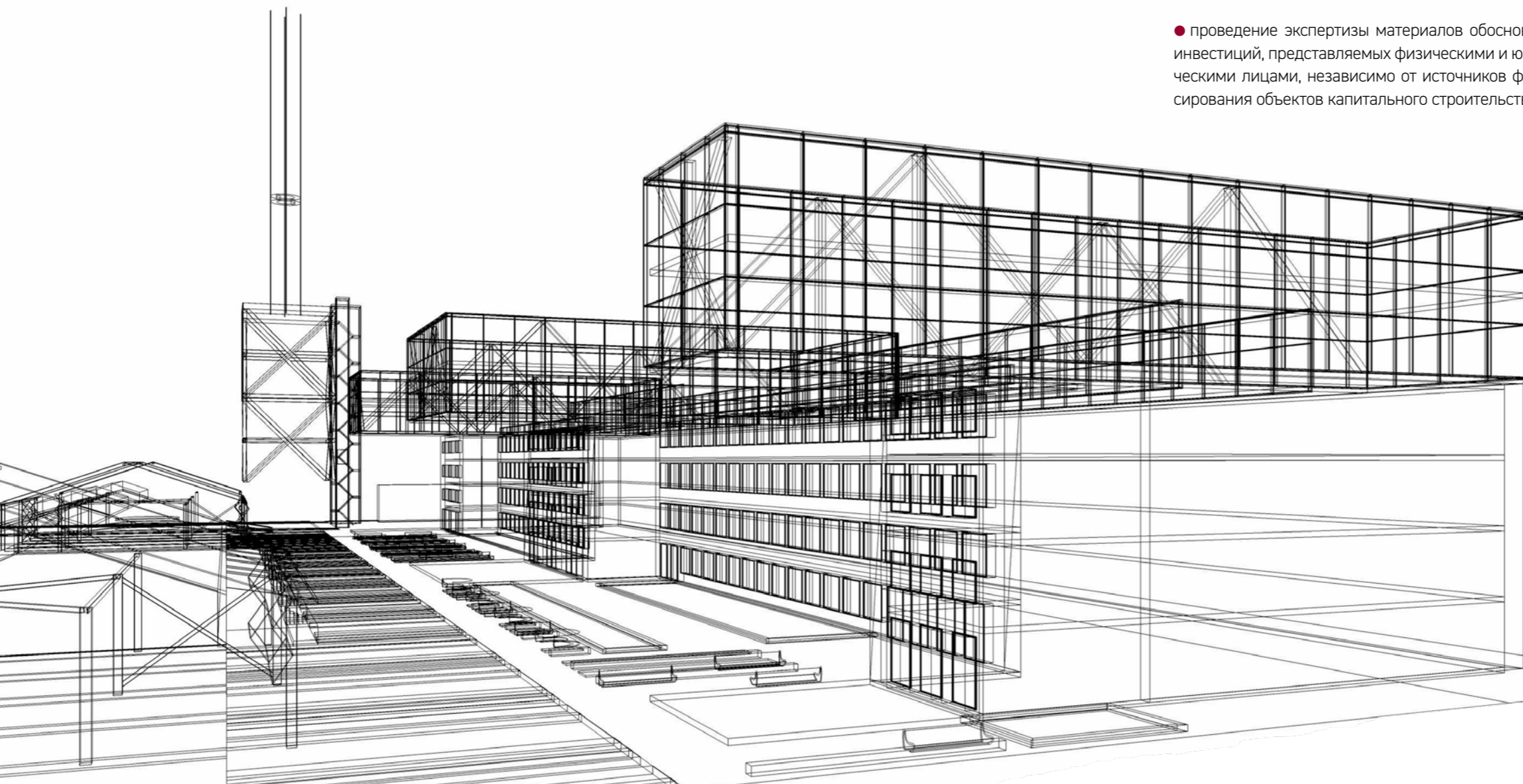
- проведение государственной экспертизы проектной документации на строительство (реконструкцию, капитальный ремонт) объектов капитального строительства и (или) результатов инженерных изысканий, выполняемых для подготовки такой проектной документации;
- проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов;
- ведение реестров выданных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости и предоставление содержащихся в них сведений;
- обеспечение создания, эксплуатации, в том числе развития, государственной информационной системы ведения единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства;
- ведение единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и предоставление содержащихся в нем сведений;
- выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов на основе информации, содержащейся в классификаторе строительных ресурсов, и формированию подлежащих представлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения сметных цен строительных ресурсов, а также по подготовке подлежащей представлению в Минстрой России информации по пересмотру, дополнению и изменению позиций классификатора строительных ресурсов, необходимой для формирования и ведения классификатора строительных ресурсов;
- выполнение работ по разработке (актуализации) сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства и укрупненных нормативов цены конструктивных решений, прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства;

- проверка проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним на соответствие требованиям методических документов и нормативных правовых актов в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве с подготовкой соответствующего заключения, за исключением проверки проектов сметных нормативов, разработка (актуализация) которых осуществляется Учреждением по государственному заданию, и расчетных обоснований к таким проектам нормативов;
- обеспечение создания, эксплуатации, в том числе развития федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;
- проведение аудита проектной документации;

- проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства;
- ведение реестра выданных заключений о проведении технологического и ценового аудита обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционные проекты по созданию объектов капитального строительства, в отношении которых планируется заключение контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и предоставление содержащихся в нем сведений.

Учреждение также осуществляет иные виды деятельности, в том числе приносящие доход, к числу которых относятся:

- проверка сметной стоимости объектов капитального строительства, финансирование строительства, реконструкции, технического перевооружения (если такое перевооружение связано со строительством или реконструкцией объекта капитального строительства) или капитального ремонта которых планируется осуществлять без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, средств юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов;
- проведение публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием;
- проведение экспертизы материалов обоснования инвестиций, представляемых физическими и юридическими лицами, независимо от источников финансирования объектов капитального строительства;
- проведение информационно-аналитической, консультационной, разъяснительной работы, а также подготовка информационных материалов по вопросам, связанным с целями и предметом деятельности Учреждения;
- организация конференций, выставок, семинаров;
- осуществление редакционно-издательской деятельности;
- создание и использование баз данных и информационных ресурсов (за исключением федеральных и ведомственных);
- проведение предсертификационной подготовки руководителей и специалистов, добровольной сертификации персонала и систем менеджмента качества в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, иных видов деятельности Учреждения;
- разработка дополнительных профессиональных программ (программ повышения квалификации и программ профессиональной переподготовки) в сфере организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, иных видов деятельности Учреждения;
- осуществление образовательной деятельности посредством оказания образовательных услуг по реализации дополнительных профессиональных программ в сфере организации и (или) проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, иных видов деятельности Учреждения.



Организационная структура

Структура Главгосэкспертизы России позволяет осуществлять возложенные полномочия на всей территории страны, включает центральный аппарат, расположенный в городе Москве, и двенадцать обособленных подразделений (филиалов), находящихся в административных центрах федеральных округов Российской Федерации и городах, являющихся также центрами территориального сосредоточения значительных объемов капитального строительства.

Полномочия по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий между центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России преимущественно разграничены в соответствии с видами объектов капитального строительства, их сложностью и территорией предполагаемого размещения, определяющей особенности проектирования и проведения государственной экспертизы.

Разграничение полномочий между филиалами Учреждения проведено по территориальному принципу, основанному на административно-территориальном делении России на федеральные округа.

Принятое разграничение полномочий между филиалами Учреждения не предполагает особую их специализацию по направлениям деятельности, все они имеют типовую структуру, что позволяет Учреждению обеспечить проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий объектов любой сложности в любой точке России.

Центральным аппаратом Главгосэкспертизы России осуществляются не только производственные, но и административно-управленческие функции, а также проведение работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

Структура органов управления Главгосэкспертизы России

отвечает принципам, установленным Федеральным законом от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях». Органами управления Глав-

госэкспертизы России являются Наблюдательный совет Учреждения, начальник Учреждения, а также Совет государственной экспертизы Учреждения.

Наблюдательный совет Главгосэкспертизы России

является коллегиальным органом управления и состоит из 9 членов. Председателем Наблюдательного совета Главгосэкспертизы России является Влади-

мир Владимирович Якушев, Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации.

Совет государственной экспертизы

постоянно действующий совещательный и экспертно-консультативный орган Главгосэкспертизы России, основной задачей которого является коллегиальное рассмотрение и выработка предложений по наиболее актуальным вопросам, имеющим важное значение в сфере деятельности Уч-

реждения. В состав Совета входят представители Минстроя России, Главгосэкспертизы России, известные представители профессионального экспертного сообщества, руководители крупнейших учебных заведений и научных учреждений страны в установленной сфере деятельности.

Экспертный совет по ценообразованию

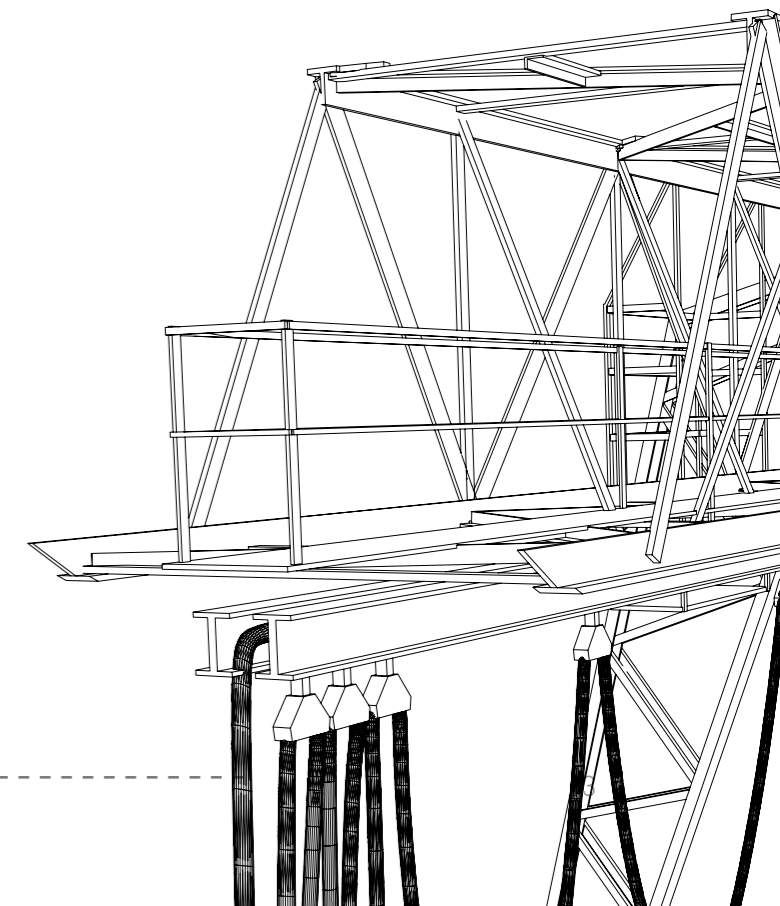
Другим постоянно действующим совещательным консультативным органом Главгосэкспертизы России является Экспертный совет по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее – Экспертный совет по ценообразованию).

Экспертный совет по ценообразованию сформирован в целях привлечения представителей профессионального сообщества к процессу создания

эффективной системы ценообразования, выработки консолидированных решений по вопросам совершенствования нормативного правового регулирования системы ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, обсуждения и выработки рекомендаций по проектам сметных нормативов для обеспечения достоверного определения сметной стоимости строительства.

Основными задачами Экспертного совета по ценообразованию являются коллегиальное рассмотрение и выработка рекомендаций и предложений по вопросам:

- совершенствования нормативной правовой базы системы ценообразования и сметного нормирования;
- актуализации сметных нормативов, пересмотру, дополнению и исключению нормативов;
- формирования предложений, направленных на повышение эффективности деятельности Главгосэкспертизы России;
- рассмотрения проектов сметных нормативов и других материалов в рамках осуществления полномочий по совершенствованию системы ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности, формирования предложений по их изменению или дополнению и выработка рекомендаций о вынесении на рассмотрение научно-экспертного совета по ценообразованию и сметному нормированию при Минстрое России.





- | | | |
|-------------------------|--------------------------------|--------------------------|
| 1 – Центральный аппарат | 5 – Хабаровский филиал | 10 – Крымский филиал |
| 2 – Ростовский филиал | 6 – Екатеринбургский филиал | 11 – Самарский филиал |
| 3 – Омский филиал | 7 – Санкт-Петербургский филиал | 12 – Саратовский филиал |
| 4 – Казанский филиал | 8 – Ханты-Мансийский филиал | 13 – Красноярский филиал |
| | 9 – Северо-Кавказский филиал | |

Рисунок 1
Территориальная структура Главгосэкспертизы России

Кадровый состав

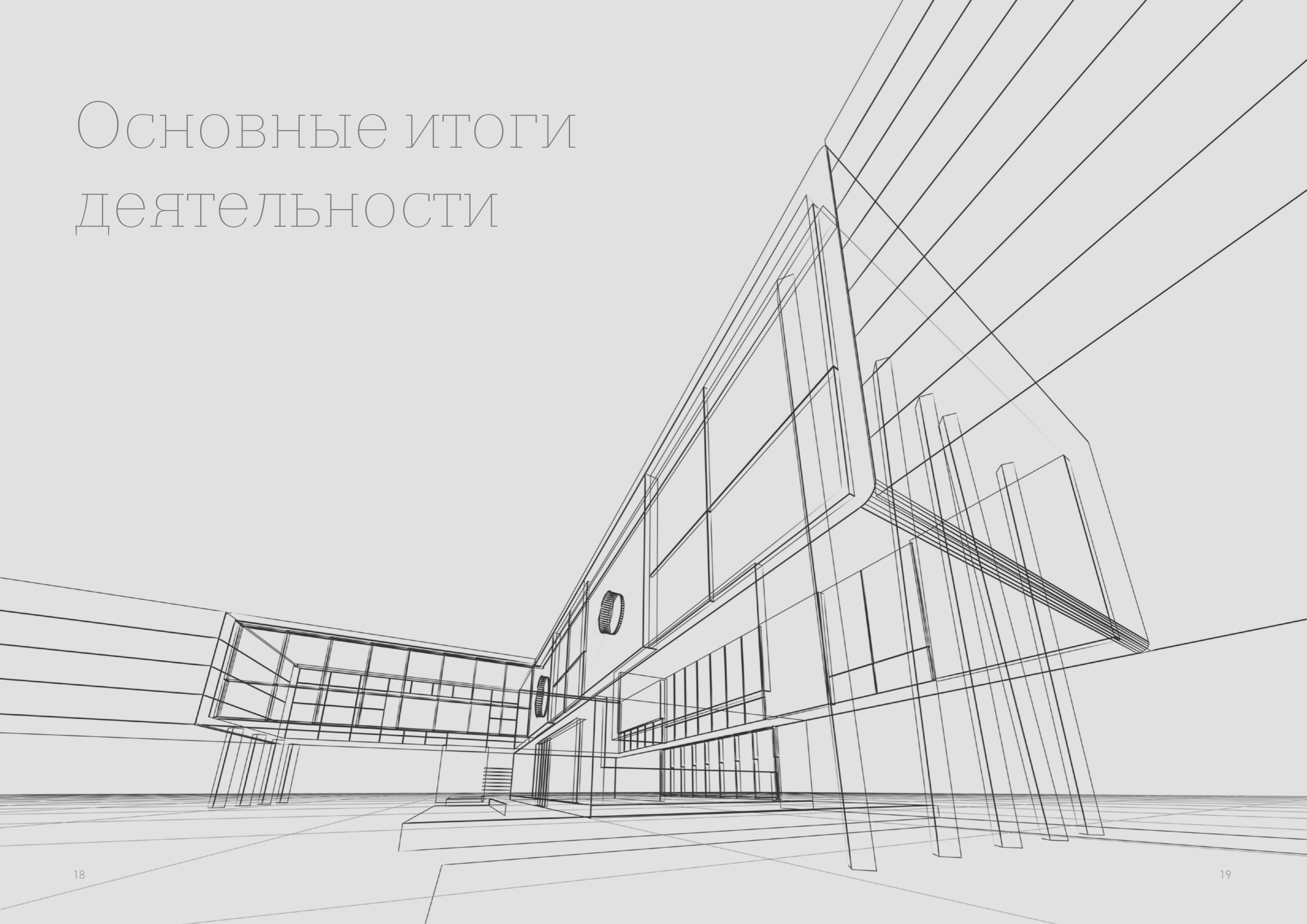
Коллектив Главгосэкспертизы России – это команда специалистов, обладающих уникальной подготовкой и огромным опытом производственной, проектной, научной и экспертной работы в сфере градостроительства и строительных решений, технологий производств в различных отраслях, инженерного обеспечения, транспортного комплекса, информатизации и связи, коммунального и водного хозяйства, промышленной, экологической, пожарной безопасности, сметного нормирования и ценообразования.

Штатная численность работников Главгосэкспертизы России на конец 2018 года составила 1405 штатных единиц, фактическая численность – 1314 человек, из которых 600 – аттестованные эксперты.

Общее количество аттестатов, которыми владеют эксперты Главгосэкспертизы России, составляет 814 единиц. Численность экспертов Учреждения, владеющих более чем одним аттестатом, составляет 176 человек, или 29 % от общей численности экспертов.

Ученые степени докторов и кандидатов наук имеют 59 специалистов Главгосэкспертизы России, в том числе в области технических, экономических, физико-математических наук и др.

Основные итоги деятельности



В 2018 году Главгосэкспертизой России подготовлено 7100 заключений, в том числе:

- 3744 заключения по результатам государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий;
- 3251 заключение по результатам проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства и проверки сметной стоимости (далее – проверка сметной документации);
- 105 заключений по иным услугам.

По итогам года рассмотрена проектная документация в том числе по таким значимым проектам, как строительство подходов к транспортному переходу через Керченский пролив, строительство железнодорожного мостового перехода через реку Амур, переустройство Сахалинской железной дороги на общесетевую ширину колеи, строительство трассового измерительного пункта «Сахалин», терминала по приему, хранению и регазификации сжиженного природного газа в Калининградской области, горно-обогатительного комбината «Томинский», возведение объектов в рамках подготовки к проведению универсиады в г. Красноярске, и многим другим зданиям и сооружениям гражданского и промышленного назначения.

**В 2018 году
Главгосэкспертиза России
подготовила**

7100
заключений

Взаимодействие с заявителями осуществляется преимущественно в электронной форме, что позволяет подавать документы на экспертизу и отслеживать процессы, связанные с их рассмотрением, без личного присутствия из любой точки страны, где есть подключение к сети Интернет. Исключением являются случаи, когда проектная документация и (или) результаты инженерных изысканий содержат сведения, составляющие государственную тайну.

Структура отраслевой принадлежности объектов, документация по которым поступает в Учреждение, остается достаточно стабильной.

85–88 % от общего количества заключений выдается в отношении объектов нефтегазовой промышленности, транспортного строительства, коммунального хозяйства и объектов жилищно-гражданского назначения.

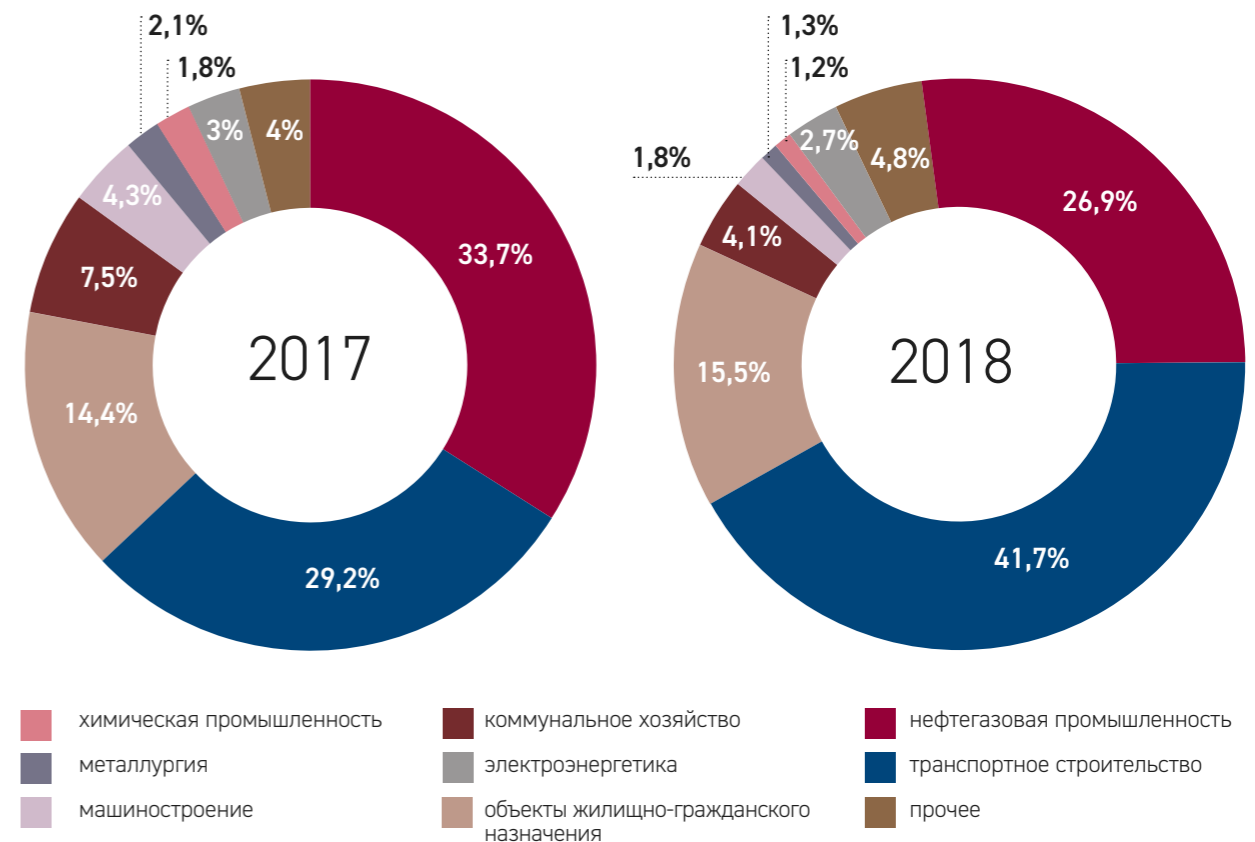


Рисунок 2
Структура отраслевой принадлежности объектов, в отношении которых Учреждением выданы заключения в 2017 и 2018 годах

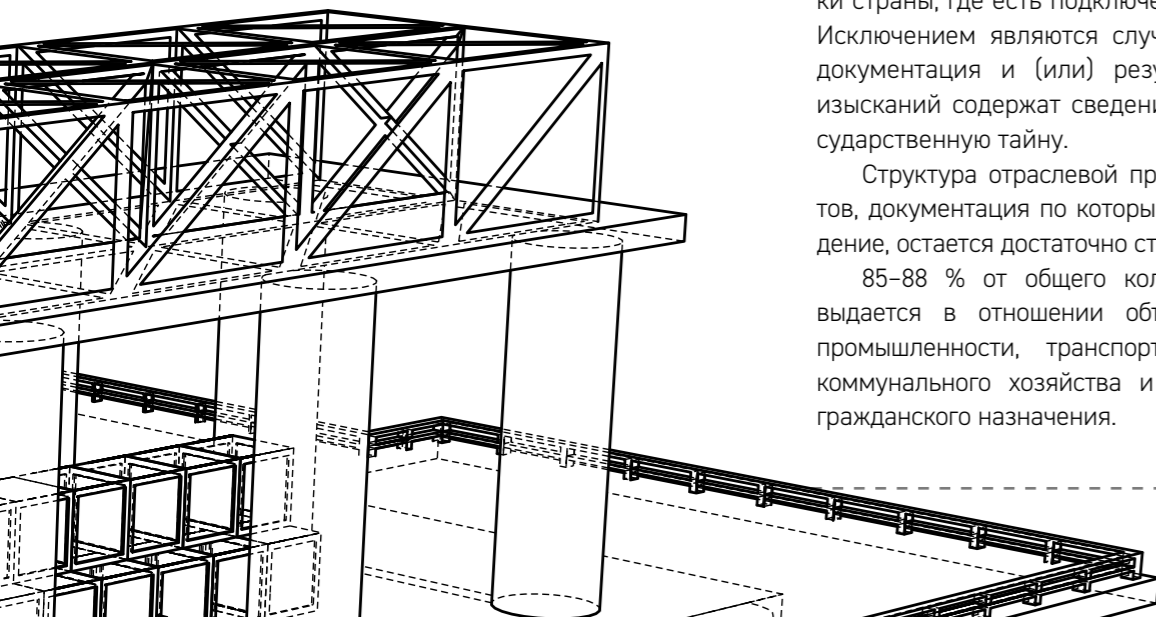
Таким образом, темпы развития таких секторов экономики, как нефтегазовая промышленность, транспорт и жилищно-коммунальное хозяйство, оказывают значительное влияние на фактические объемы работ Главгосэкспертизы России. При этом в 2018 году наблюдалось снижение доли заключений по объектам нефтегазового сектора с 34 % в 2017-м до 27 % и по объектам коммунального хозяйства с 8 % до 4 % при одновременном росте доли заключений по объектам транспортного строительства с 29 % до 42 %. Доля заключений по объектам жилищно-гражданского назначения выросла до 16 % в 2018 году против 14 % в 2017-м.

Среди заказчиков Учреждения – практически все министерства Российской Федерации, государственные корпорации и ряд федеральных служб и агентств.

Анализ выпущенных в 2018 году заключений показывает, что заказчики большей их части (42 %) относятся к Минтрансу России. Следующими по количеству выданных заключений являются организации Минэнерго России. На долю этих организаций приходится около 30 % всех заключений.

Примерно по 5 % занимают заключения, выданные организациям, подведомственным Минстрою России (5,3 %), Минпромторгу России (4,7 %) и Минздраву России (4,5 %). Остальные заключения, суммарная доля которых составляет порядка 14 %, распределены между заказчиками, относящимися к ведению Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минюста России, Минфина России, Минкультуры России, Минсельхоза России, Минспорта России, Управления делами Президента Российской Федерации, МЧС России, Минприроды России, МВД России, МИДа России, Минтруда России, Минкомсвязи России, Минэкономразвития России, Государственной корпорация «Ростех», Роспотребнадзора, Росрезерва, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос», Минвостокразвития России, ФСО России и иных ведомств.

Структура выпущенных Учреждением заключений по ведомственной принадлежности заказчиков в 2018 году претерпела некоторые изменения по сравнению с 2017 и 2016 годами.



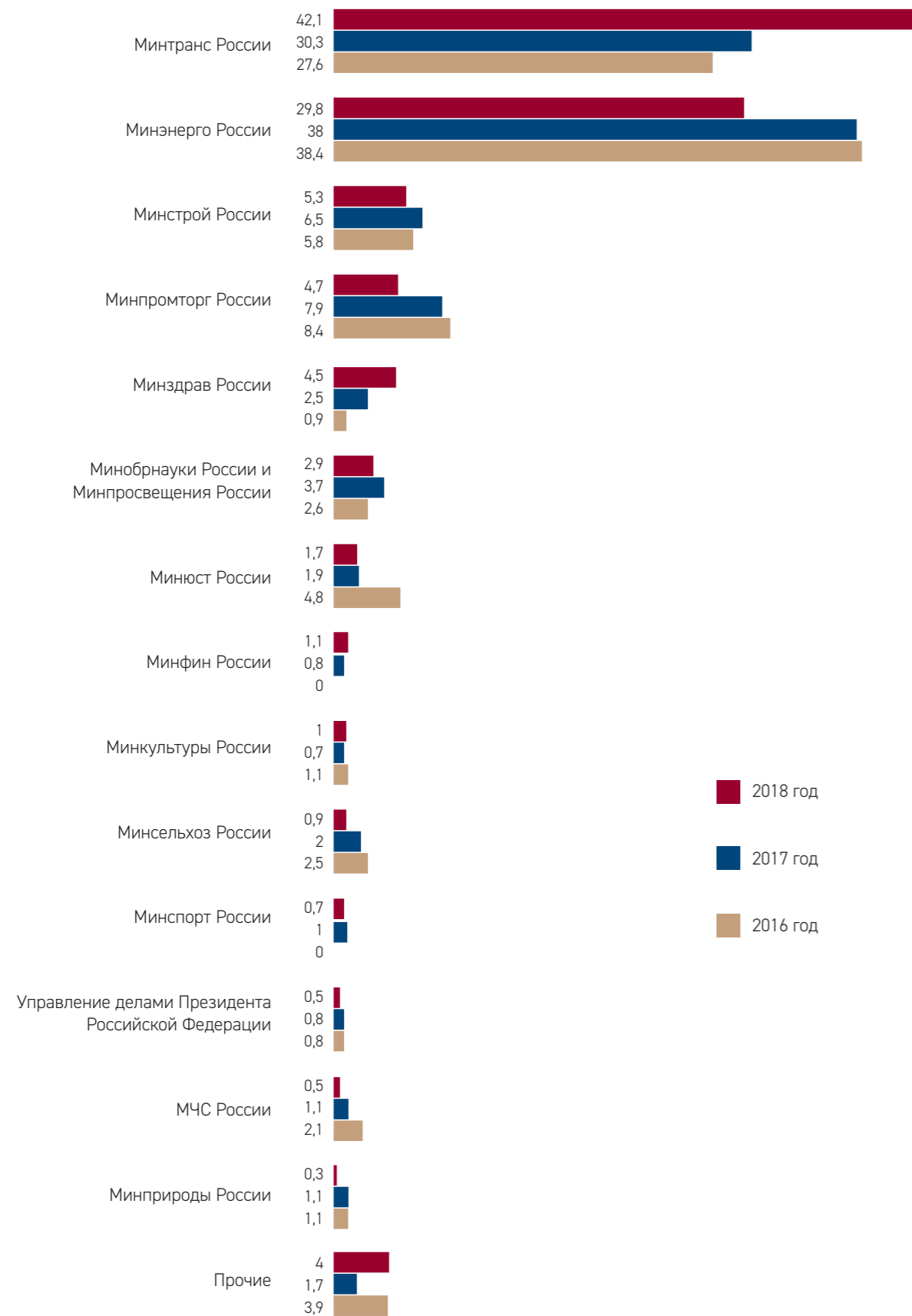


Рисунок 3
Распределение заключений, выданных в 2016–2018 годах, в зависимости от ведомственной принадлежности заказчиков, в процентах

Если в 2017 году лидирующие позиции занимал объем заключений, выданных заказчиком, подведомственным Минэнерго России (38 %), то в 2018 году большая часть заключений пришлась на заказчиков, подведомственных Минтрансу России (42 %). Таким образом, доля заключений, выданных заказчиком, ведомственная принадлежность которых относится к Минтрансу России, увеличилась с 30 % в

2017 году до 42 % в 2018-м. При этом доля заключений, выданных заказчиком, подведомственных Минэнерго России, уменьшилась с 38 % (2017 год) до 30 %.

Анализ структуры выпущенных Учреждением заключений в 2018 году показывает различия ведомственной принадлежности заказчиков по основным видам услуг.

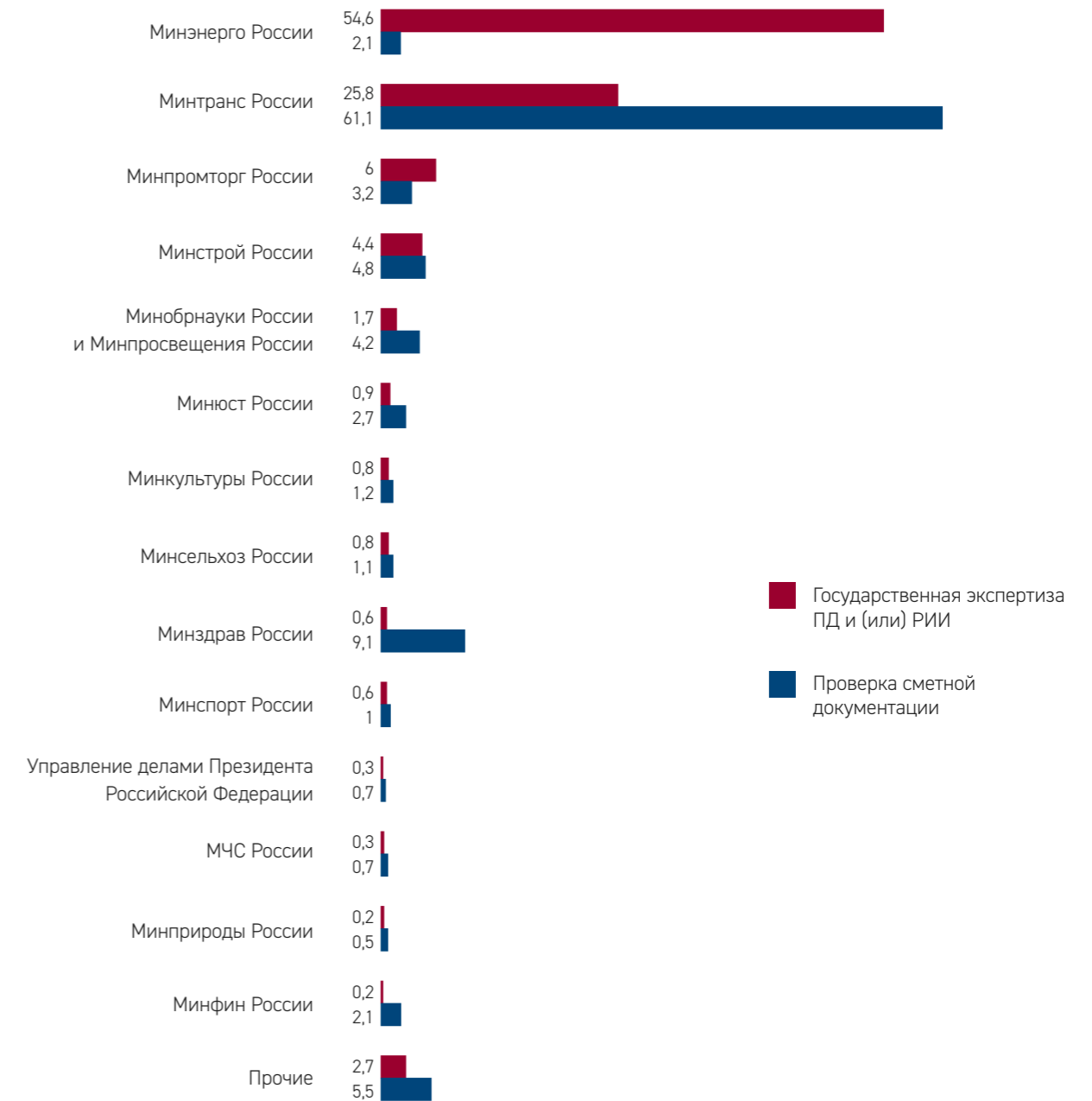


Рисунок 4
Распределение выпущенных в 2018 году Учреждением заключений с учетом ведомственной принадлежности заказчиков по видам основных услуг, в процентах

Услуги государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий в 2018 году наиболее востребованы организациями Минэнерго России (55 %) и Минтранса России (26 %). При этом в отношении услуг по проверке сметной документации организации Минтранса России занимают максимальную долю (61 %), а организации Минэнерго – всего 2,1 %. Достаточно весомую долю в услугах по проверке сметной документации занимают заказчики Минздрава России (9 %), при этом в объемах услуг государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий эти организации составляют менее 1 % (0,6 %).

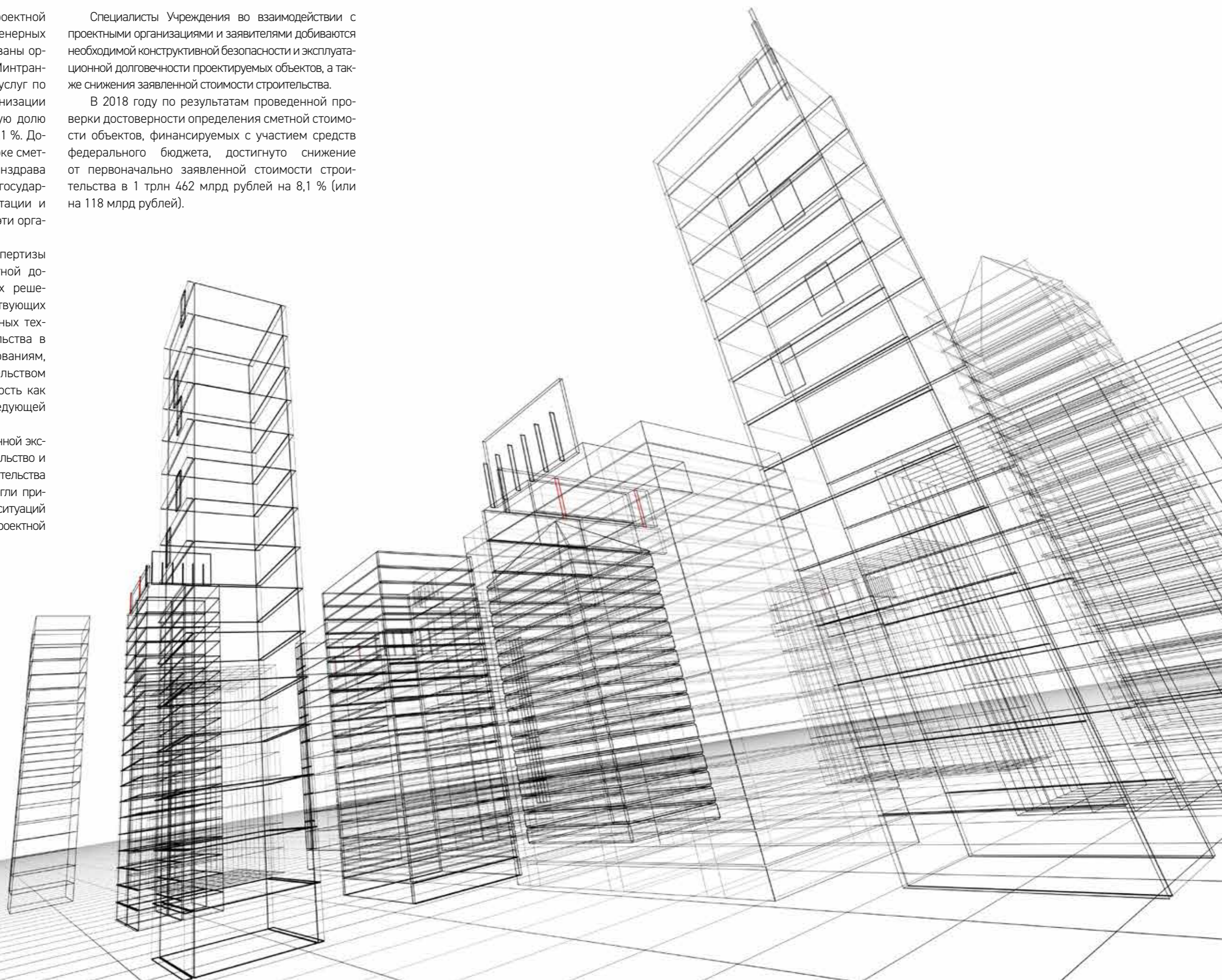
Одной из важнейших задач Главгосэкспертизы России в процессе рассмотрения проектной документации является проверка принятых решений на соответствие требованиям действующих нормативных правовых актов и нормативных технических документов в области строительства в целях обеспечения их соответствия требованиям, установленным действующим законодательством и гарантирующим безопасность и надежность как в процессе строительства, так и при последующей эксплуатации зданий и сооружений.

При проведении в 2018 году государственной экспертизы проектной документации на строительство и реконструкцию объектов капитального строительства выявлены технические решения, которые могли привести к риску возникновения аварийных ситуаций техногенного характера, в 875 комплектах проектной документации (24 % от общего количества).

Специалисты Учреждения во взаимодействии с проектными организациями и заявителями добиваются необходимой конструктивной безопасности и эксплуатационной долговечности проектируемых объектов, а также снижения заявленной стоимости строительства.

В 2018 году по результатам проведенной проверки достоверности определения сметной стоимости объектов, финансируемых с участием средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 1 трлн 462 млрд рублей на 8,1 % (или на 118 млрд рублей).

В 875
комплектах
проектной
документации
выявлены технические
решения, приводящие
к риску возникновения
аварийных ситуаций



Проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий

Обзор значимых изменений в законодательстве Российской Федерации

В 2018 году были приняты важнейшие изменения в области проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. Законодателем принят ряд нормативных правовых актов, уточняющих положения Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также – Кодекс) и более десятка федеральных законов. К основным изменениям, затрагивающим экспертную деятельность, возможно отнести следующие:

1. Установление перечня объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, объектов инфраструктуры морских портов, отнесенных к особо опасным, технически сложным объектам¹.

2. Уточнение действия во времени требований, на соответствие которым оценивается проектная документация при проведении экспертизы, – при проведении экспертизы проектной документации осуществляется оценка ее соответствия требованиям, действовавшим на дату выдачи градостроительного

плана земельного участка (в отношении линейных объектов – на дату утверждения проекта планировки территории), на основании которого была подготовлена такая проектная документация, при условии, что с указанной даты прошло не более полутора лет².

В случае если с даты выдачи градостроительного плана земельного участка или даты утверждения проекта планировки территории прошло более полутора лет, при проведении экспертизы проектной документации осуществляется оценка ее соответствия требованиям, действовавшим

¹ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 312-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части уточнения объектов инфраструктуры воздушного и железнодорожного транспорта, объектов инфраструктуры морских портов, относящихся к особо опасным, технически сложным объектам».

² Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 340-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

на дату поступления проектной документации на экспертизу. При экспертизе проектной документации линейного объекта, для строительства, реконструкции которого не требуется подготовка документации по планировке территории, осуществляется оценка соответствия данной проектной документации требованиям, действующим на дату начала проведения экспертизы.

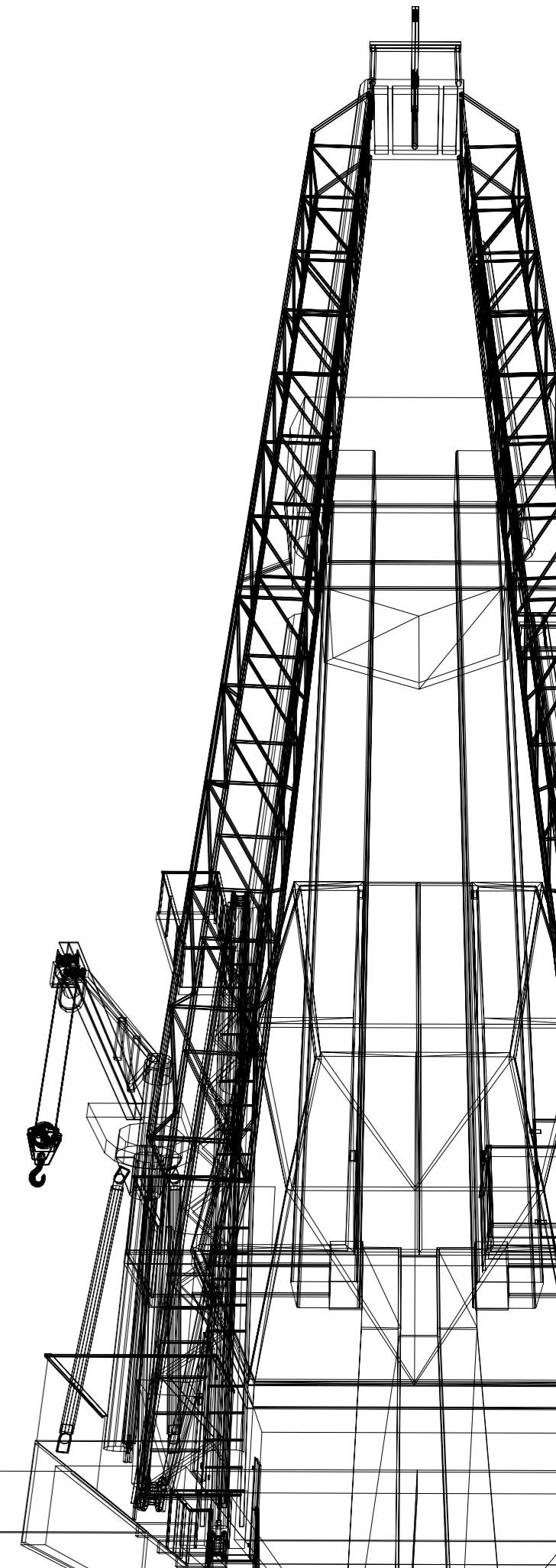
3. Восполнение пробела в правовом регулировании отношений, связанных со сносом объектов капитального строительства, – в понятийный аппарат введена соответствующая терминология, определены порядок сноса и его особенности в отдельных случаях.

4. Введение понятия «объект индивидуального жилищного строительства».

5. Установление обязательности проведения экспертизы проектной документации на осуществление строительства, реконструкции определенных Кодексом объектов капитального строительства, относящихся к объектам массового пребывания граждан, и наделение Минстроя России полномочиями по определению критериев отнесения объектов капитального строительства к объектам массового пребывания граждан.

6. Отнесение полномочий по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, на софинансирование капитальных вложений в рамках которых предоставляются субсидии из федерального бюджета, к ведению соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственных этим органам государственных (бюджетных или автономных) учреждений³.

³ Постановление Правительства Российской Федерации от 22 октября 2018 года № 1252 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».



Отдельно следует отметить изменения, направленные на правовое регулирование вопросов, связанных с градостроительной деятельностью, а также с установлением зон с особыми условиями использования территорий, определением их режима и установлением их границ⁴.

Так, например, среди основных изменений необходимо отметить следующие.

1. Уточнены положения об экономически эффективной проектной документации повторного использования (далее – ЭПД):

- исключено понятие документации повторного использования;
- установлены условия признания документации ЭПД (соответствие критериям, возможность использования для другого проекта, наличие прав у публичных образований);

⁴ Федеральный закон от 3 августа 2018 года № 342-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».

- органы власти и госкомпании получили право на использование ЭПД для проектирования сразу с момента включения сведений о ней в единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (далее – ЕГРЗ);

- Минстрою России предоставлено право устанавливать критерии аналогичности объектов (что с учетом норм о классификаторе объектов капитального строительства позволит лучше идентифицировать и применять проекты-аналоги);

- разграничена ответственность экспертных организаций (выдавшей заключение на проект, подготовленный с применением ЭПД, и подготовившей заключение в отношении проекта, признанного ЭПД) с учетом того, что неизменяемая часть ЭПД не подлежит экспертной оценке.

2. Уточнены положения о ЕГРЗ:

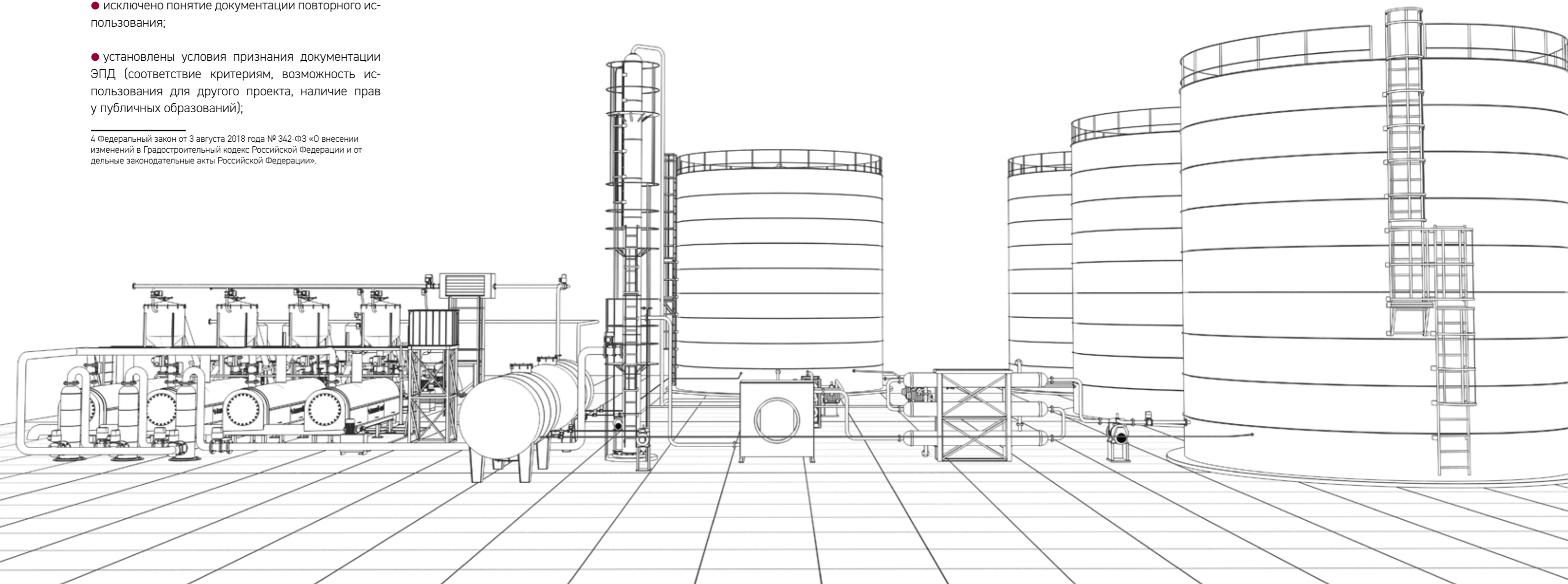
- с 4 августа 2018 года в ЕГРЗ подлежат включению только проектная документация и результаты инженерных изысканий, а не все документы, представленные на экспертизу;

- не подлежат включению в ЕГРЗ сведения о заключениях, в случае если документы, представленные на экспертизу, содержат сведения, составляющие государственную тайну;

- Минстрою России предоставлено право устанавливать размер платы за предоставление отдельных видов сведений из ЕГРЗ.

3. Исключены положения о модифицированной проектной документации.

С 4 августа 2018 года экспертные организации больше не обладают правом выдачи заключений о том, затрагивают ли внесенные в проект изменения конструктивные и другие характеристики безопасности объекта капитального строительства.



Объемы подготовки заключений

Общее количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2018 году, составило 3744 единицы, из которых 1073 (29 %) составили заключения по объектам капитального строительства, строительство или реконструкцию которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета.

Доля положительных заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий составила в 2018 году 3147 единиц (84 %).

По сравнению с 2017 годом количество заключений, выданных по итогам проведения госу-

дарственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, практически не изменилось (рост составил 0,1 %). Доля заключений, подготовленных в отношении объектов, финансируемых с привлечением средств федерального бюджета, сократилась на 2 процентных пункта.

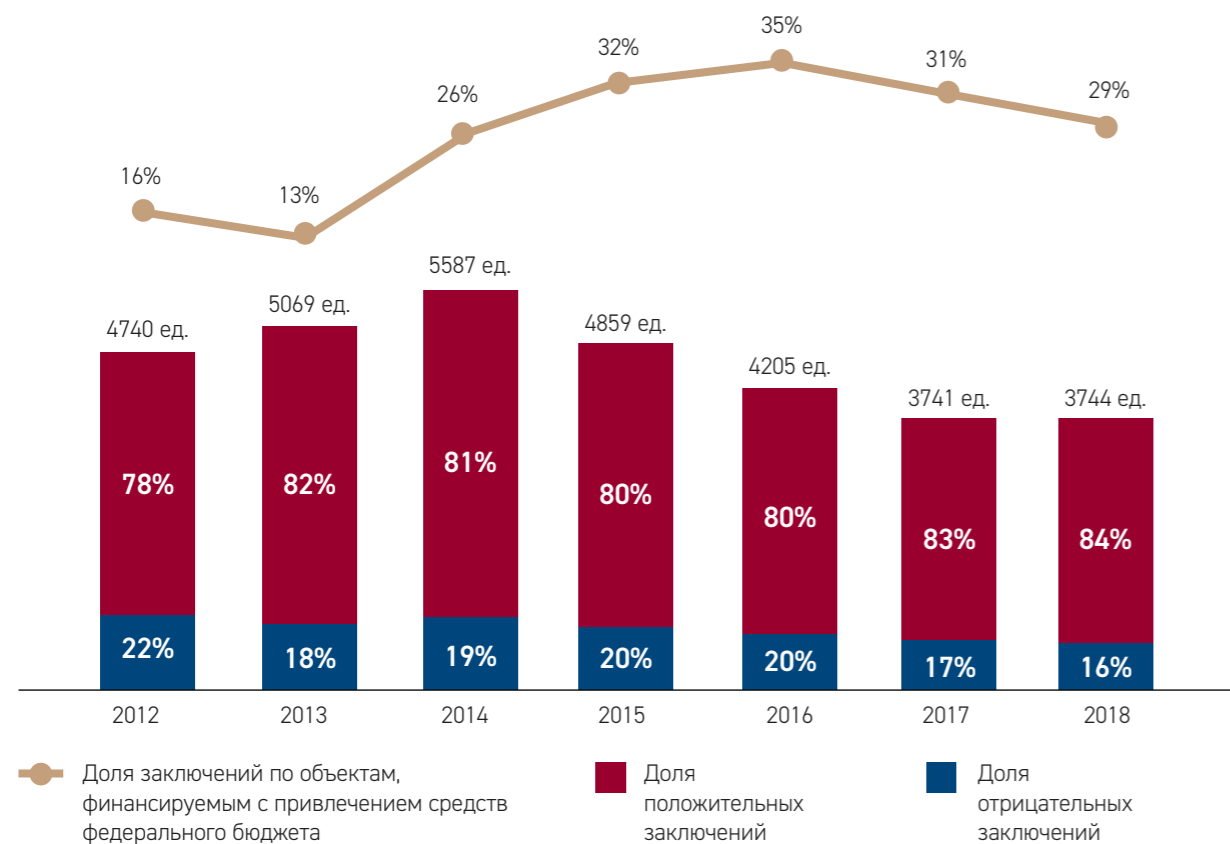


Рисунок 5
Динамика количества подготовленных Главгосэкспертизой России заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий за 2012–2018 годы

Главгосэкспертизой России по результатам проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий (в едином комплекте) выдано в 2018 году 3709 заключений.

Количество заключений государственной экспертизы результатов инженерных изысканий составило 35 единиц.

Количество заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных центральным аппаратом Главгосэкспертизы России по наиболее сложным и уникальным объектам капитального строительства по всей стране, составило 941 единицу, или четверть всех заключений, подготовленных Главгосэкспертизой России по итогам 2018 года.

Еще 2803 заключения подготовлено филиалами Главгосэкспертизы России, при этом объемы подготовки заключений в крупнейших филиалах Учреждения варьировались в пределах 8–16 % от общего количества заключений, подготовленных в 2018 году.

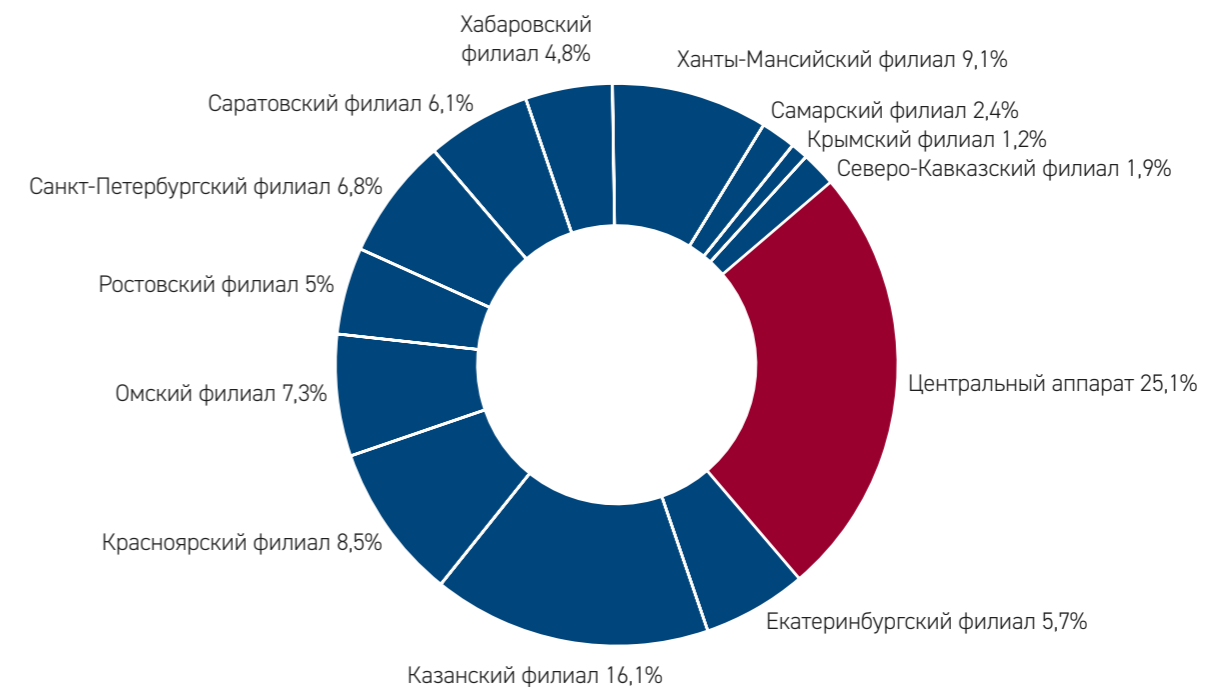


Рисунок 6
Соотношение количества заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, подготовленных центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России в 2018 году

Распределение объектов по отраслевой принадлежности

Среди комплектов проектной документации, по результатам рассмотрения которых Учреждением в 2018 году выданы заключения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, почти половину (49 %) составила проектная документация по объектам нефтегазовой промышленности и около четверти (26 %) – по объектам транспортного строительства.

По сравнению с 2017 годом структура отраслевой принадлежности объектов, комплекты проектной документации и результатов инженерных изысканий по которым были рассмотрены в 2018 году, изменилась незначительно: наблюдался небольшой

рост доли объектов транспортного строительства (с 22 % до 26 %) при одновременном сокращении доли объектов жилищно-гражданского назначения, коммунального хозяйства, машиностроения и металлургии.

Проектная документация и результаты инженерных изысканий

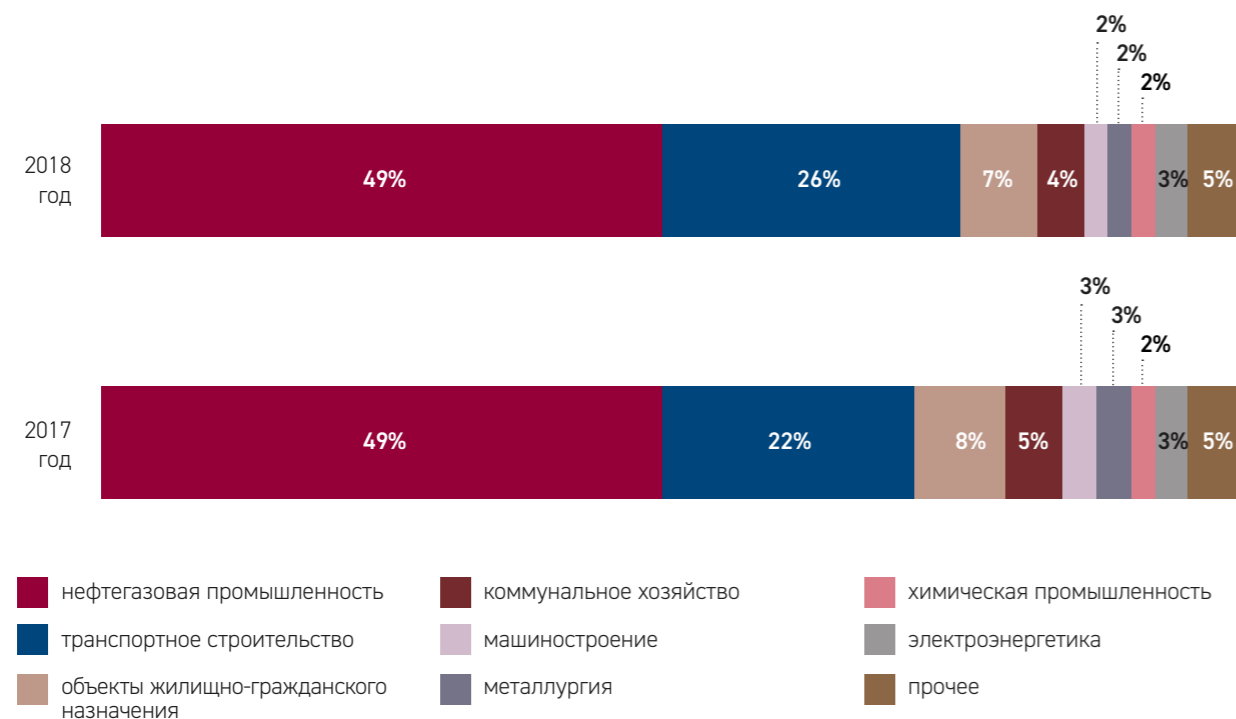


Рисунок 7
Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, комплекты проектной документации и результатов инженерных изысканий по которым были рассмотрены Главгосэкспертизой России в 2017–2018 годах

Структура отраслевой принадлежности объектов, документация по которым поступает на экспертизу в филиалы Учреждения, отличается от структуры отраслевой принадлежности объектов, документация по которым рассматривается в центральном аппарате Учреждения.

В центральном аппарате Учреждения половина комплектов проектной документации относится к объектам нефтегазовой промышленности (22 %) и транспортному строительству (28 %), остальные комплекты проектной документации относятся к объектам жилищно-гражданского назначения, коммунального хозяйства, машиностроения, металлургии, химической промышленности, электроэнергетики и другим отраслям промышленности с долями от 4 до 12 %.

В среднем по филиалам Учреждения более половины комплектов проектной документации (57 %) относится к объектам нефтегазовой промышленности, а более четверти (26 %) – к объектам транспортного строительства. Еще 5 % и 4 % соответственно занимают комплекты проектной документации по

26%

заклучений

Главгосэкспертизы России выдано по объектам транспортного строительства

объектам жилищно-гражданского назначения и коммунального хозяйства. На долю иных отраслей приходится 8 % от общего количества комплектов проектной документации.

В среднем по филиалам Учреждения доля комплектов проектной документации, относящихся к объектам нефтегазовой промышленности, существенно выше, чем в центральном аппарате Учреждения (57 % и 22 % соответственно).

Проектная документация и результаты инженерных изысканий

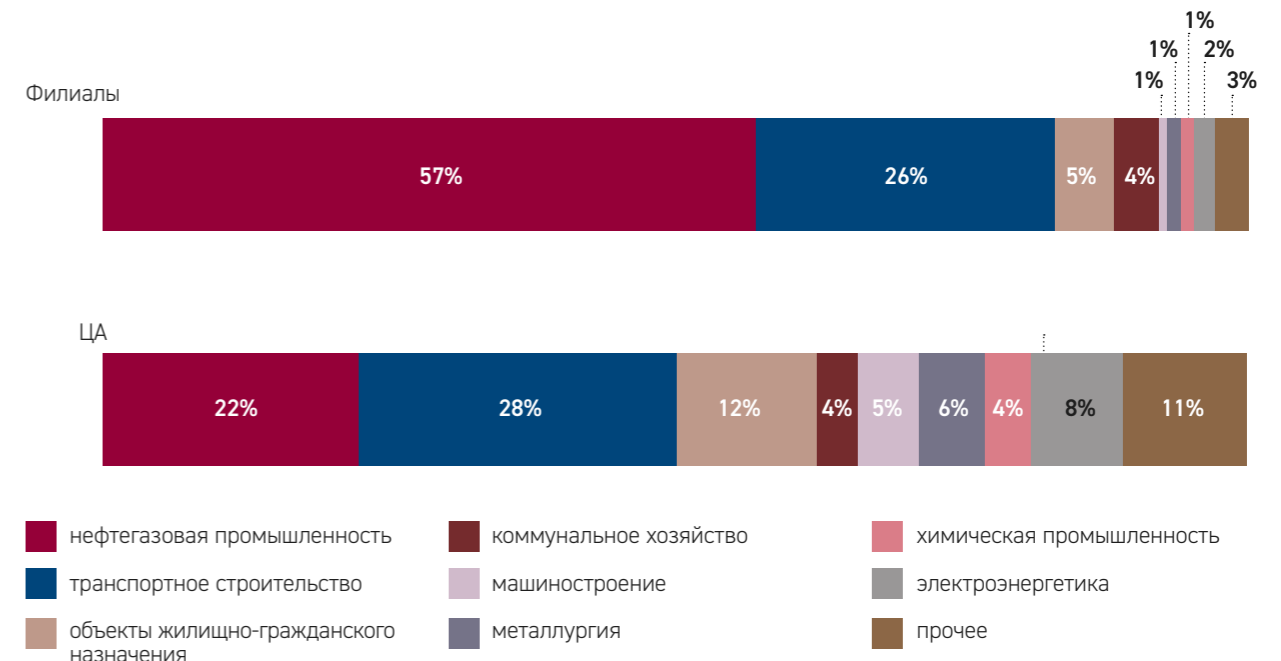


Рисунок 8
Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, комплекты проектной документации и результатов инженерных изысканий по которым направлялись в центральный аппарат и филиалы Главгосэкспертизы России в 2018 году

Работа Главгосэкспертизы России по обеспечению контроля качества проектной документации и результатов инженерных изысканий

Анализ проектной документации и результатов инженерных изысканий, прошедших государственную экспертизу в Главгосэкспертизе России, позволяет сделать вывод о том, что выявляемые в ходе экспертизы нарушения, связанные с несоответствием представляемой документации установленным требованиям законодательства Российской Федерации, носят систематический характер.

Проектная документация по всем объектам капитального строительства, поступившая на рассмотрение в Учреждение в 2018 году, в той или иной степени содержала ошибки, связанные с отступлением от требований технических регламентов и иных нормативных требований, несоответствием результатам инженерных изысканий, недостоверностью определения сметной стоимости строительства, финансируемого за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации или средств соответствующих юридических лиц. Указанная проектная документация в ходе проведения экспертизы дорабатывалась по замечаниям специали-

стов Учреждения, при этом зачастую корректировке подвергались решения, которые в случае их реализации могли привести к возникновению аварийных ситуаций, разрушению зданий в процессе их эксплуатации и, как следствие, к гибели людей.

В целях повышения качества проектной документации и эффективности проведения государственной экспертизы Главгосэкспертиза России уделяет большое внимание вопросам информирования специалистов проектных и изыскательских организаций о характерных нарушениях и недостатках, выявляемых в проектной документации и результатах инженерных изысканий.

Работа государственных экспертов по повышению качества проектной документации направлена на:

- разъяснение заявителям и всем заинтересованным лицам порядка проведения государственной экспертизы и проверки достоверности определения сметной стоимости;
- указание заявителям в ходе приемки документации на имеющиеся в ней ошибки в части соблюдения полномочий, состава и содержания проектной документации и результатов инженерных изысканий, достаточности обосновывающих исходно-разрешительных документов и др.;
- разъяснения заявителям требований к формату электронных документов, представляемых для проведения государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий и проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;
- выдачу в установленные сроки мотивированных замечаний, содержащих их обоснование и ссылки на нормативные правовые акты и нормативные документы;
- разъяснение содержания экспертных замечаний в рамках, определенных законодательством Российской Федерации.

Обсуждение наиболее часто встречающихся ошибок осуществляется и в ходе семинаров, проводимых Главгосэкспертизой России (на базе Учебного центра) на регулярной основе для застройщиков, технических заказчиков, представителей проектных организаций, иных заинтересованных лиц в целях повышения качества подготовки проектных материалов.

Следует отметить, что по итогам 2018 года доля отрицательных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий составила 16 %, незначительно сократившись по сравнению с 2017 годом (на 1 процентный пункт), что косвенно может свидетельствовать о влиянии работы, которую проводит Учреждение с экспертными организациями и проектировщиками, на качество проектной документации, представляемой на экспертизу.

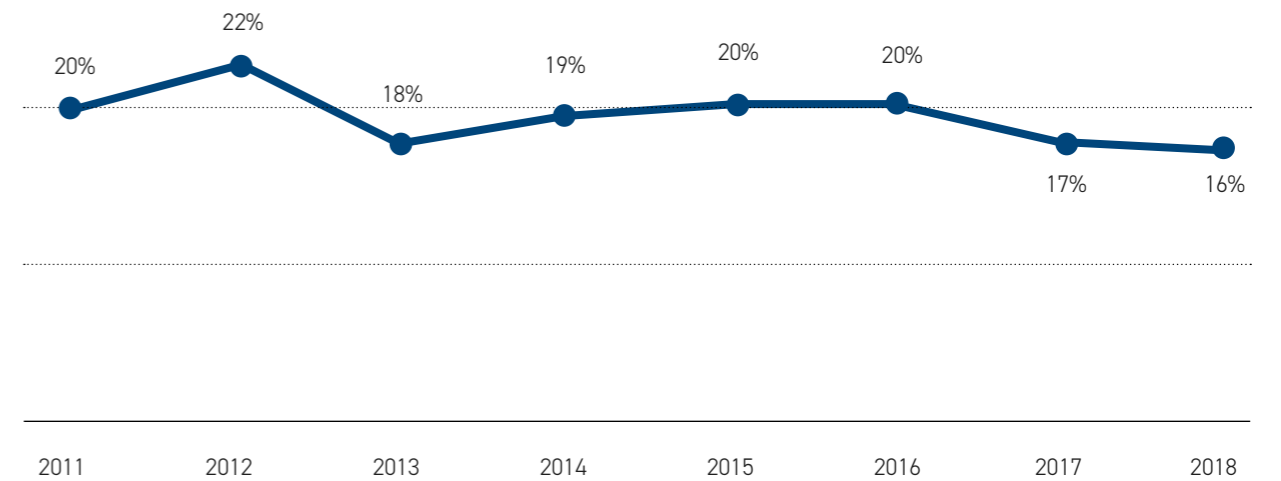
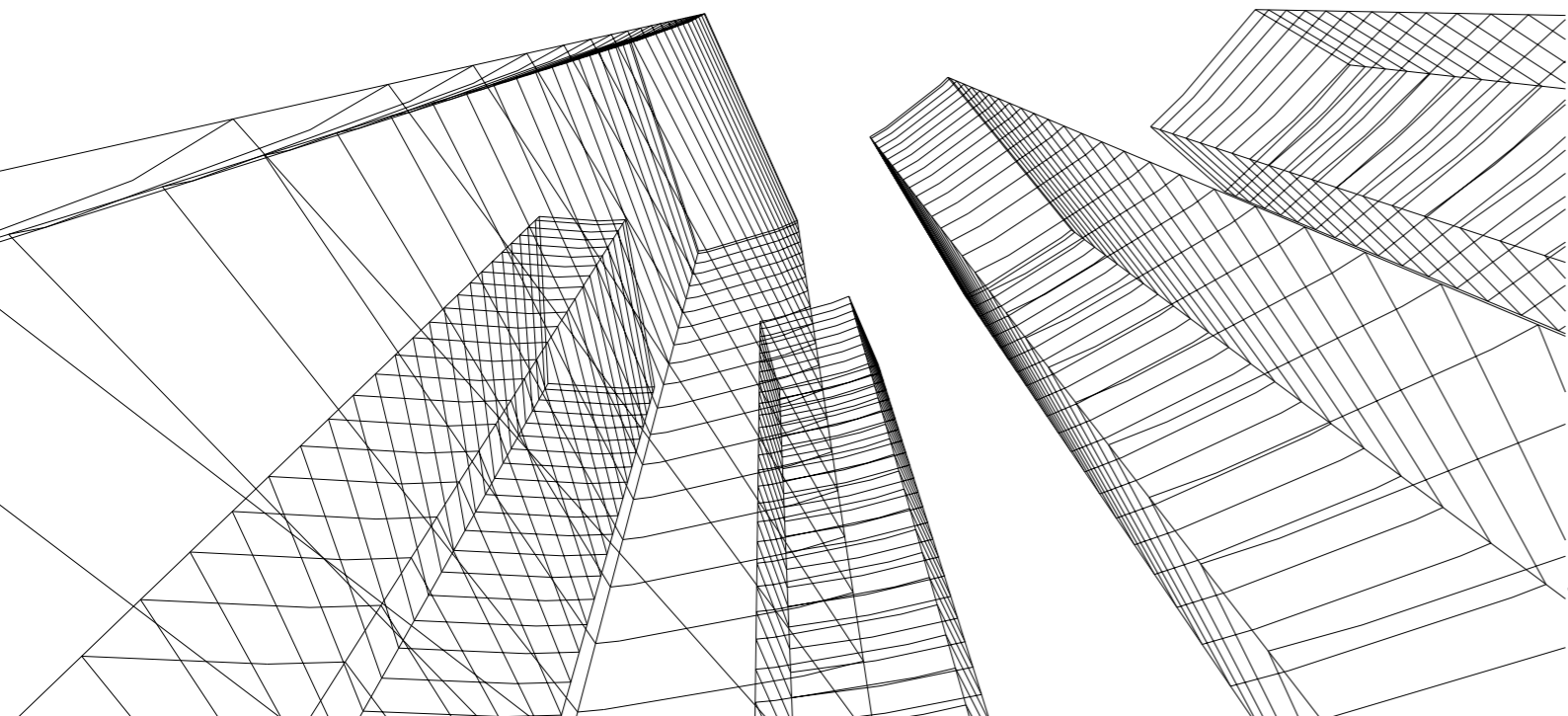


Рисунок 9
Доля отрицательных заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, выданных Главгосэкспертизой России в 2011–2018 годах



Основные вопросы, возникающие при анализе проектной документации, и факторы, влияющие на ее качество

Анализ проектных решений, представленных на государственную экспертизу, и обобщение отрицательных заключений по проектам различного назначения позволяют специалистам Главгосэкспертизы России выделить следующие факторы, влияющие на качество проектной документации, в том числе приводящие к риску возникновения аварийных ситуаций:

- несогласованность решений, принимаемых техническим заказчиком, застройщиком, генеральной и субподрядными проектными организациями, а также изыскателями;
- сложность объектов как в части технических решений, так и в части количества проектируемых зданий и сооружений с учетом сроков проектирования;
- отсутствие в проектной документации обоснований проектных решений способами, перечисленными в части 6 статьи 15 Федерального закона от 30 декабря 2009 года № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;
- выполнение проектной документации, в том числе конструктивных решений, на основании недостоверных и недостаточных (иногда при полном отсутствии) материалов инженерных изысканий, включая материалы по результатам обследований технического состояния строительных конструкций существующих зданий и сооружений, задействованных в проектной документации;
- небольшой опыт в сфере проектирования, отсутствие специализации в конкретной отрасли, отсутствие в штате квалифицированных специалистов у организаций, осуществляющих подготовку проектной документации;
- выполнение проектных работ лицами, не являющимися специалистами по соответствующему направлению;
- отсутствие четкости в требованиях технических регламентов (особенно в части требований пожарной безопасности);
- ограниченные сроки подготовки проектной документации;
- отсутствие нормоконтроля в проектных организациях, а также контроля соответствия принятых проектных решений в смежных разделах со стороны главного инженера проекта.

Анализ проектных решений, поступивших на экспертизу в 2018 году, позволил выявить недостаточность узких специалистов в некоторых отраслях. Отсутствие квалифицированных кадров по проектированию и экспертизе технологических установок (механическому оборудованию сцены, постановочному освещению и т. п.) не дает возможности оценить принятые электрические нагрузки по зданию в целом, что может привести к неверной разработке схемы внешнего электропитания от источника, неверному определению параметров питающих линий здания и, как следствие, перебоям в электроснабжении или к выходу из строя источника питания.

На качество проектной документации оказывает влияние и тот факт, что при проведении конкурсных процедур и выборе проектной организации на разработку проектов (в том числе финансируемых за счет бюджетных средств) в большей мере учитывается цена контракта, а не рейтинг и квалификация проектировщиков.

Так, в ряде проектных организаций отсутствует наработанная годами архивная база данных, дающая возможность применения обоснованных расчетными данными, опытом строительства и эксплуатации технологических, планировочных, конструктивных решений и решений по инженерно-техническому обеспечению объектов. В результате работы таких организаций на экспертизу поступает проектная документация низкого качества, которая в ходе проведения экспертизы подвергается значительной корректировке по основным вопросам надежности.

Одновременно существенным фактором, влияющим на качество проектной документации, является отсутствие в ряде крупных специализированных проектных институтов опытных специалистов в сфере технически сложных направлений деятельности.

Проектные организации, имеющие многолетний опыт проектирования и соответствующий профилю работы штат квалифицированных сотрудников, постоянно повышают качество выпускаемой доку-

ментации, своевременно устраняют выявленные недостатки, а также учитывают ранее полученные замечания по аналогичным объектам. Кроме того, такие проектные организации способны предлагать новые прогрессивные проектные решения.

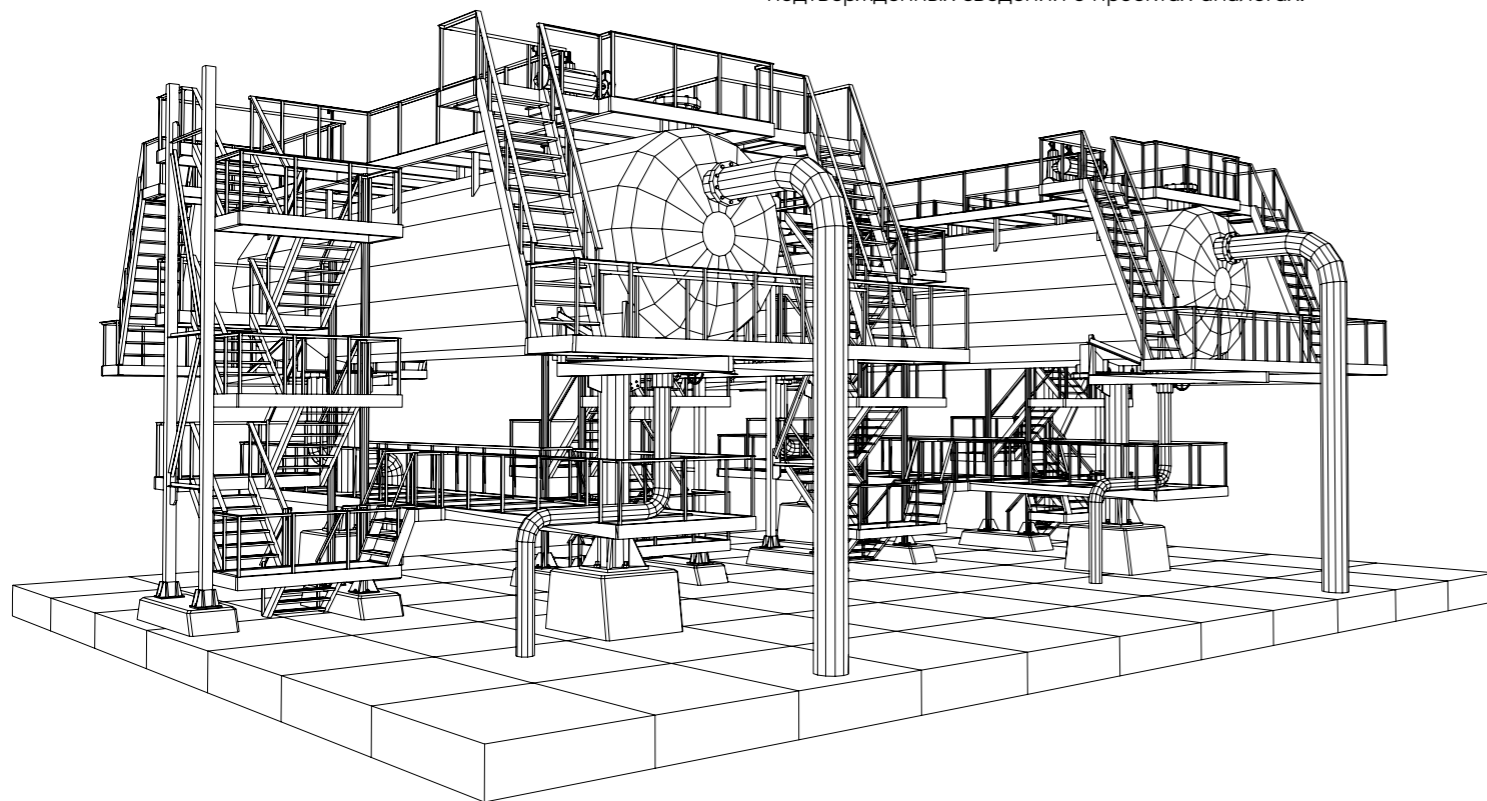
В целях минимизации влияния вышеуказанных факторов на качество проектной документации Учреждением подготовлены и направлены в Минстрой России проекты федеральных законов «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части наделяния саморегулируемых организаций, основанных на членстве лиц, выполняющих инженерные изыскания, архитектурно-строительное проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства дополнительными полномочиями по контролю за деятельностью своих членов», «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» и «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части уточнения обязанности специалистов по организации инженерных изысканий, специалистов по организации архитектурно-строительного проектирования», предусматривающие повышение ответственности лиц, осуществляющих работы по подготовке проектной документации и выполнению инженерных изысканий, а также проекты федеральных законов «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации в части повышения ответственности застройщика (технического заказчика) за нарушение требований законодательства Российской Федерации при подготовке и утверждении проектной документации» и «О внесении изменений в статьи 3.5 и 9.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», предусматривающие повышение ответственности застройщиков и технических заказчиков.



Проверка достоверности определения сметной стоимости и проверка сметной стоимости

Предметом проверки сметной стоимости является изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, в целях определения:

- соответствия утвержденным сметным нормативам, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов, физическим объемам работ, конструктивным, организационно-технологическим и другим решениям, предусмотренным проектной документацией;
- непревышения сметной стоимости над укрупненным нормативом цены строительства. При отсутствии укрупненных нормативов цены строительства для объектов, аналогичных по назначению, проектной мощности, природным и иным условиям территории, на которой планируется осуществлять строительство, также осуществляется изучение и оценка расчетов, содержащихся в сметной документации, на соответствие предельной стоимости строительства, рассчитанной на основе документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах.



Обзор значимых изменений в законодательстве

Основные изменения в области проверки сметной документации связаны с включением проверки достоверности определения сметной стоимости строительства объектов капитального строительства в случаях, установленных частью 2 статьи 8.3 Кодекса (строительство за счет бюджетных средств и средств государственных компаний и корпораций, капитальный ремонт за счет указанных средств в случаях, установленных Правительством Российской Федерации), в предмет государственной экспертизы проектной документации в соответствии с частью 5 статьи 49 Кодекса.

Для реализации указанных норм в соответствии с частью 11 статьи 49 Кодекса Правительством Российской Федерации должен быть установлен порядок осуществления проверки достоверности определения сметной стоимости строительства соответствующих объектов в рамках проведения государственной экспертизы проектной документации. Главгосэкспертиза России принимает активное участие в работе по подготовке проектов нормативных правовых актов в целях реализации указанных положений Кодекса.

Кроме того, в 2018 году произошли следующие изменения, влияющие на процесс проведения проверки достоверности определения сметной стоимости.

Полномочия по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости наравне с государственной экспертизой проектной документации и результатов инженерных изысканий в отношении объектов капитального строительства государственной собственности субъектов Российской Федерации или муниципальной собственности, на софинансирование капитальных вложений в рамках которых предоставляются субсидии из федерального бюджета, отнесены к ведению соответствующих органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации или подведомственных этим органам государственных (бюджетных или автономных) учреждений.

Минстроем России утвержден новый Порядок ведения реестра выданных заключений о проверке достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального

ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и предоставления содержащейся в указанном реестре информации⁵ в соответствии с пунктом 31 Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, финансирование которых осуществляется с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований в уставных (складочных) капиталах которых составляет более 50 процентов, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2009 года № 427 (далее – Постановление № 427).

⁵ Приказ Минстроя России от 16 июля 2018 года № 430/пр «Об утверждении Порядка ведения реестра выданных заключений о достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации и предоставления содержащейся в указанном реестре информации».

Объемы подготовки заключений

Общее количество заключений по результатам проверки сметной документации, подготовленных Главгосэкспертизой России в 2018 году, составило 3251 единицу, 79 % из них – положительные.

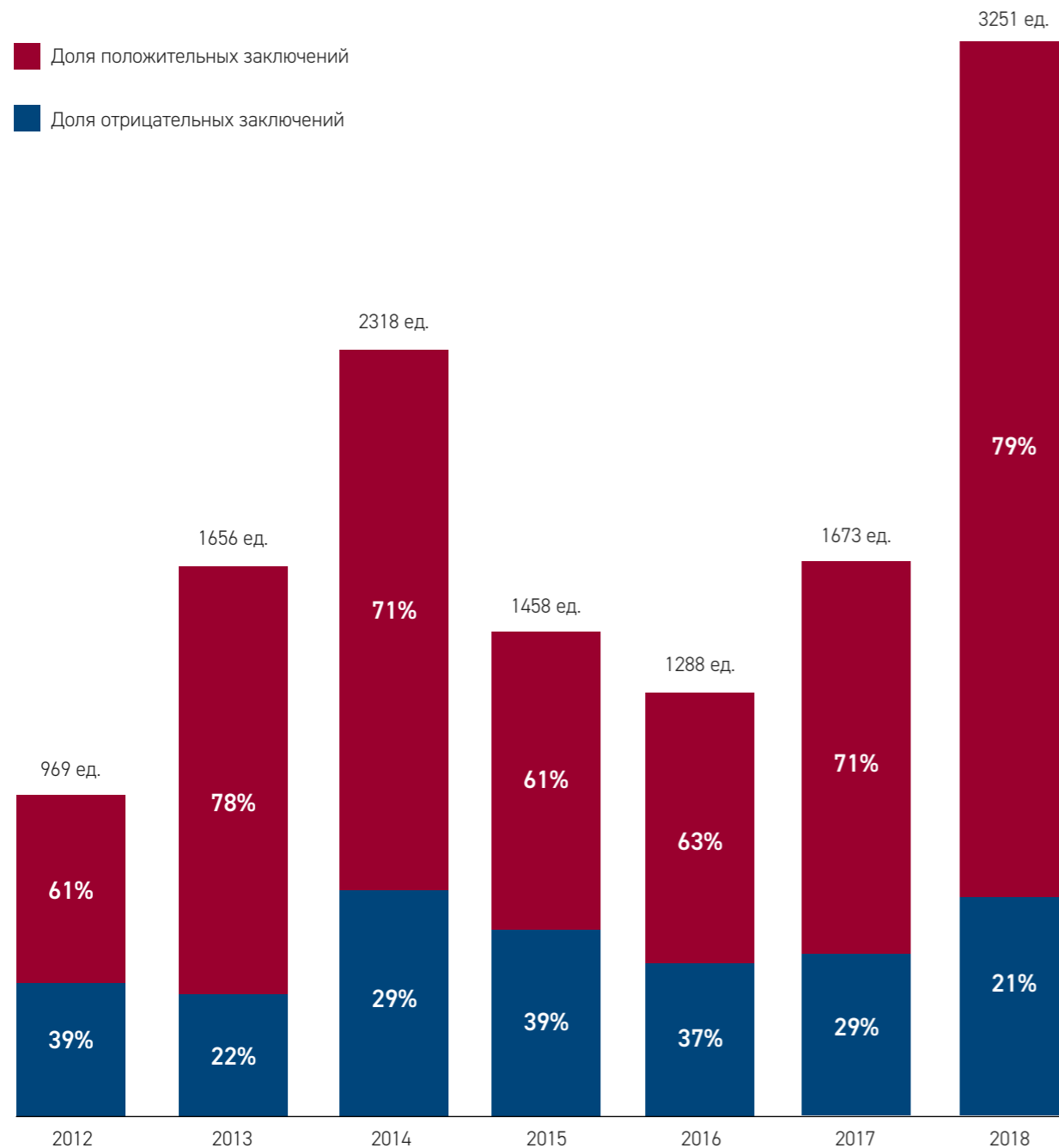


Рисунок 10
Динамика количества подготовленных заключений по результатам проверки сметной документации в 2012–2018 годах

По сравнению с 2017 годом количество заключений по результатам проверки сметной документации объектов капитального строительства увеличилось почти в два раза (на 94 %). При этом доля положительных заключений увеличилась с 71 % в 2017 году до 79 % в 2018-м.

Увеличение количества заключений по результатам проверки сметной документации связано с внесением изменений в Постановление № 427⁶, касающихся определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов, как подлежащей проверке на достоверность. По итогам

⁶ Изменения внесены Постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 года № 1159 «О критериях экономической эффективности проектной документации».

2018 года доля услуг по проверке достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства, финансирование которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств соответствующих бюджетов, составила порядка 62 %.

По результатам проверки достоверности сметной документации заявленная общая стоимость строительства объектов, проходивших проверку в Главгосэкспертизе России, по итогам 2018 года составила 2 трлн 205 млрд рублей и по результатам экспертизы снизилась на 11,1 %, или на 245 млрд рублей. При этом по объектам, финансирование которых осуществляется полностью или частично за счет средств федерального бюджета, достигнуто снижение от первоначально заявленной стоимости строительства в 1 трлн 462 млрд рублей на 8,1 %, или на 118 млрд рублей.

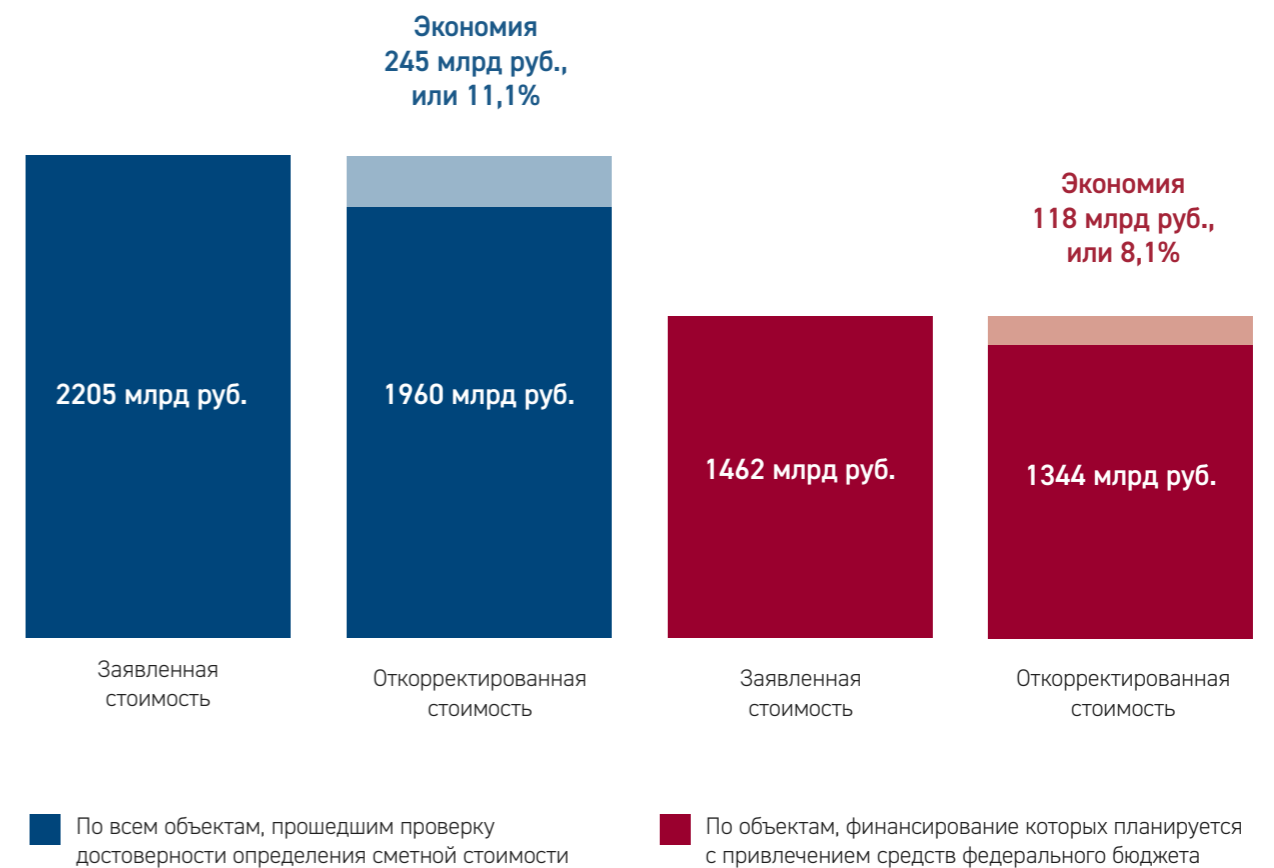


Рисунок 11
Снижение первоначально заявленной стоимости строительства в 2018 году

Центральный аппарат Главгосэкспертизы России в 2018 году осуществил подготовку 860 заключений по проверке сметной документации объектов капитального строительства, что в общем объеме

заключений составило 26 %. Филиалами Главгосэкспертизы России подготовлено 2391 заключение, при этом вклад каждого филиала в общий объем оказанных услуг составил от 3 до 11 %.

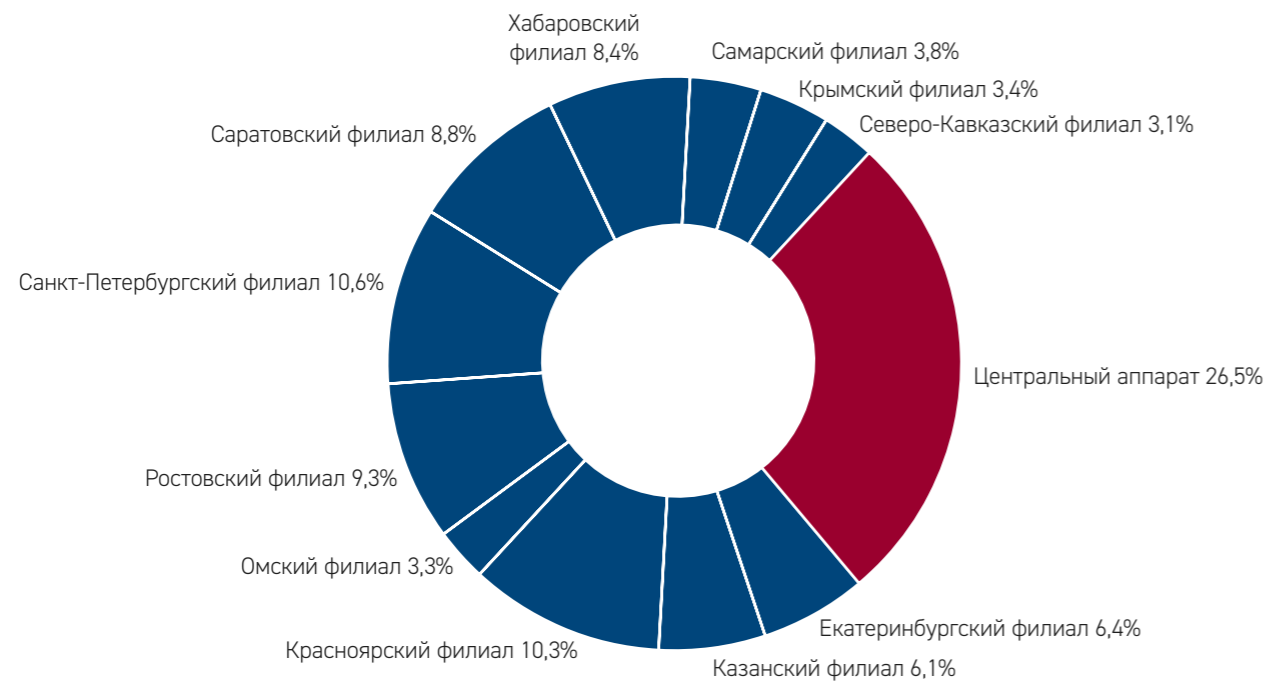


Рисунок 12
Соотношение объемов заключений по результатам проверки сметной документации объектов капитального строительства, подготовленных центральным аппаратом и филиалами Главгосэкспертизы России в 2018 году⁷

⁷ Проведение проверки сметной документации объектов капитального строительства в Ханты-Мансийском филиале Главгосэкспертизы России в 2018 году не осуществлялось.

Распределение объектов по отраслевой принадлежности

Объекты капитального строительства, документация в отношении которых поступила в Главгосэкспертизу России на проверку достоверности определения сметной стоимости в 2018 году, относятся в основном к объектам транспортного строительства (59 %) и жилищно-гражданского назначения (25 %), а также коммунального хозяйства (5 %). При этом доля комплектов сметной документации по объектам нефтегазовой промышленности составляет около 2 % в отличие от доли комплектов проектной документации по объектам данной отрасли строительства, которая проходила в Учреждении государственную экспертизу, где она занимает доминирующее положение (49 %).

По сравнению с 2017 годом доля комплектов сметной документации по объектам транспортного строительства увеличилась с 45 % до 59 % при одно-

временном сокращении доли комплектов сметной документации по объектам, относящимся к другим отраслям.

Сметная документация

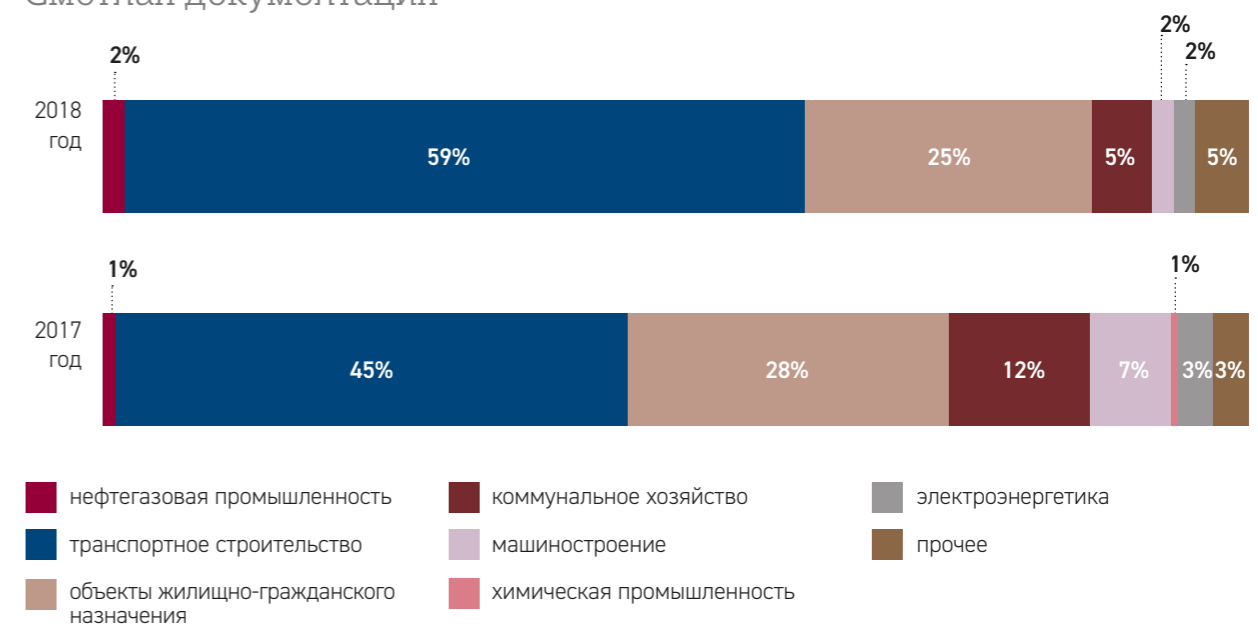


Рисунок 13
Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, комплекты сметной документации по которым были рассмотрены Главгосэкспертизой России в 2017–2018 годах

Структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым поступила на проверку сметной стоимости в центральный аппарат Главгосэкспертизы России,

характеризуется преобладающими долями комплектов сметной документации по объектам транспортного строительства (67 %) и объектов жилищно-гражданского назначения (22 %).

Сметная документация

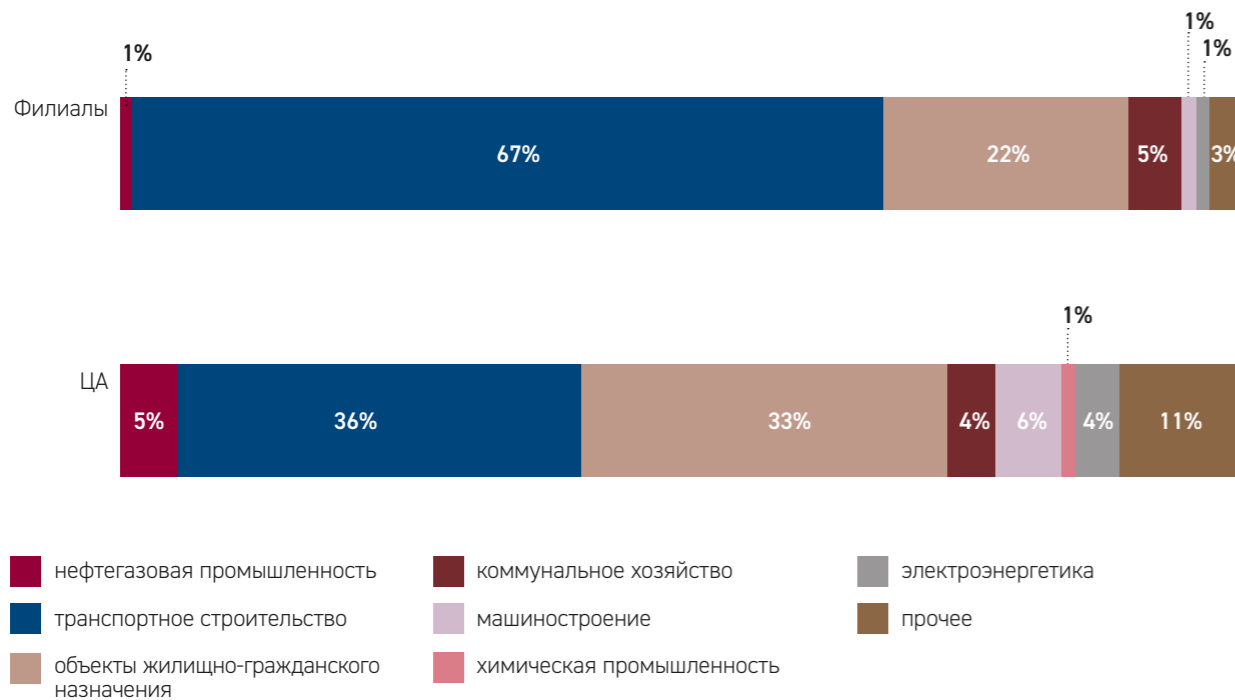


Рисунок 14
Соотношение отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, комплекты сметной документации по которым были рассмотрены Главгосэкспертизой России в 2018 году

Среди объектов, документация по которым была рассмотрена филиалами Главгосэкспертизы России, немногим более одной трети составляют комплекты сметной документации по объектам транспортного строительства (36 %) и одну треть – по объектам жилищно-гражданского назначения (33 %).

Таким образом, структура отраслевой принадлежности объектов капитального строительства, документация по которым направлялась в Главгосэкспертизу России на проверку достоверности определения сметной стоимости в 2018 году, может свидетельствовать об основных направлениях использования бюджетных инвестиций, которыми стали объекты транспортного строительства и объекты жилищно-гражданского назначения.

Основные вопросы, возникающие при проверке сметной документации, и факторы, влияющие на ее качество

К основным несоответствиям и нарушениям требований сметной нормативной базы относятся:

- несоответствие формата и состава сметной документации;
- некорректное определение сметной стоимости;
- отсутствие либо некорректное определение предельной стоимости, рассчитанной на основании укрупненных нормативов цены строительства (далее – НЦС), либо документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах.

ветствующих бюджетов, отсутствие квалифицированных специалистов-сметчиков в штате проектных организаций и привлечение их по договорам подряда, а также отсутствие контроля заказчиком полноты и корректности исходно-разрешительной документации, сроков и хода реализации этапов проектирования и проверки, принятых проектных решений, стоимости принимаемых ресурсов, состава учтенных затрат.

Так, в нарушение пунктов 4.4.2, 5.1, 5.2, 5.8 Методических рекомендаций по применению федеральных единичных расценок на строительные, специальные строительные, ремонтно-строительные, монтаж оборудования и пусконаладочные работы, утвержденных приказом Минстроя России от 9 февраля 2017 года № 81/пр, производится неправомерная корректировка единичных расценок, которая не допускается, за исключением случаев, предусмотренных указанной методикой, а также техническими частями соответствующих сборников сметных норм, так как в них учтены оптимальные технологические и организационные схемы производства работ, набор (перечень) машин, механизмов и материальных ресурсов. Замена материалов в расценках по маркам, типам и техническим характеристикам материалов должна быть обоснована проектными решениями.

В нарушение пункта 12 Постановления № 427 пересчет сметной стоимости строительства из базисного уровня цен 2001 года в текущий уровень цен выполняется не на дату представления сметной документации на проведение проверки достоверности определения сметной стоимости строительства.

Необоснованно учитываются в сводном сметном расчете прочие затраты, не относящиеся к капитальным вложениям (например, выполнение работ по сбору, подготовке и оформлению исходно-разрешительной документации, проведение кадастровых работ, разработка и утверждение планов ДПТ, затраты по вводу объекта в эксплуатацию).

Несоответствие формата и состава сметной документации проявляется в том, что значительная часть рассматриваемой сметной документации подготовлена с отклонениями от требований Методики определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации, утвержденной и введенной в действие Постановлением Госстроя России от 5 марта 2004 года № 15/1 (далее – МДС 81-35.2004).

Документация не содержит или содержит не в полном объеме оформленные в установленном порядке ведомости объемов строительных и монтажных работ с формулами подсчета объемов работ, определяемых по результатам обследований и проектным данным по каждому разделу проекта (аналогично оформлению проектной документации).

Некорректное определение сметной стоимости является следствием низкого качества соответствующей проектной документации, в том числе разработки проектных решений не в полном объеме. Корректировка сметной документации, как правило, осуществляется после внесения изменений в проектную документацию на заключительных этапах проведения экспертизы, как следствие, такая корректировка осуществляется в сжатые сроки.

Кроме того, негативное влияние на качество сметной документации оказывает завышение стоимости объектов капитального строительства, финансируемых с привлечением средств соот-

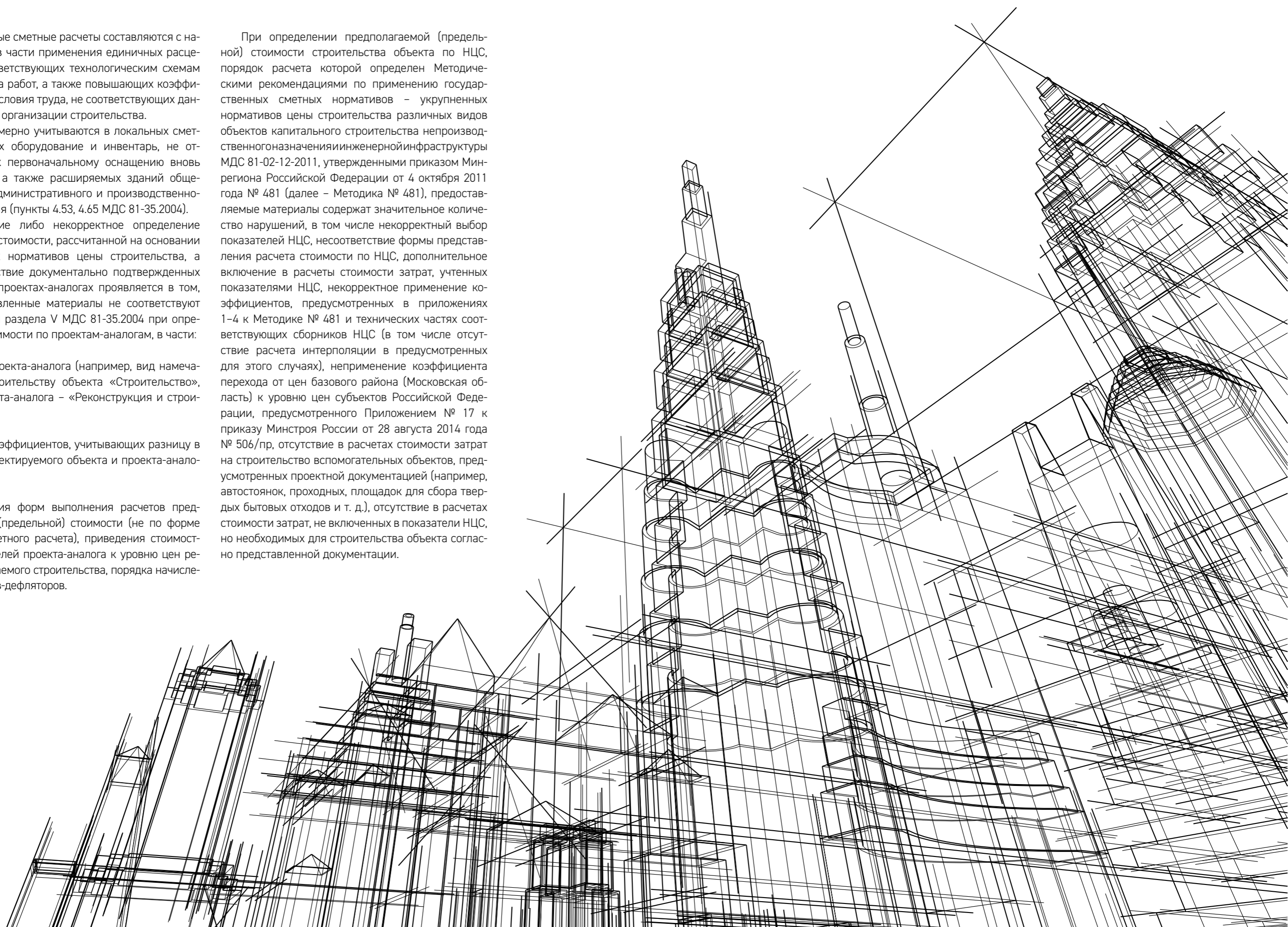
Локальные сметные расчеты составляются с нарушениями в части применения единичных расценок, не соответствующих технологическим схемам производства работ, а также повышающих коэффициентов на условия труда, не соответствующих данным проекта организации строительства.

Неправомерно учитываются в локальных сметных расчетах оборудование и инвентарь, не относящиеся к первоначальному оснащению вновь строящихся, а также расширяемых зданий общественного, административного и производственного назначения (пункты 4.53, 4.65 МДС 81-35.2004).

Отсутствие либо некорректное определение предельной стоимости, рассчитанной на основании укрупненных нормативов цены строительства, а также отсутствие документально подтвержденных сведений о проектах-аналогах проявляется в том, что представленные материалы не соответствуют требованиям раздела V МДС 81-35.2004 при определении стоимости по проектам-аналогам, в части:

- выбора проекта-аналога (например, вид намечаемого к строительству объекта «Строительство», выбор проекта-аналога – «Реконструкция и строительство»);
- расчета коэффициентов, учитывающих разницу в объемах проектируемого объекта и проекта-аналога;
- соответствия форм выполнения расчетов предполагаемой (предельной) стоимости (не по форме сводного сметного расчета), приведения стоимостных показателей проекта-аналога к уровню цен региона намечаемого строительства, порядка начисления индексов-дефляторов.

При определении предполагаемой (предельной) стоимости строительства объекта по НЦС, порядок расчета которой определен Методическими рекомендациями по применению государственных сметных нормативов – укрупненных нормативов цены строительства различных видов объектов капитального строительства непромышленного назначения инженерной инфраструктуры МДС 81-02-12-2011, утвержденными приказом Минрегиона Российской Федерации от 4 октября 2011 года № 481 (далее – Методика № 481), предоставляемые материалы содержат значительное количество нарушений, в том числе некорректный выбор показателей НЦС, несоответствие формы представления расчета стоимости по НЦС, дополнительное включение в расчеты стоимости затрат, учтенных показателями НЦС, некорректное применение коэффициентов, предусмотренных в приложениях 1–4 к Методике № 481 и технических частях соответствующих сборников НЦС (в том числе отсутствие расчета интерполяции в предусмотренных для этого случаях), неприменение коэффициента перехода от цен базового района (Московская область) к уровню цен субъектов Российской Федерации, предусмотренного Приложением № 17 к приказу Минстроя России от 28 августа 2014 года № 506/пр, отсутствие в расчетах стоимости затрат на строительство вспомогательных объектов, предусмотренных проектной документацией (например, автостоянок, проходных, площадок для сбора твердых бытовых отходов и т. д.), отсутствие в расчетах стоимости затрат, не включенных в показатели НЦС, но необходимых для строительства объекта согласно представленной документации.



Иные экспертные услуги

Одной из приоритетных задач Правительства Российской Федерации в области градостроительной деятельности является повышение эффективности капитальных вложений в строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

В целях решения данных задач Минстроем России, Минэкономразвития России и Минфином России подготовлены проекты законодательных актов, направленные на введение института обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита (далее также – аудит обоснования инвестиций).

Также Президентом Российской Федерации дано поручение⁸ нормативно закрепить на уровне федерального закона проведение аудита обоснования инвестиций в отношении всех этапов жизненного цикла объекта капитального строительства.

Планируется, что обоснование инвестиций будет представлять собой предпроектную стадию, на которой будет определяться предполагаемая (предельная) стоимость строительства и основные проектные решения. Полномочиями по проведению аудита обоснования инвестиций предполагается наделить органы и организации, уполномоченные на проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Проект Федерального закона № 440116-7 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений», внесенный Правительством Российской Федерации, принят в первом чтении Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации.

В 2018 году принят первый федеральный закон⁹ из пакета законодательных инициатив, направленных на введение правового института обоснования инвестиций.

Указанный федеральный закон вносит в Бюджетный кодекс Российской Федерации изменения, устанавливающие требование о принятии решений об осуществлении инвестиций в объекты капитального строительства, если подготовка обоснования инвестиций для таких объектов капитального строительства является обязательной, в том числе на основании подготовленного обоснования инвестиций и результатов технологического и ценового аудита такого обоснования, а также утвержденного задания на проектирование.

Федеральный закон устанавливает полномочия Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций по определению порядка принятия решений об осуществлении расходов соответствующих бюджетов на подготовку обоснования инвестиций и на проведение его технологического и ценового аудита, а также порядка осуществления указанных расходов. Его действие распространяется на объекты, для которых в соответствии с законодательством Российской Федерации обязательна подготовка застройщиком (заказчиком, государственным заказчиком) обоснования инвестиций в объекты капитального строительства.

В целях реализации указанных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительством Российской Федерации¹⁰ утверждены правила принятия решений о предоставлении субсидий или об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита.

В общем объеме услуг Учреждения доля услуг по проведению технологического и ценового аудита обоснования инвестиций незначительна.

По итогам 2018 года технологический и ценовой аудит обоснования инвестиций осуществлен в отношении двух проектов.

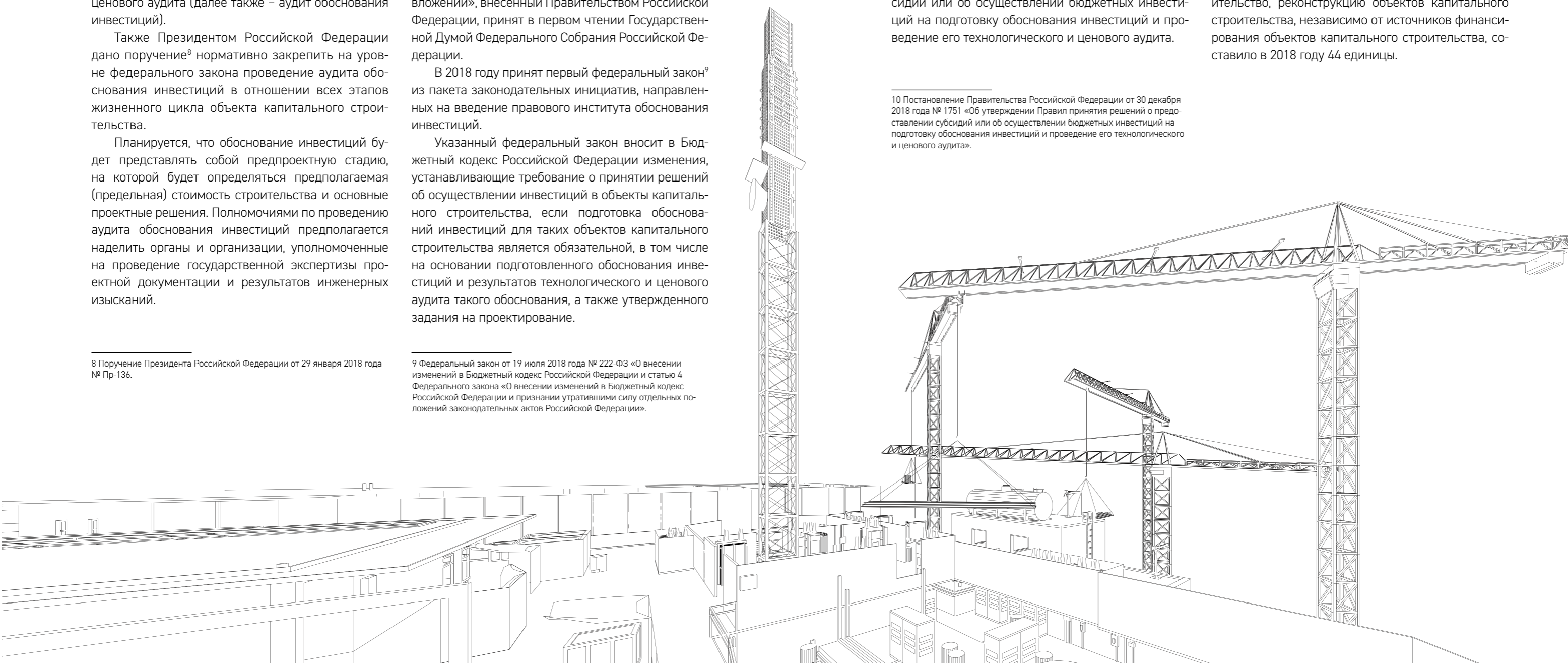
Количество заключений по результатам экспертизы обязательного публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием в отношении объектов капитального строительства, финансирование строительства которых планируется осуществлять полностью или частично за счет средств федерального бюджета с использованием механизма федеральной адресной инвестиционной программы, в 2018 году составило 23 единицы.

Количество заключений экспертизы в отношении материалов обоснования инвестиций на строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, независимо от источников финансирования объектов капитального строительства, составило в 2018 году 44 единицы.

¹⁰ Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2018 года № 1751 «Об утверждении Правил принятия решений о предоставлении субсидий или об осуществлении бюджетных инвестиций на подготовку обоснования инвестиций и проведение его технологического и ценового аудита».

⁸ Поручение Президента Российской Федерации от 29 января 2018 года № Пр-136.

⁹ Федеральный закон от 19 июля 2018 года № 222-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации».



Основные итоги деятельности в области ценообразования

Приказами Минстроя России от 5 сентября 2016 года № 616/пр, от 15 мая 2017 года № 787/пр, от 10 мая 2018 года № 272/пр Главгосэкспертиза России наделена правом выполнения работ и оказания услуг для осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации отдельных полномочий Минстроя России в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве.

Разработка (актуализация) сметных нормативов, расценок и цен, укрупненных нормативов цены строительства и укрупненных нормативов цены конструктивных решений, прогнозных индексов изменения сметной стоимости строительства

Главгосэкспертизой России в соответствии с поручениями Минстроя России в 2018 году проводилась работа по разработке 156 государственных элементных сметных норм (далее – ГЭСН), в том числе 95 ГЭСН, разработка которых была предусмотрена приказом Минстроя России от 20 марта 2018 года № 152/пр «Об утверждении плана утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов на 2018 год».

В рамках реализации задачи по разработке ГЭСН в 2018 году:

- по 61 проекту ГЭСН разработаны, одобрены Научно-экспертным советом по ценообразованию и сметному нормированию в строительстве при Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации (далее – НЭС) и рекомендованы им к утверждению;

- по 17 проектам ГЭСН разработаны, одобрены Экспертным советом по ценообразованию и направлены в Минстрой России для рассмотрения НЭС;

- по 18 проектам ГЭСН разработаны, подготовлен полный комплект расчетных обоснований и разработана технологическая карта, проекты готовы для вынесения на рассмотрение Экспертного совета по ценообразованию;

- по 44 проектам выполнено 24 выезда для выполнения технического нормирования на строительные объекты, на основании которых по 22 ГЭСН ведутся расчетные работы и разработка технологических карт, по 22 – требуются дополнительные нормативные наблюдения;

- по 16 проектам ГЭСН инициаторами не представлены строительные площадки в 2018 году для проведения нормативных наблюдений технологических процессов, разработка указанных сметных норм перенесена на 2019–2020 годы.

В рамках работы Главгосэкспертизы России по актуализации укрупненных нормативов цены строительства и укрупненных нормативов цены конструктивных решений в 2018 году проведена актуализация 21 сборника НЦС:

- расширена номенклатура показателей – разработано более 1000 новых показателей;

- сформированы разделы, содержащие дополнительную информацию (далее – Отделы 2), для сборников, в которых они отсутствовали;

- актуализированы действующие Отделы 2 сборников на основании рекомендаций рабочих групп и обращений граждан;

- актуализирована техническая часть сборников, в том числе включены положения, учитывающие отличия регионально-климатических условий и факторов сейсмической активности в регионах Российской Федерации по отношению к базовому району (Московская область).

Кроме того, завершена работа по приведению положений технической части сборников НЦС в соответствие с положениями Кодекса, включены положения о порядке определения стоимости строительства объектов на территориях субъектов Российской Федерации, о возможности корректировки стоимости проектно-изыскательских работ и технологического оборудования, учтенных в показателях НЦС, оптимизирована структура технической части, в том числе путем вынесения отдельных положений в Отдел 2.

Проекты 21 сборника одобрены Экспертным советом по ценообразованию, а также Нормативно-техническим советом по признанию проектной документации повторного использования и рассмотрению показателей укрупненных нормативов цены строительства при Минстрое России.

В части разработки индексов изменения сметной стоимости строительства, формируемых на основании данных, поступивших от Минстроя России, по субъектам Российской Федерации, а также данных, направляемых ОАО «РЖД», в соответствии с Методическими рекомендациями по разработке индексов изменения сметной стоимости строительства, утвержденными приказом Минстроя России от 9 февраля 2017 года № 84/пр, в 2018 году Учреждением ежеквартально формировались и направлялись в Минстрой России проекты индексов строительно-монтажных и пусконаладочных работ (далее – индексы СМР и ПНР) по объектам строительства, определяемых с применением федеральных и территориальных единичных расценок для субъектов Российской Федерации и ЗАТО г. Саров, а также индексы прочих работ и затрат, индексы оборудования, индексы строительно-монтажных работ, определяемых с применением отраслевой сметно-нормативной базы ОСНБЖ- 2001, а также индексы проектных и изыскательских работ. По итогам согласования указанные индексы были опубликованы на сайте Минстроя России.

Проверка проектов сметных нормативов и расчетных обоснований к ним на соответствие требованиям методических документов и нормативных правовых актов в сфере нормирования и ценообразования при проектировании и строительстве

Государственным заданием № 069-00007-18-02 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, утвержденным Минстроем России 24 декабря 2018 года, Учреждению установлен план по проверке 500 проектов сметных нормативов.

По итогам года проведена проверка 746 проектов сметных нормативов, из которых 579 проектов получили заключения, содержащие выводы об отсутствии возможности утверждения проекта сметного норматива, и 167 проектов – заключения, содержащие выводы о возможности утверждения проекта сметного норматива.

При подготовке проекта Плана на 2019 год Учреждением рассмотрены предложения по разработке 1156 уникальных сметных норм, учитывающих новые технологии и инновационные материалы, а также предложения по актуализации 76 сметных норм, включенных в федеральный реестр сметных нормативов. По результатам рассмотрения указанных предложений подготовлены и направлены в Минстрой России отчеты с соответствующими выводами о целесообразности или отсутствии целесообразности включения предложений в проект Плана на 2019 год.

С учетом рассмотренных предложений и актуальной информации, представленной инициаторами, о статусе разрабатываемых сметных

нормативов, включенных в План утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов на 2018 год, утвержденный приказом Минстроя России от 20 марта 2018 года № 152/пр, подготовлен и направлен в Минстрой России проект Плана на 2019 год, содержащий 2083 сметных нормы.

В рамках реализации Планов мероприятий по гармонизации сметно-нормативных баз с Правительством Москвы, ОАО «РЖД» и ГК «Росатом» завершены работы по гармонизации федеральной сметно-нормативной базы и сметно-нормативных баз ТСН-2001 г. Москвы, ОСНБЖ и ОСНБ Росатома в части дублирующих сметных норм.

По результатам проведенной работы актуализированы 36 792 нормы, по итогам заседания НЭС 28 декабря 2018 года указанные нормы одобрены и рекомендованы к утверждению.

В соответствии с утвержденным Минстроем России графиком рассматриваются обосновывающие материалы к сметным нормам ТСН-2001 г. Москвы, отсутствующим в составе ГЭСН. В 2018 году поступили на рассмотрение 97 проектов сметных нормативов, результаты рассмотрения которых в установленные сроки направлены в адрес Комитета города Москвы по ценовой политике в строительстве и государственной экспертизе проектов для организации дальнейшей работы.

Разработка (актуализация) методических документов, разъяснений по вопросам ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности

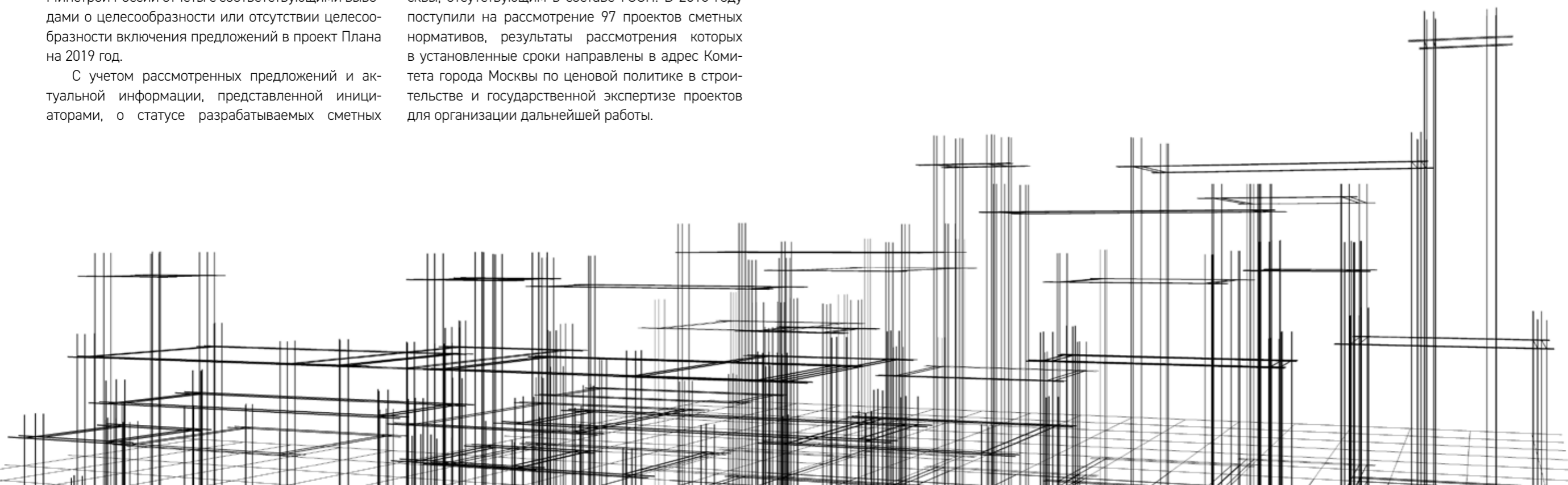
По итогам работы в 2018 году в рамках совершенствования методологии ценообразования в строительстве Главгосэкспертизой России разработаны (актуализированы) и направлены в Минстрой России 17 методических документов (на основании перечня объемов работ в соответствии с протоколом Минстроя России от 11 декабря 2017 года № 895-ПРМ-ХМ и иных поручений Минстроя России).

Подготовлен план-график по доработке и утверждению методик в области ценообразования и сметного нормирования в области градостроительной деятельности на 2019 год. План-график направлен на утверждение в Минстрой России письмом от 27 декабря 2018 года № 20-01-19/19204-АВ и утвержден заместителем Министра строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Д. А. Волковым.

Проведена инвентаризация справочников базовых цен на проектные и изыскательские

работы (на основании перечня объемов работ в соответствии с протоколом Минстроя России от 11 декабря 2017 года № 895-ПРМ-ХМ) с целью определения их актуальности, выявления недостатков в содержании положений, необходимости дополнения или сокращения номенклатуры учтенных нормативов и составления рекомендуемого перечня сметных нормативов, которые необходимо разработать на основании Методик разработки сметных нормативов по инженерным изысканиям и на работы по подготовке проектной документации. Отчет о проведении инвентаризации направлен в Минстрой России письмом от 28 декабря 2018 года № 20-02-3/19260-АВ.

Кроме того, специалистами Учреждения систематически проводится разъяснительная работа по вопросам ценообразования и сметного нормирования. По итогам работы в 2018 году подготовлено и направлено 1291 разъяснение.



Выполнение работ по мониторингу цен строительных ресурсов и формированию подлежащих представлению в Минстрой России информации и материалов, необходимых для определения цен строительных ресурсов

С целью создания условий для максимально достоверного определения сметной стоимости объектов капитального строительства Главгосэкспертиза России на основании Федерального закона от 3 июля 2016 года № 369-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и статьи 11 и 14 Федерального закона "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений"» и Постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов» (далее – Постановление 1452) проводит предварительный мониторинг цен строительных ресурсов.

В соответствии с пунктом 10 Правил мониторинга цен строительных ресурсов, утвержденных постановлением №1452, Учреждение составляет перечень юридических лиц, предоставляющих информацию, необходимую для формирования сметных цен строительных ресурсов (далее – Перечень юридических лиц), и осуществляет ежегодную его актуализацию.

В течение 2018 года неоднократно проводилась верификация перечня юридических лиц.

По состоянию на 1 апреля 2018 года по итогам верификации в соответствии с поручением Минстроя России (протокол Всероссийского селектора от 31 января 2018 года № 83-ПРМ-ХМ) перечень юридических лиц включал 9105 юридических лиц.

По состоянию на 1 июля 2018 года по итогам верификации в соответствии с поручением Минстроя России (протокол Всероссийского селектора от 20 июня 2018 года № 353-ПРМ-ХМ) перечень юридических лиц включал 8253 юридических лица.

По состоянию на 30 декабря 2018 года по итогам верификации в соответствии с поручением Минстроя России (протокол Всероссийского селекторного совещания от 29 ноября 2018 года № 655-ПРМ-ДВ) перечень юридических лиц включал 15 581 юридическое лицо.

Для определения Минстроем России в соответствии с пунктом 3(1) постановления №1452 сметных цен на материалы, изделия, конструкции и оборудование Главгосэкспертизой России в течение 2018 года ежеквартально направлялись сметные цены на строительные материалы, изделия, конструкции и оборудование, рассчитанные по результатам мониторинга цен строительных ресурсов на основании сведений, представленных юридическими лицами.

Обеспечение создания и эксплуатации федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве

Мониторинг цен строительных ресурсов является одним из самых важных инструментов определения стоимости строительства на этапе планирования капитальных вложений.

В соответствии с постановлением №1452¹¹ сметные цены на материалы, изделия, конструкции и оборудование, определенные Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации по результатам мониторинга цен строительных ресурсов, подлежат размещению в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (далее – ФГИС ЦС) на ежеквартальной основе.

Сметные цены строительных ресурсов будут публиковаться в ФГИС ЦС по субъектам Российской Федерации. Доступ к информации о сметных ценах пользователи (органы государственной власти, органы местного самоуправления, физические и юридические лица) получают на безвозмездной основе.

По состоянию на конец 2018 года во ФГИС ЦС размещены федеральный реестр сметных нормативов, укрупненные нормативы цены строительства, методики определения сметных цен строительных ресурсов, классификатор строительных ресурсов и перечень юридических лиц, обязанных предоставлять информацию в ФГИС ЦС.

Успех новой системы мониторинга цен строительных ресурсов напрямую зависит от качества сформированного классификатора строительных ресурсов (далее – КСР, классификатор). КСР представляет собой динамически развивающуюся систему и по состоянию на 24 декабря 2018 года включает 109 971 позицию строительных ресурсов, в том числе: материалы – 94 462 позиции, оборудование – 13 526 позиций, машины и механизмы – 1983 позиции.

В рамках работы по актуализации КСР в 2018 году Минстроем России во взаимодействии с Главгосэкспертизой России восемь раз вносились изменения в КСР (приказы от 10 января 2018 года № 8/пр, 29 марта 2018 года № 172/пр, от 14 июня

2018 года № 344/пр, от 18 июня 2018 года № 352/пр, от 3 июля 2018 года № 385/пр, от 8 августа 2018 года № 509/пр, от 22 ноября 2018 года № 740/пр и от 30 ноября 2018 года № 775/пр):

- дополнено – 12 158 позиций;
- внесено изменений – 4333 позиции;
- исключено – 1722 позиции;
- изменены единицы измерения – 45 406 позиций.

Работы по актуализации и совершенствованию классификатора выполняются при непосредственном взаимодействии с крупнейшими отраслевыми объединениями и ассоциациями.

Структура кода классификатора позволяет в автоматизированном режиме осуществлять обмен, синхронизацию, сопоставление и анализ информации, получаемой различными ведомствами и организациями, включая международные системы классификации. Классификатор используется для формирования перечня юридических лиц, предоставляющих сведения во ФГИС ЦС.

В 2018 году во ФГИС ЦС размещен Перечень юридических лиц, включающий 8365 организаций, из них:

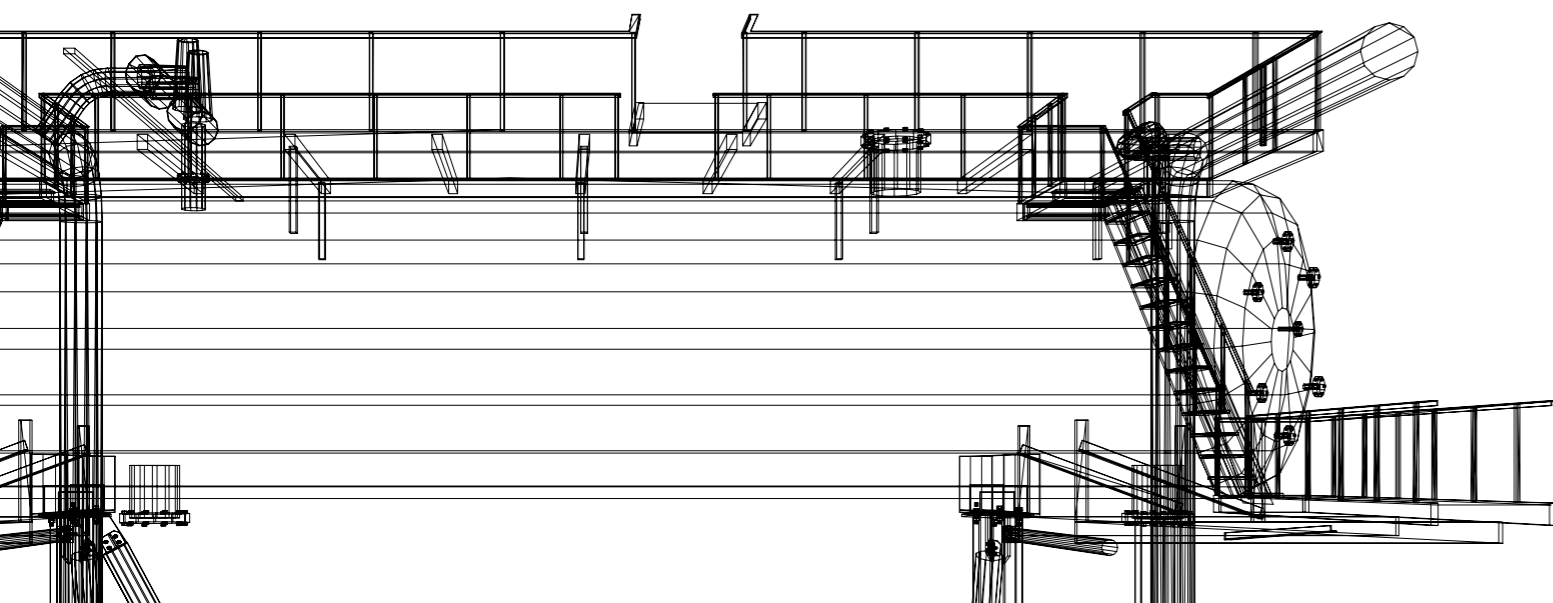
- 6137 производителей строительных ресурсов;
- 2142 импортера строительных ресурсов;
- 110 перевозчиков строительных ресурсов и (или) собственников грузовых вагонов.

В 2018 году во ФГИС ЦС 2754 юридическими лицами представлено 91 817 ценовых показателей строительных материалов, изделий, конструкций, машин и механизмов.

В рамках информационного наполнения ФГИС ЦС по состоянию на конец 2018 года количество уникальных ценовых показателей, поданных за III квартал 2018 года, составило 13 107¹², что составляет 11,9 % от общего количества позиций КСР (13 107 из 109 971 позиции).

¹¹ В редакции Постановления Российской Федерации от 27 апреля 2018 года № 514 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 года N 1452».

¹² В соответствии с постановлением №1452 срок представления данных за отчетный квартал – не позднее 25 числа второго месяца квартала, следующего за отчетным.



Положительная динамика предоставления информации юридическими лицами в 2018 году отмечена в таблице.

Наименование	По состоянию		
	на 29.06.2018	на 30.09.2018	на 29.12.2018
Общее количество юридических лиц, посетивших личный кабинет ФГИС ЦС	2302	2563	2856
Общее количество юридических лиц, подавших сведения	2205	2471	2754
Количество ценовых показателей, поданных за указанный период	63 350	73 633	91 817
Количество уникальных ценовых показателей	10 322	11 810	13 107

В целях автоматизированного расчета сметных цен строительных ресурсов и расчета укрупненных нормативов цены строительства Главгосэкспертизой России в установленные поручением Правительства Российской Федерации от 16 декабря 2016 года № ДК-П10-277пр сроки обеспечено создание и ввод в эксплуатацию 13 апреля 2018 года информационно-аналитической системы ценообразования в строительстве (далее – ИАС ЦС).

ИАС ЦС предназначена для автоматизации следующих функций:

- расчет сметных цен строительных ресурсов путем обработки объемных массивов данных по 85 субъектам Российской Федерации;
- расчет укрупненных нормативов цены строительства на основании сметных цен строительных ресурсов;
- актуализация базы данных строительных ресурсов;
- разработка и актуализация нормативов цены строительства;
- разработка и актуализация сметных норм.

Выполнение государственного задания

Государственное задание № 069-00007-18-02 на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов Главгосэкспертизе России утверждено Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации 24 декабря 2018 года (далее – Государственное задание).

Государственным заданием установлены показатели, характеризующие объем двух услуг:

- государственная экспертиза проектной документации и государственная экспертиза результатов инженерных изысканий;
- проведение проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства.

Фактическое выполнение показателей, характеризующих объем услуг по итогам 2018 года, составило¹³:

- количество заключений государственной экспертизы проектной документации и государственной экспертизы результатов инженерных изысканий – 3744 единицы при установленном годовом значении 3425 единиц, или 109,31 % от установленного значения на 2018 год;
- количество заключений по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства – 3177 единиц при установленном годовом значении 2598 единиц, или 122,29 % от установленного значения на 2018 год.

Государственным заданием установлены показатели, характеризующие объем двух работ:

- проведение экспертизы проектов сметных нормативов в градостроительной сфере деятельности;
- мониторинг цен строительных ресурсов.

Показатели объемов двух работ в области ценообразования в строительстве установлены для Учреждения 24 декабря 2018 года. Ранее государственное задание Учреждения № 069-00007-18-00, утвержденное 14 февраля 2018 года, а также государственное задание Учреждения № 069-00007-18-01, утвержденное 24 октября 2018 года, не содержали показателей, связанных с объемами работ в области ценообразования в строительстве.

Проверка (рассмотрение) проектов сметных нормативов осуществляется в соответствии с Порядком утверждения сметных нормативов, утвержденным приказом Минстроя России от 13 апреля 2017 года № 710/пр (далее – Порядок).

¹³ Согласно актам сдачи-приемки оказанных услуг за 2018 год.

Вне зависимости от группировки проектов нормативов в составе документов, предоставляемых инициатором разработки в Минстрой России и далее направляемых на рассмотрение в Учреждение, каждый проект сметного норматива и прилагаемые к нему документы комплектуются в составе, предусмотренном требованиями пункта 22 Порядка, содержащего в том числе:

- расчетные обоснования к проекту сметного норматива, подготовленные в соответствии с методиками разработки сметных норм, сведения о которых включены в федеральный реестр сметных нормативов;
- пояснительную записку о разработанном и (или) актуализированном проекте сметного норматива;
- сведения об инициаторе, установленных пунктами 16 или 17 Порядка соответственно;
- основания разработки и (или) актуализации сметного норматива;
- перечень нормативных, технических и информационно-справочных материалов, использованных при разработке проекта сметного норматива и (или) актуализации сметного норматива;
- информацию об источнике (источниках) финансирования работ по разработке и (или) актуализации сметного норматива;
- технологическую карту, согласованную инициатором;
- материалы фотовидеофиксации технологических процессов;
- сведения о наличии (отсутствии) строительных ресурсов, входящих в состав проекта сметного норматива, в классификаторе строительных ресурсов.

Согласно пункту 31 Порядка целью рассмотрения проектов сметных нормативов является анализ необходимости и достаточности состава работ, обоснованности затрат труда, перечня и наименования показателей расхода материалов, времени работы машин и механизмов, в том числе анализ расчетных обоснований, прилагаемых к проекту сметного норматива.

По результатам проверки проекта сметного норматива и расчетных обоснований делается вывод об их соответствии (несоответствии) требованиям, установленным нормативными правовыми актами в сфере нормирования и ценообразования при проектировании, и методикам разработки сметных норм, включенным в федеральный реестр сметных нормативов в отношении каждого отдельно рассматриваемого проекта сметного норматива.

Указанные результаты проверки отображаются в соответствующих заключениях. Требования в отношении количества проектов сметных нормативов, рассмотренных в рамках одного заключения, в нормативно-правовых актах отсутствуют. Сводное заключение представляет собой совокупность результатов рассмотрения (экспертизы), зафиксированных по каждому конкретному проекту сметного норматива.

Результат выполнения государственного задания Учреждения за 2018 год в части работ по проведению экспертизы проектов сметных нормативов в градостроительной сфере деятельности, с учетом установленной единицы измерения показателя объема работ (условное заключение, подготовленное на каждый рассмотренный проект сметного норматива), составил 746 условных единиц.

В соответствии с Государственным заданием работы по мониторингу цен строительных ресурсов выполнены Учреждением в 2018 году в полном объеме. Сметные цены на строительные ма-

териалы, изделия, конструкции и оборудование, рассчитанные по результатам мониторинга цен строительных ресурсов на основании сведений, представленных юридическими лицами, направлены в Минстрой России соответствующими письмами.



Внедрение новых подходов и технологий

С целью повышения эффективности взаимодействия с заказчиками в Учреждении функционируют Служба поддержки пользователей и Контактный центр, работники которых обладают достаточным уровнем компетенций, чтобы проконсультировать заказчика по вопросам порядка оказания услуг Учреждения, в том числе государственной экспертизы, ценообразования и технической поддержки личного кабинета автоматизированной информационной системы «Главгосэкспертиза» (далее – АИС «Главгосэкспертиза»).

За 2018 года работниками Контактного центра было оказано порядка 150 000 консультаций как методологического, так и технического характера.

Основная доля телефонных обращений (73,6%) – это вопросы по порядку прохождения государственной экспертизы. Заказчиков интересуют полномочия Учреждения, помощь при определении места проведения государственной экспертизы, пакет документов для загрузки документации в электронном виде, а также правила оформления документации. Режим работы Контактного центра позволяет оказывать круглосуточную поддержку заявителей при загрузке документации в личный кабинет автоматизированной информационной системы Учреждения, что позволяет заявителям в сжатые сроки проходить этап приемки документации.

В течение 2018 года было зафиксировано 7,9 % обращений юридических лиц, связанных с подачей информации во ФГИС ЦС. При обращении юридических лиц работники Контактного центра разъясняют порядок подачи сведения во ФГИС ЦС, а также оказывают техническую поддержку при работе с системой. Такая поддержка позволила обеспечить положительную динамику в предоставлении информации юридическими лицами в 2018 году.

Кроме того, в Учреждении работает Отдел по работе с клиентами для взаимодействия с заказчиками, целью которого является предметное

комплексное консультирование по вопросам, связанным с полномочиями Учреждения и порядком оказания услуг, предусмотренных уставом Учреждения, по потенциальным объектам, а также сопровождение проектов заказчиков в процессе проведения государственной экспертизы.

Консультирование позволяет заказчику оптимизировать время и средства при подготовке проектной и исходно-разрешительной документации к подаче на государственную экспертизу, а также за более короткий срок пройти стадию проверки комплектности документации, направляемой для оказания услуг Учреждением.

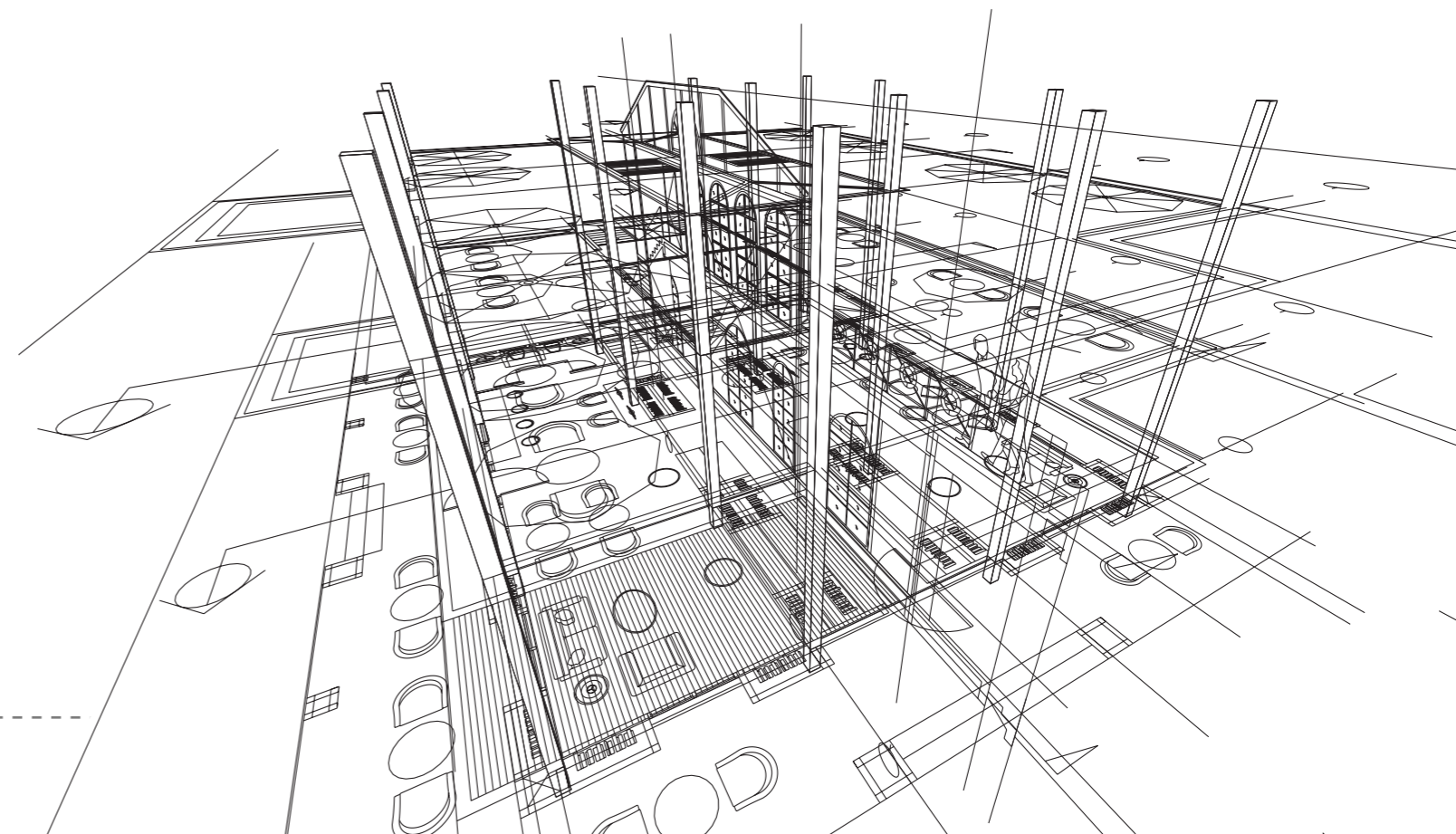
Консультации проводятся работниками Учреждения на безвозмездной основе в соответствии с Регламентом проведения консультаций в ФАУ «Главгосэкспертиза России», утвержденным приказом от 18 апреля 2018 года № 101. Общее количество консультаций, проведенных отделом по работе с клиентами в 2018 году, составило 1997 единиц, из которых 712 единиц (36 %) – очные консультации, 1285 единиц (64 %) – посредством телефонной связи.

В 2018 году Учреждение продолжило работу по совершенствованию действующих электронных сервисов взаимодействия с клиентами при оказании услуг и приступило к реализации новых подходов и технологий в части повышения эффективности и удобства работы экспертов.

В частности, в целях обеспечения возможности совместной работы при подготовке замечаний, заключений и других видов документов, в том числе работы в режимах редактирования и рецензирования, оперативного внесения корректировок при доработке документа, отслеживания изменений по документу, более эффективному взаимодействию экспертов за счет встроенного чата и режима комментирования была реализована интеграция текстового онлайн-редактора в АИС «Главгосэкспертиза». Уже сейчас данная возможность позволяет использовать заранее настроенный макет документа (замечаний, заключения, договора, письма и других), что сокращает временные трудозатраты работников на подготовку этих документов.

В 2019 году Учреждение планирует продолжить развитие цифровизации процесса экспертизы, добавив функции машинного обучения, что позволит автоматически сопоставлять наиболее частые ошибки, допускаемые проектировщиками при разработке документации, заявителями при подготовке комплекта документов, и соответствующие им замечания экспертов и работников сектора приемки. Это позволит реализовать интерактивные подсказки в личном кабинете клиентов, предупреждая возможные ошибки, а также позволит сделать проводимые семинары и вебинары для клиентов более информативными и полезными. Одновременно данная функция позволит упростить работу экспертов при подготовке замечаний и заключений.

Кроме того, в рамках развития эффективного взаимодействия с клиентами планируется интегрировать функции по работе с предварительными заявками в АИС «Главгосэкспертиза». Это позволит заявителям в уже существующем личном кабинете формировать предварительные заявки на прохождение государственной экспертизы и последующее формирование заявлений с использованием ранее введенных данных, а Учреждению – вести предиктивную аналитику, более гибко планировать работу сектора приемки, планово-договорного отдела, экспертов, отслеживать истории заявок и причины их переноса, аннулирования, а также повысить эффективность работы отдела по работе с клиентами. Одновременно в АИС «Главгосэкспертиза» планируется реализовать личный кабинет главных распорядителей бюджетных средств и доработать личный кабинет заявителя в части функций наблюдателя и соавтора по заявлениям. Планируется рассмотреть и возможность интеграции АИС «Главгосэкспертиза» с информационными системами и сервисами федеральных органов исполнительной власти и крупных заказчиков для автоматического обмена данными по планированию строительства, финансированию объектов, проведению государственной экспертизы.



Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства

В соответствии со статьей 50.1 Кодекса единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства (ЕГРЗ) включает документы и сведения:

- о заключениях экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также о представленных для проведения такой экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- об экономически эффективной проектной документации повторного использования;
- заключения, а также проектную документацию и результаты инженерных изысканий, по результатам рассмотрения которых подготовлены такие заключения.

Приказом Минстроя России от 11 января 2017 года №13/пр Учреждение наделено полномочиями по ведению ЕГРЗ. Также на Учреждение возложены обязательства по обеспечению работ по созданию государственной информационной системы «Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства» (далее – ГИС ЕГРЗ).

В течение 2017 года и первой половины 2018 года проводились работы по проектированию и созданию ГИС ЕГРЗ. В период с октября 2017 года по июнь 2018 года проведены тестовая и опытная эксплуатация системы с привлечением более 300 экспертных организаций, зарегистрированных на территории Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 июля 2017 года № 878 «О порядке формирования единого государственного реестра заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства и внесении изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 марта 2007 г. № 145», приказом Минстроя России от 29 июня 2018 года № 380/пр «О вводе в эксплуатацию государственной информационной системы “Единый государственный реестр заключений экспертизы проектной документации объектов капитального строительства”» ГИС ЕГРЗ введена в промышленную эксплуатацию с 1 июля 2018 года.

С момента начала промышленной эксплуатации ГИС ЕГРЗ Учреждение приступило к реализации полномочий оператора ГИС ЕГРЗ.

С июля по декабрь 2018 года в системе зарегистрировались и получили статус экспертной организации 367 организаций, в том числе:

- 85 государственных экспертных организаций;
- 280 негосударственных экспертных организаций;
- 2 ведомственные экспертные организации.

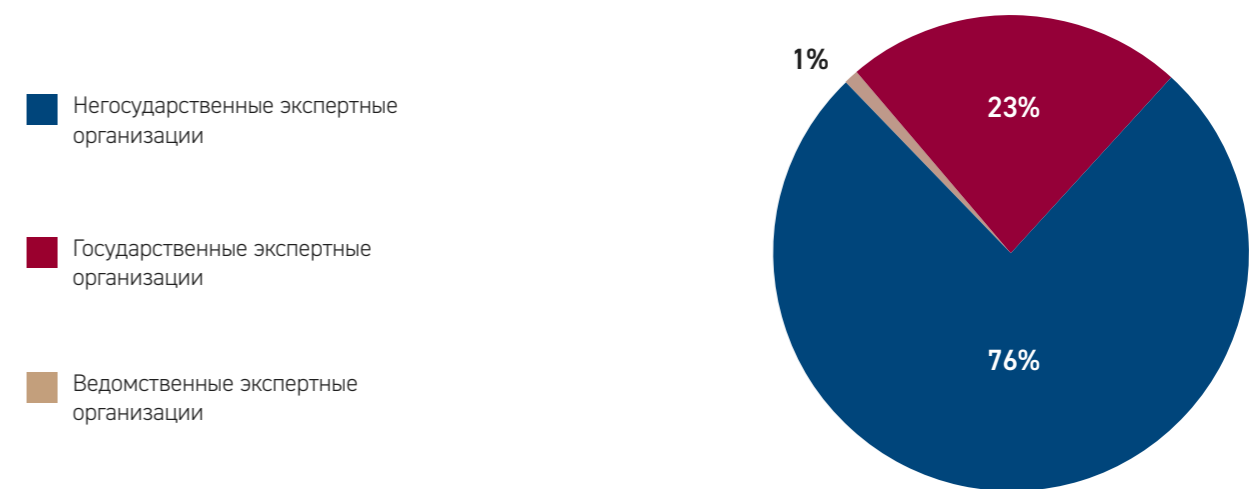


Рисунок 15
Распределение экспертных организаций, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ с июля по декабрь 2018 года, по видам организаций

С июля по декабрь 2018 года созданы и зарегистрированы в системе 10 762 обращения.

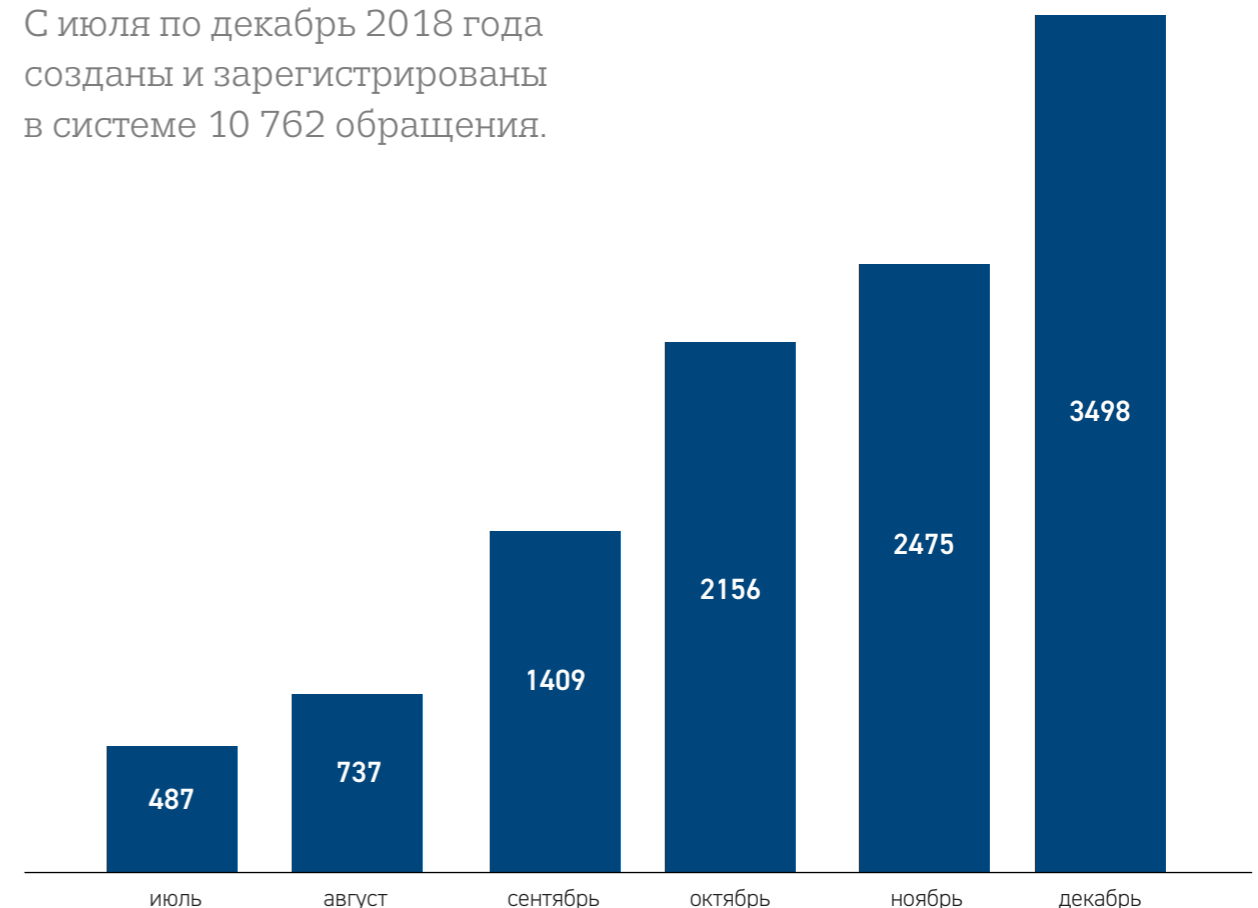


Рисунок 16
Количество обращений, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ с июля по декабрь 2018 года

Из общего числа обращений обращения по формированию проекта раздела реестра составляют 90%.

- Формирование проекта раздела Реестра
- Иные обращения

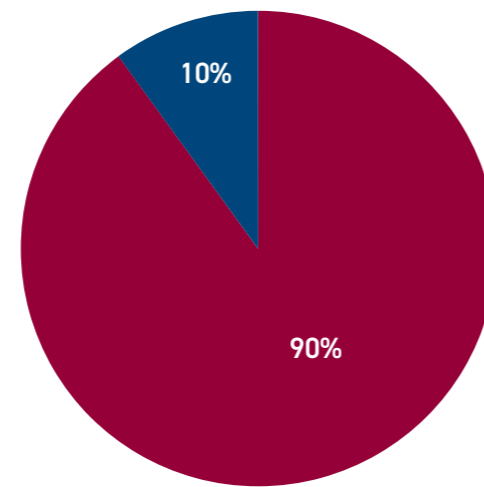


Рисунок 17
Распределение обращений, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ с июля по декабрь 2018 года, по теме обращения

С июля по декабрь 2018 года в ГИС ЕГРЗ зарегистрировано 9618 разделов реестра.

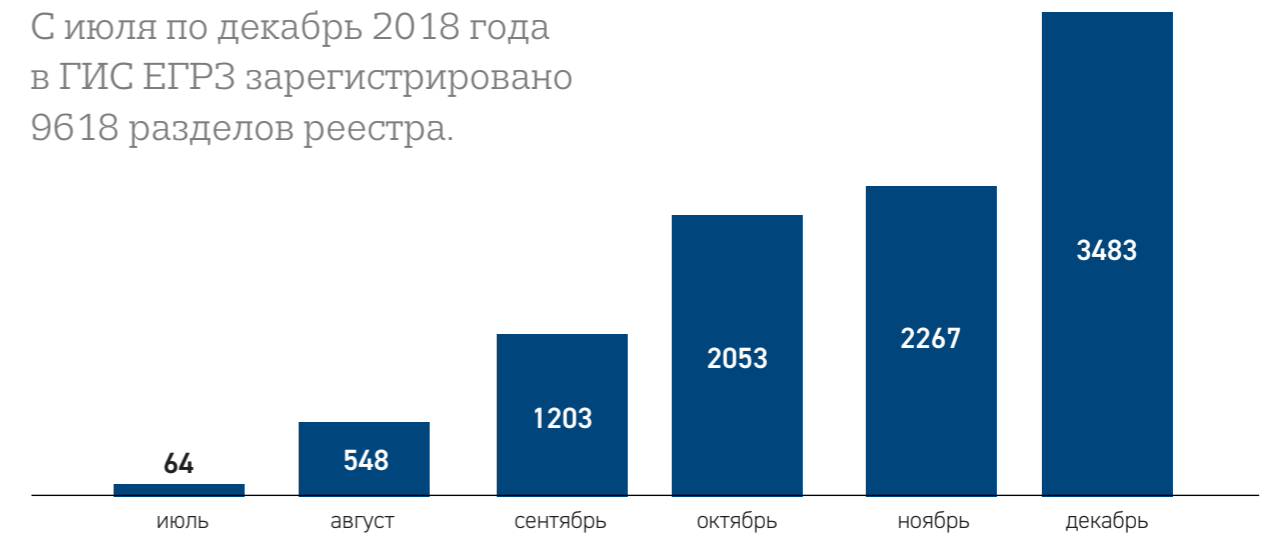


Рисунок 19
Количество разделов реестра, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ

Более половины обращений (51%), поступивших в ГИС ЕГРЗ с июля по декабрь 2018 года, рассмотрены после их доработки по замечаниям, выданным Учреждением в соответствии с полномочиями оператора ГИС ЕГРЗ. В рамках исполнения поручения Минстроя России Учреждение также ведет мониторинг качества подготовки экспертными организациями проектов раздела реестра.

- Первичная регистрация
- Доработка

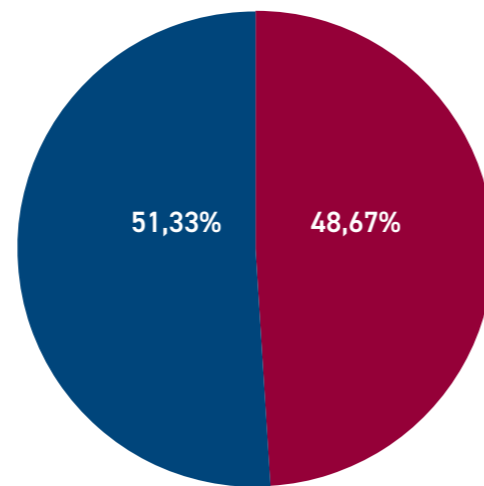


Рисунок 18
Соотношение обращений, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ с июля по декабрь 2018 года, с первичной регистрацией и после доработки

При этом большая часть разделов (81%) сформирована государственными экспертными организациями.

- Государственные экспертные организации
- Негосударственные экспертные организации

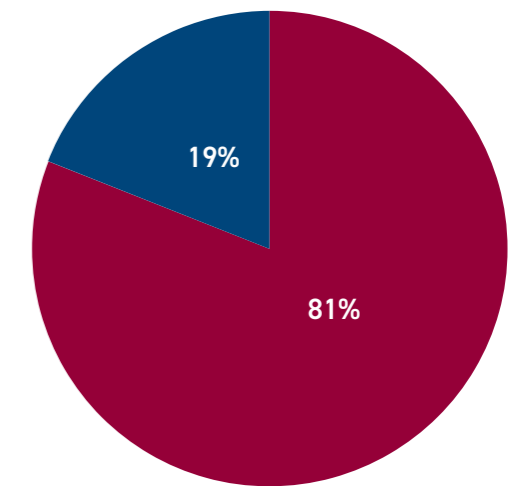


Рисунок 20
Распределение количества разделов реестра, зарегистрированных в ГИС ЕГРЗ с июля по декабрь 2018 года, по видам организаций

За время функционирования системы Учреждением как оператором ГИС ЕГРЗ не было допущено ни одного факта нарушения сроков рассмотрения обращений.

Организационно-методическая работа

Повышение квалификации работников Учреждения

Комплексная оценка соответствия проектной документации требованиям технических регламентов, санитарно-эпидемиологическим требованиям, требованиям в области охраны окружающей среды, требованиям государственной охраны объектов культурного наследия, требованиям к безопасному использованию атомной энергии, требованиям промышленной безопасности, требованиям к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требованиям антитеррористической защищенности объекта, заданию застройщика или технического заказчика на проектирование, результатам инженерных изысканий требует высокой квалификации и большого профессионального опыта экспертов.

Для повышения профессионального уровня экспертов и заявителей Учебным центром Главгосэкспертизы России организованы на регулярной основе курсы профессионального развития, в том числе в режиме видеоконференций, по различным направлениям деятельности как для экспертов, так и для заявителей.

В Учреждении создан учебно-методический комплекс для обучения претендентов на право подготовки заключений государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий по общим вопросам градостроительства, включающий описание требований к знаниям претендента, тем и вопросам занятий, тестовые и практические задания.

В 2018 году впервые получили квалификационные аттестаты 82 работника, 143 работника получили второй квалификационный аттестат по другим направлениям деятельности, 21 работник переаттестован.

В 2018 году сформирован внешний кадровый резерв Учреждения из 138 кандидатов по 36 направлениям экспертной деятельности.

В отчетном году Учреждением реализован проект «Экспертиза будущего», который направлен на формирование и развитие команды инициативных и высококвалифицированных работников, желающих перенимать лучший опыт и претворять в жизнь инновационные идеи для обеспечения лидерства Учреждения как отраслевого центра компетенций.

Проведенное обучение позволило работникам получить глубокое понимание стратегии развития Учреждения, актуальные знания по построению эффективной системы управления в организации, повышению производительности, оценке результативности и эффективности деятельности. Учебные мероприятия проводили руководители Учреждения, а также представители федеральных и региональных органов власти, строи-

тельных, транспортных и энергетических компаний, преподаватели профильных учебных заведений. По итогам реализации данного проекта, в котором принимали участие более 80 работников из 12 филиалов Учреждения, были включены в кадровый резерв Учреждения 46 работников. В результате было разработано 19 проектов, направленных на улучшение деятельности Учреждения.

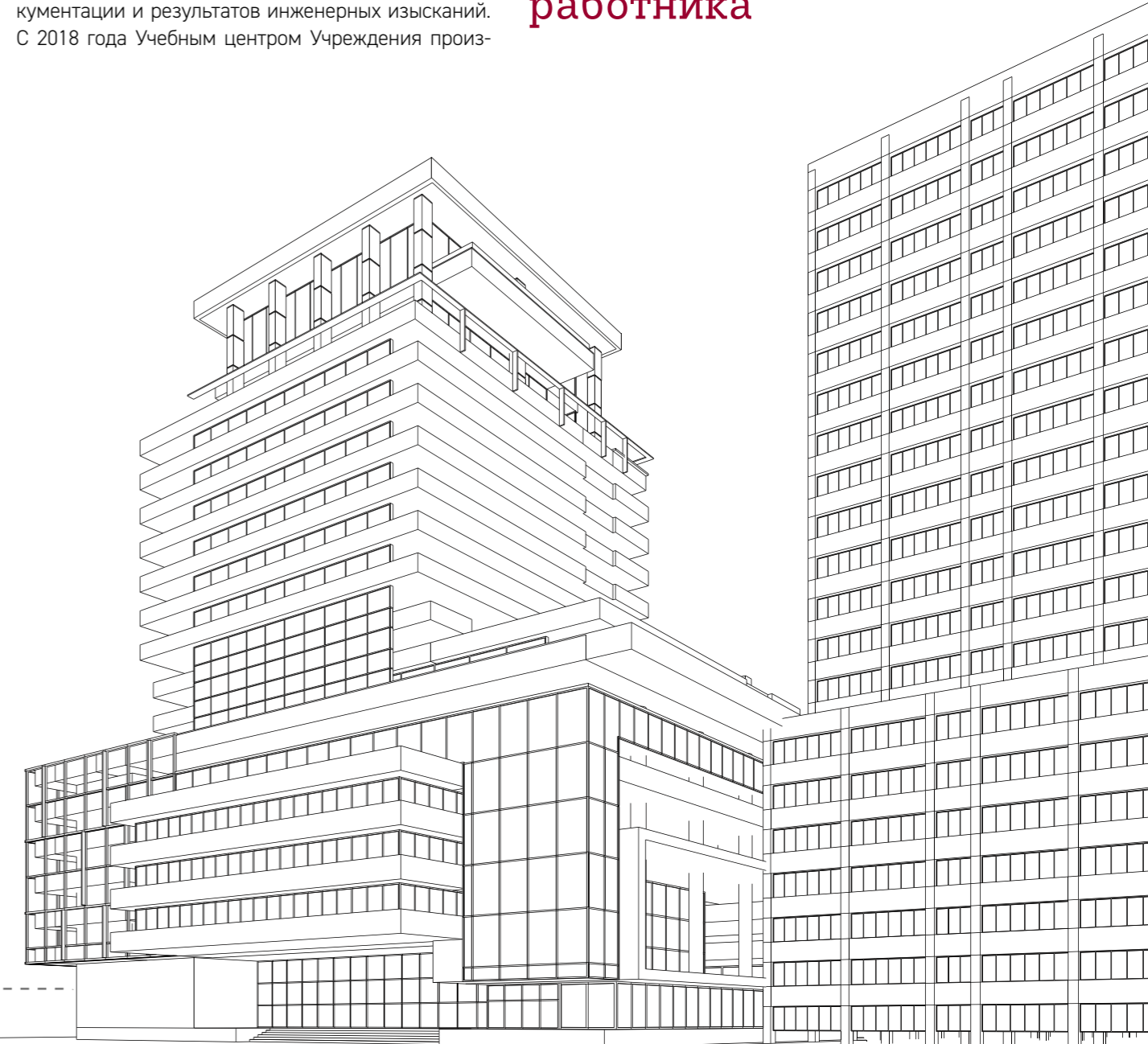
Большое внимание Учреждение уделяет проведению семинаров, круглых столов, на которых поднимаются вопросы и разрабатываются предложения по развитию законодательства в области градостроительной деятельности.

В Главгосэкспертизе России ведется работа по систематическому отбору профессиональных изданий, посвященных вопросам проектирования и строительства зданий и сооружений, а также проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий. С 2018 года Учебным центром Учреждения произ-

водится ежеквартальная рассылка работникам Учреждения дайджеста, содержащего информацию о книгах, вышедших в Российской Федерации по профильным тематикам, а также о новых поступлениях в фонд Учреждения. Также Учреждением оформлена подписка на 94 наименования профессиональных периодических изданий.

Второй квалификационный аттестат получили

143
работника



Методологическая работа

Главгосэкспертиза России ведет системную работу, направленную на повышение качества рассмотрения документации, представляемой на государственную экспертизу. Эта работа включает постоянный мониторинг изменений законодательства в области проектирования, сметного нормирования и ценообразования, технического регулирования, обсуждение и анализ ошибок, допущенных проектными организациями. Также рассматриваются иные вопросы, возникшие в процессе рассмотрения представленных заказчиком материалов. Проводится работа по совершенствованию взаимодействия между отделами, секторами и специалистами в ходе рассмотрения представленных заявителем материалов. Особое внимание уделяется совершенствованию методологии и стандартизации экспертной деятельности.

В целях методического сопровождения организации и проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости, повышения эффективности работы, а также для оперативного решения возникающих в процессе экспертизы сложных вопросов в Учреждении работает Методический совет ФАУ «Главгосэкспертиза России».

Методический совет ФАУ «Главгосэкспертиза России» – постоянно действующий консультационно-методический совещательный орган, целью которого является повышение эффективности организации экспертной деятельности и обеспечения взаимодействия между структурными подразделениями Учреждения для выработки необходимых подходов по совершенствованию методической базы и качества проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, публичного технологического и ценового аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием, технологического и ценового аудита обоснования инвестиций.

В целях повышения эффективности экспертной деятельности и обеспечения взаимодействия между структурными подразделениями Учреждения для выработки необходимых подходов и позиций по наиболее острым методологическим вопросам в 2018 году изменен формат работы Методического совета Учреждения: по профильным направлениям деятельности с учетом экспертной специализации создаются секции из членов постоянного состава Методического совета и работников производственных структурных подразделений Учреждения, имеющих опыт работы по профильному направлению секции не менее семи лет.

Методологическая деятельность Главгосэкспертизы России строится на основе изучения правоприменительной практики, изменений, которые вносятся в законодательство в области градостроительной деятельности и технического регулирования.

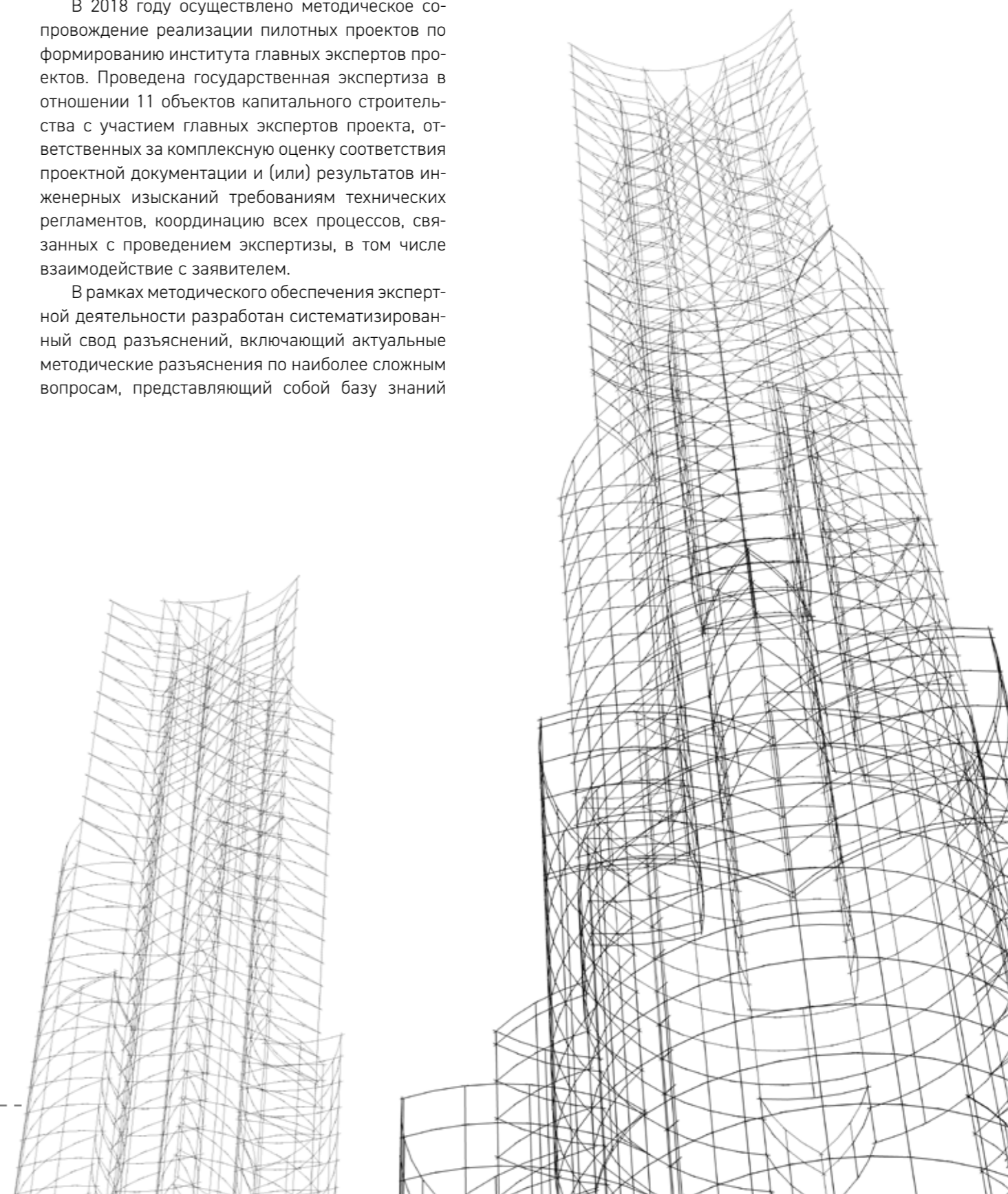
В связи с вступлением в силу приказа Министра России от 8 июня 2018 года № 341/пр «Об утверждении требований к составу, содержанию и порядку оформления заключения государственной экспертизы проектной документации и (или)

результатов инженерных изысканий» (далее – Приказ № 341/пр) в Учреждении разработаны и доведены до сведения всех структурных подразделений, осуществляющих подготовку заключений государственной экспертизы, методические рекомендации по заполнению разделов заключения в соответствии с требованиями Приказа № 341/пр.

В 2018 году осуществлено методическое сопровождение реализации пилотных проектов по формированию института главных экспертов проектов. Проведена государственная экспертиза в отношении 11 объектов капитального строительства с участием главных экспертов проекта, ответственных за комплексную оценку соответствия проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий требованиям технических регламентов, координацию всех процессов, связанных с проведением экспертизы, в том числе взаимодействие с заявителем.

В рамках методического обеспечения экспертной деятельности разработан систематизированный свод разъяснений, включающий актуальные методические разъяснения по наиболее сложным вопросам, представляющий собой базу знаний

экспертов и других работников Учреждения для использования в работе, а также при подготовке материалов к семинарам и консультациям.



Стандартизация экспертной деятельности

В 2018 году Главгосэкспертиза России продолжила разработку системы стандартов экспертной деятельности, направленной на создание единого подхода к рассмотрению проектной документации и результатов инженерных изысканий, а также на обеспечение преемственности в их работе.

Комплексная стандартизация экспертных видов деятельности направлена в том числе:

- на рациональное использование производственных фондов и материальных ресурсов;
- снижение трудоемкости проведения экспертных работ;
- обеспечение соответствия экспертных заключений требованиям нормативных документов;
- обеспечение полноты и качества подготавливаемых экспертных заключений.

В течение 2018 года специалистами Учреждения были разработаны и утверждены 4 стандарта экспертной деятельности. В настоящее время в Учреждении действуют 54 стандарта экспертной деятельности по различным направлениям деятельности.

Одним из перспективных направлений применения стандартов является создание на их базе автоматизированных рабочих мест экспертов. Данное решение позволит осуществить в том числе разработку и внедрение электронных схем проверки проектной документации и экспертных заключений, что приведет к сокращению сроков выполнения экспертных работ и повышению качества выпускаемых экспертных заключений за счет обобщения экспертного опыта.

Участие в нормотворческой деятельности

В 2018 году Главгосэкспертиза России принимала участие в совместной работе с федеральными органами исполнительной власти по подготовке и обсуждению проектов нормативно-правовых актов, связанных с проведением государственной экспертизы и проверкой достоверности определения сметной стоимости.

**В 2018 году
в сфере деятельности
Учреждения приняты**

5 федеральных
законов

4 постановления
Правительства Российской
Федерации и 8 приказов
Министра России

Социальная ответственность

Главгосэкспертиза России уделяет большое внимание качеству обслуживания посетителей и повышению эффективности управления имуществом.

В офисах центрального аппарата Учреждения оборудованы многофункциональные зоны для обслуживания заявителей и посетителей Учреждения, полностью доступные для инвалидов и маломобильных групп населения.

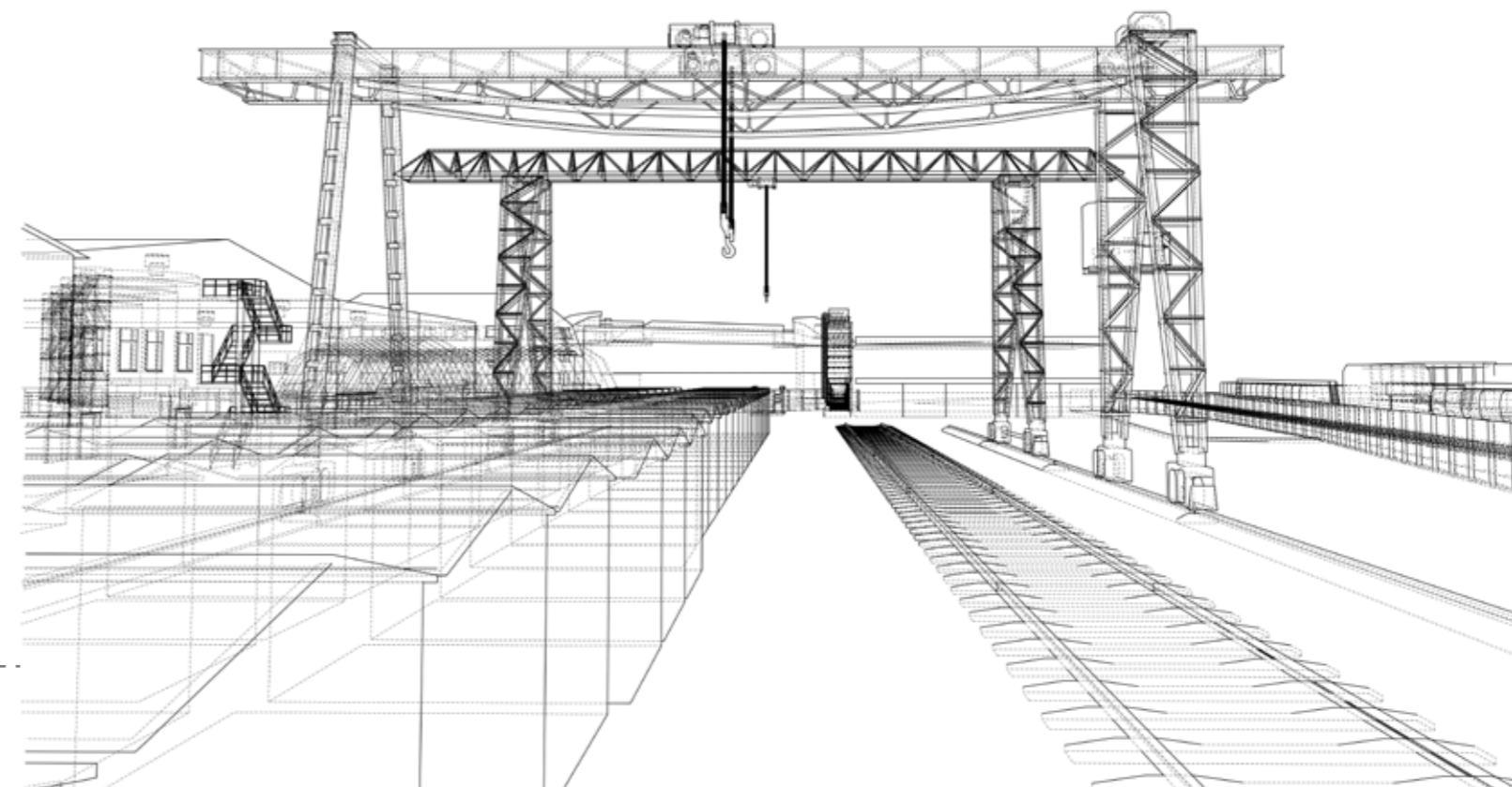
В целях создания единых стандартов позиционирования Учреждения для внешних и внутренних целевых аудиторий, единых стандартов визуальной идентификации Учреждения в центральном аппарате и филиалах Учреждения применяется единый фирменный стиль Учреждения.

Социальная политика Учреждения в первую очередь направлена на развитие здоровьесберегающих компетенций работников Учреждения.

В 2018 году в целях повышения вовлеченности работников к участию в спортивных мероприятиях Учреждением обеспечены условия для проведения регулярных занятий физической культурой и спортом, сформированы корпоративные сборные по мини-футболу, волейболу, настольному теннису и шахматам, обеспечена организация и/или участие

работников в регулярных спортивных соревнованиях по 18 видам спорта и спортивным направлениям и в сдаче нормативов ГТО.

Большое внимание в Учреждении уделяется также культурно-просветительской работе, целью которой является распространение и приумножение знаний о культурных, духовно-нравственных и эстетических ценностях посредством воздействия на работников на психоэмоциональном уровне, способствует решению не только социальных, но и экономических задач. Для работников Учреждения на регулярной основе проведены курсы лекций по истории русского и мирового опыта градостроительства, экскурсии на архитектурно-строительные и исторические объекты, прошедшие экспертизу в Учреждении. Активное участие в организации и проведении мероприятий свидетельствует об активной жизненной позиции работников, их стремлении к сплоченности коллектива, что способствует развитию и продвижению миссии и ценностей Учреждения.



Оценка качества обслуживания заявителей

В 2018 году Главгосэкспертиза России в рамках оценки качества обслуживания заявителей осуществила в течение II–III и IV кварталов 2018 года мониторинг следующих показателей оценки качества обслуживания заявителей:

- качество общения работников Учреждения (вежливость, доброжелательность, тактичность, соблюдение этикета и т. п.).
- качество технической поддержки личного кабинета заявителя в АИС «Главгосэкспертиза».
- качество информационного сопровождения заявителей в процессе оказания услуг при непосредственном или опосредованном общении с сотрудниками Учреждения.
- качество взаимодействия с Учреждением (временные затраты при получении услуг).

В мониторингах показателей оценки качества обслуживания заявителей приняли участие заявители, получившие отрицательные или положительные заключения по результатам услуг, оказанных центральным аппаратом и филиалами Учреждения: за II–III кварталы 2018 года – 270 человек, за IV квартал 2018 года – 237 человек.

Согласно установленной методике значения коэффициентов удовлетворенности качеством обслуживания, находящиеся в диапазоне от 90 % и более, являются «отличным» результатом, в диапазоне 85–89 % – «очень хорошим», 80–84 % – «хорошим», 75–79 % – «удовлетворительным», 70 %–74 % – «неудовлетворительным», 65–69 % – «плохим», менее 64 % – «очень плохим».

В целом по Учреждению показатели качества обслуживания заявителей в 2018 году были оценены на высоком уровне.

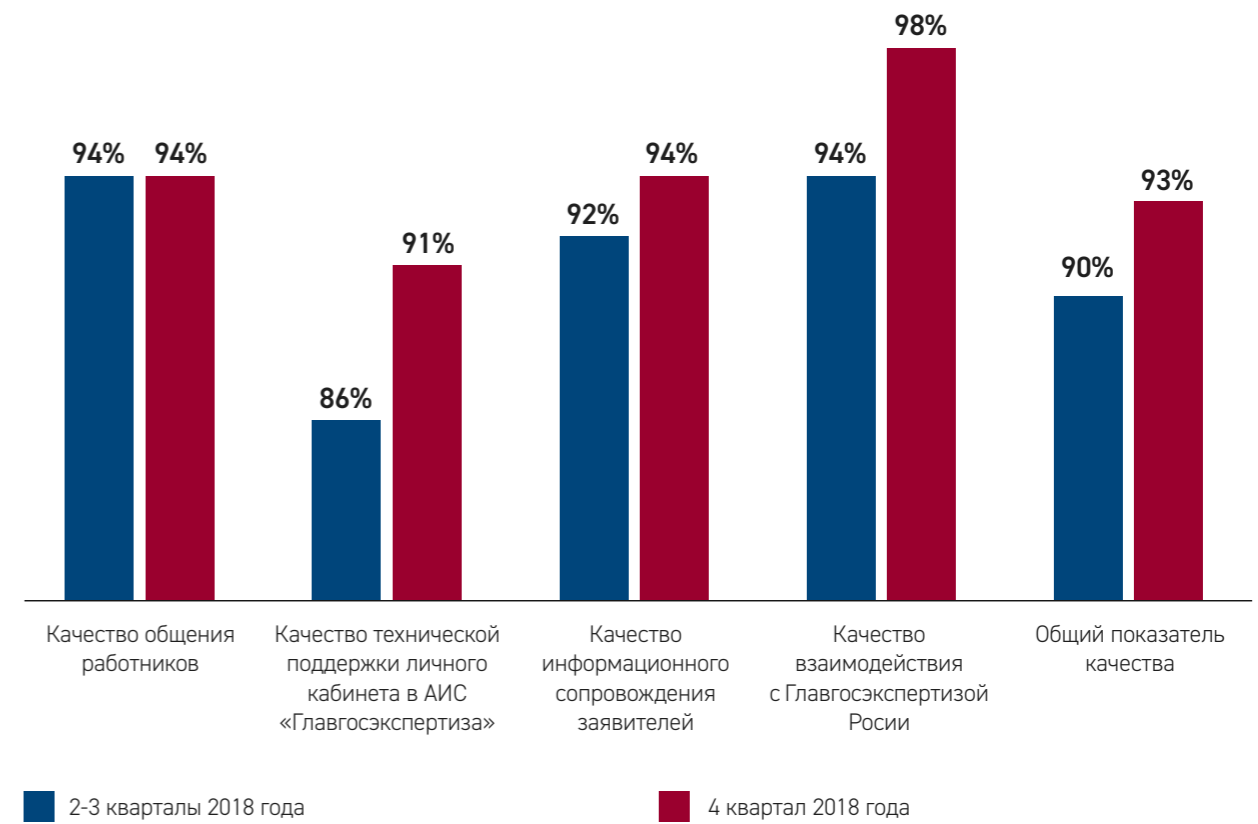
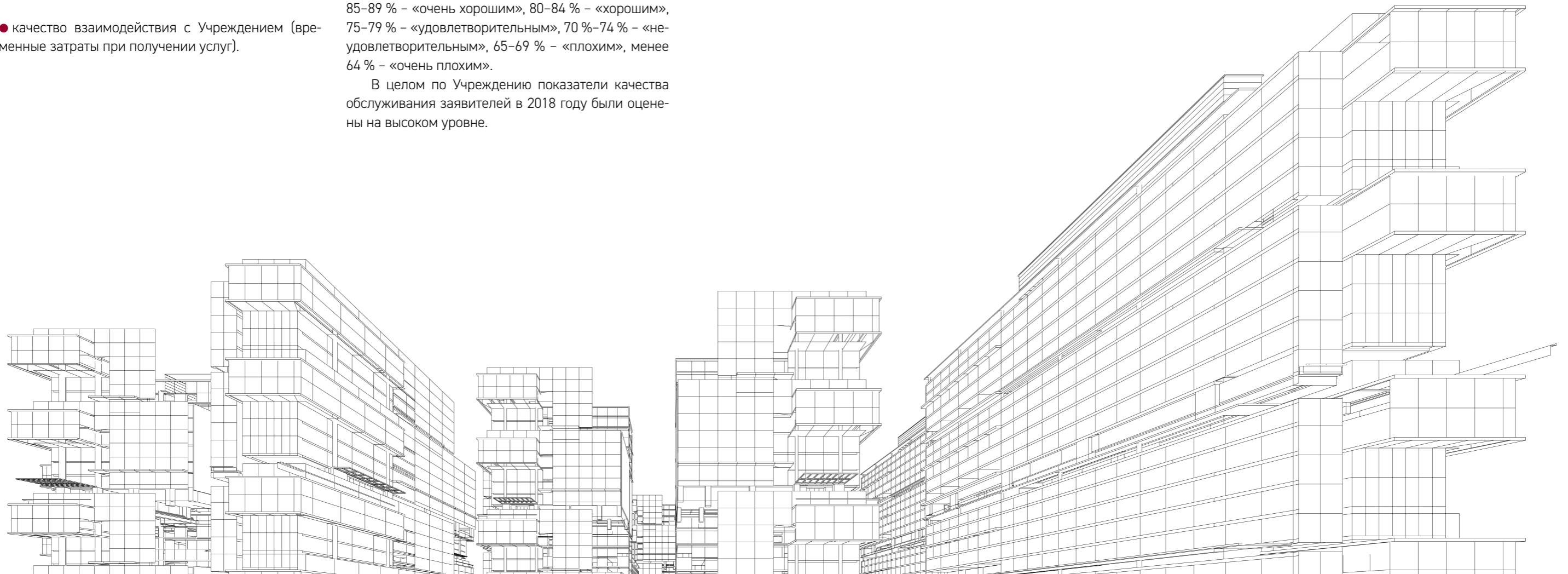


Рисунок 21
Результаты мониторинга показателей качества обслуживания заявителей в целом по Главгосэкспертизе России



Взаимодействие со СМИ, строительным и экспертным сообществами



Главгосэкспертиза России проводит активную работу со строительным и экспертным сообществами по различным вопросам проектирования, строительства и государственной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий.

Информирование строительного сообщества по актуальным вопросам в 2018 году осуществлялось посредством распространения новостных и аналитических сообщений в средствах массовой информации. В прошедшем году были достигнуты договоренности о расширении информационного партнерства с ведущими отраслевыми средствами массовой информации.

Об эффективности взаимодействия Главгосэкспертизы России со СМИ свидетельствует растущее количество сообщений о деятельности Учреждения в масс-медиа. Так, в 2016 году в СМИ было опубликовано 14 259 статей, посвященных деятельности Главгосэкспертизы России. В 2017-м этот показатель вырос практически вдвое до 27 894 сообщений. В 2018 году число публикаций составило 50 310. В 2018-м были подготовлены ответы на 140 запросов от средств массовой информации.

В 2018 году отдельное внимание уделялось расширению сотрудничества с отраслевыми СМИ. Привлечены новые информационные партнеры, расширен пул журналистов, работающих с Главгосэкспертизой России.

В 2018 году Главгосэкспертиза России продолжила выпуск журнала «Вестник государственной экспертизы», просветительская миссия которого – распространение профессиональных знаний, обеспечение единства применяемых подходов и методик в сфере государственной экспертизы, повышение качества проектирования и строительства в стране: за истекший период опубликовано пять номеров журнала (4 – основных, 1 – специальный выпуск журнала, посвященный строительству объектов детской инфраструктуры). В 2018 году реализована возможность подписки на журнал на 2019 год через подписной каталог «Роспечать».

В 2018 году были подготовлены и распространены среди заинтересованных аудиторий и другие специальные выпуски журнала (издания «Эксперт», «Библиотека Главгосэкспертизы России», «Строительная азбука» и другие), а также справочно-разъяснительные материалы.

Вниманию заявителей и представителей целевых аудиторий были предложены новые буклеты:

- Порядок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции и капитального ремонта в Главгосэкспертизе России;
- Порядок проведения государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий в Главгосэкспертизе России;
- Клиентские сервисы Главгосэкспертизы России;
- Автоматизированная информационная система «Главгосэкспертиза». Инструкция для заявителя;
- Порядок проведения проверки достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта объектов капитального строительства.

В целях информирования граждан, организаций и участников профессиональных сообществ о деятельности и направлениях работы Учреждения, популяризации электронных услуг Главгосэкспертизы России активно ведет свои страницы в социальных сетях, постоянно совершенствует информационное наполнение официального сайта Главгосэкспертизы России.

В 2018 году в результате внедрения новых методик работы зафиксирован резкий рост количества переходов со страниц Учреждения в соцсетях на сайт: количество переходов составило 14 166 единиц, что на 44 % больше аналогичного показателя прошлого года.

Учреждение проводит ежемесячную актуализацию информации, размещенной на сайте Учреждения. Также за 2018 год на сайте опубликовано 645 новостных сообщений, посвященных вопросам деятельности Главгосэкспертизы России и совершенствованию правового регулирования градостроительной деятельности.

Также актуальной информацией наполняются новостные разделы двух государственных информационных систем, оператором которых является Учреждение: ГИС ЕГРЗ и ФГИС ЦС.

17 сентября 2018 года в Москве прошла II Международная конференция «Развитие института строительной экспертизы» (организатор – Главгосэкспертиза России) с участием представителей организаций, осуществляющих строительную экспертизу на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения, Кыргызской Республики, а также организаций, осуществляющих в Российской Федерации государственную, ведомственную и отраслевую экспертизу проектной документации, представителей организаций, подведомственных Минстрою России, общественных и некоммерческих организаций в строительной сфере.

Проведение конференции было обусловлено стремлением организаций строительной экспертизы стран – участниц ЕАЭС продолжать начатое в 2017 году взаимодействие по обмену опытом, передовыми практиками и технологиями, внедряя новые формы сотрудничества в целях динамичного развития и совершенствования института строительной экспертизы.

Мероприятие было направлено на обсуждение актуальных вопросов развития и углубления сотрудничества организаций строительной экспертизы стран – участниц ЕАЭС при реализации цифровой повестки Евразийского экономического союза (подписана главами государств – членов ЕАЭС 26 декабря 2016 года) и вопросов обеспечения эффективности капитальных вложений.

Учитывая, что мировая экономика находится на этапе глубоких преобразований, происходит цифровая трансформация всех ее отраслей,

50 310

публикаций

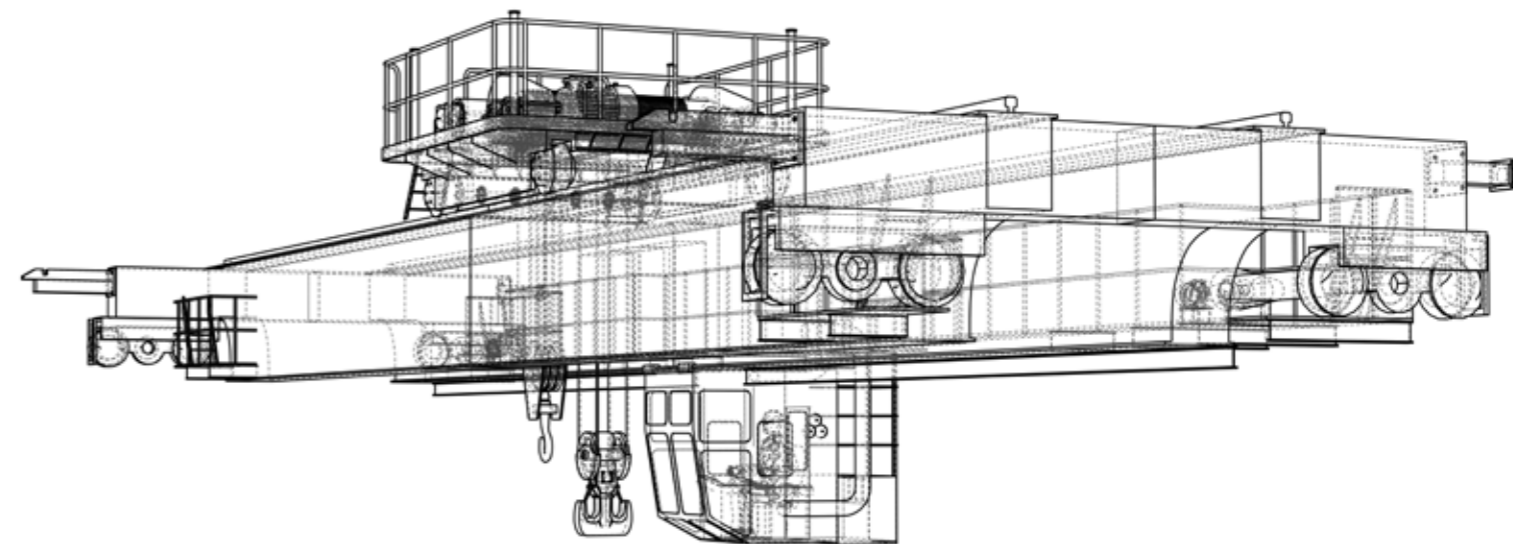
в СМИ было посвящено деятельности Главгосэкспертизы России

в том числе строительной, и общества в целом, участники детально обсудили ход реализации первоочередных мероприятий по цифровизации экспертной деятельности и формы возможного взаимодействия.

Участники II Международной конференции рассмотрели возможность оценки эффективности капитальных вложений с учетом жизненного цикла объекта капитального строительства, переход на ресурсную модель определения сметной стоимости строительства, а также активно внедряющаяся в условиях цифровой экономики технология информационного моделирования объектов строительства (BIM).

Подводя итоги конференции, ее участники пришли к выводу о том, что объединение усилий в вопросах цифровизации и повышения эффективности капитальных вложений даст синергетический эффект для развития ЕАЭС.

Взаимодействие со строительным и экспертным сообществом также осуществлялось на площадке IV Всероссийского совещания организаций



государственной экспертизы, которое прошло 22 ноября 2018 года в Москве (организатор – Главгосэкспертиза России).

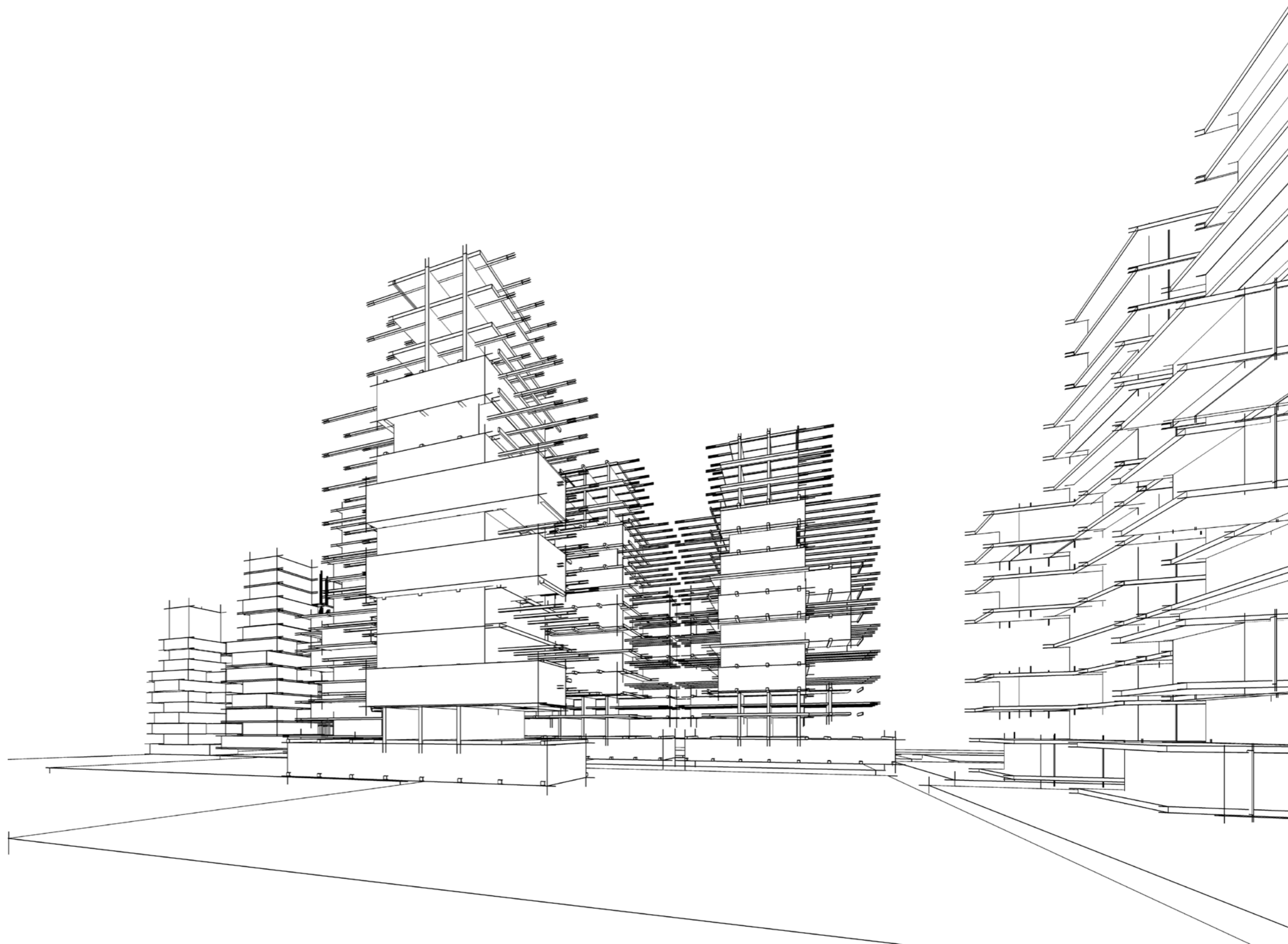
В совещании приняли участие Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации Владимир Якушев, председатель Общественного совета при Минстрое России Сергей Степашин, представители Минстроя России, фонда «Сколково», ФАС России, РАНХиГС, экспертных организаций всех субъектов Российской Федерации, организаций, подведомственных Минстрою России, и общественных отраслевых объединений.

Предметом обсуждения стали вопросы цифровой трансформации строительной отрасли и развитие ее нормативного регулирования, работа ЕГРЗ и технологические тренды, создание инновационной экосистемы, техническое нормирование и изменение порядка проведения аттестации и переаттестации экспертов.

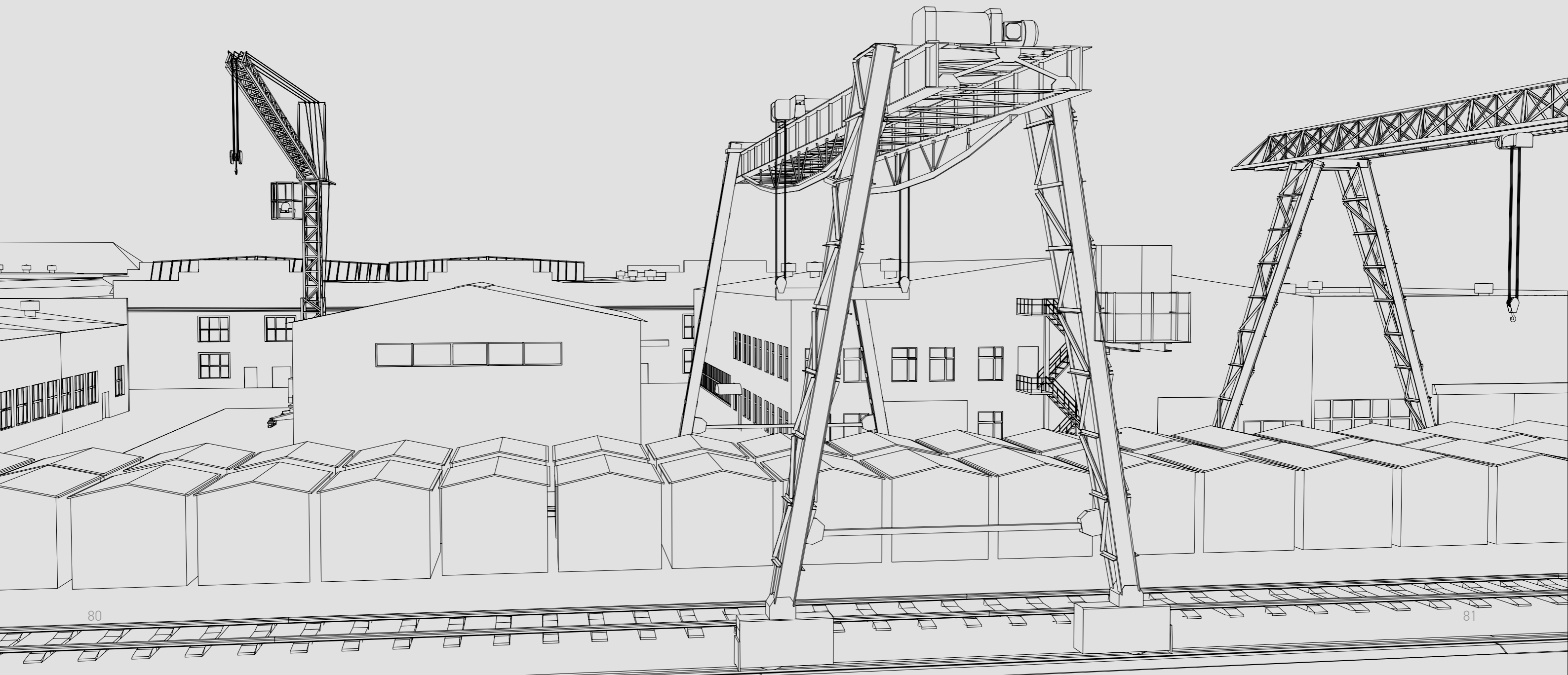
В целях всестороннего обмена мнениями и укрепления взаимодействия с профессиональным сообществом Главгосэкспертиза России организовала круглые столы в рамках деловых программ VI Международной конференции «Техническое регулирование в строительстве» в Челябинске и Международного форума и выставки высотного и уникального строительства 100+ Forum Russia в Екатеринбурге, представители Учреждения также приняли участие в других научно-практических и общественных мероприятиях.

Кроме того, Учреждением проводятся научные и профессиональные конференции, круглые столы, тренинги для представителей проектных организаций и организаций – заказчиков строительства с целью разъяснения типовых ошибок в проектной документации, что в свою очередь приводит к повышению качества направляемой документации, снижает риск бюджетных расходов и приводит к повышению уровня экономического развития в стране.

В 2018 году Учреждением проведено более 100 семинаров, в которых приняло участие более 2000 человек – сотрудников заказчиков, застройщиков, проектных организаций. С 2017 года постоянными заказчиками Учебного центра являются структуры НК «Роснефть», АО «Гипротрубопровод», ГК «Росатом», ГК «Металлоинвест», ОАО «РЖД», АО «ЦИУС ЕЭС», ПАО «Транснефть».



Финансовые показатели деятельности Главгосэкспертизы России



Выручка Главгосэкспертизы России от осуществления основной деятельности в 2018 году составила 7021,30 млн рублей, сократившись по сравнению с 2017-м на 0,5 %.

Состав выручки остался практически неизменным по сравнению с 2017 годом: 95,7 % в общем объеме выручки приходится на оказание услуги по проведению государственной экспертизы проектной

документации и (или) результатов инженерных изысканий. Вместе с тем в 2018 году Главгосэкспертиза России активно развивала также новые виды деятельности.

- Государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий
- Проверка сметной документации
- Прочие услуги

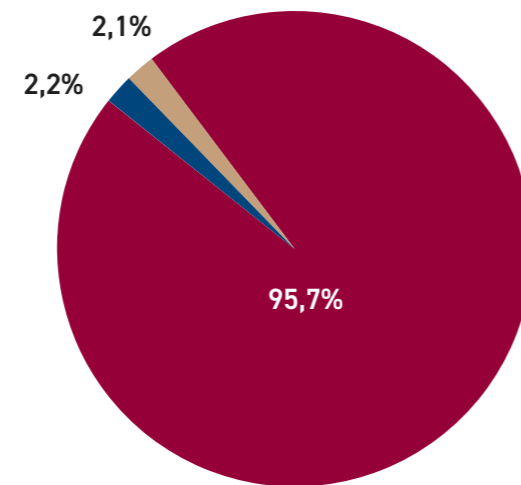


Рисунок 22
Состав выручки Главгосэкспертизы России за 2018 год

- Государственная экспертиза проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий
- Проверка сметной документации
- Прочие услуги

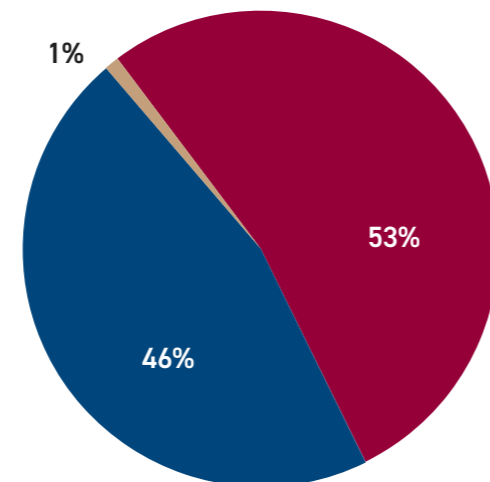


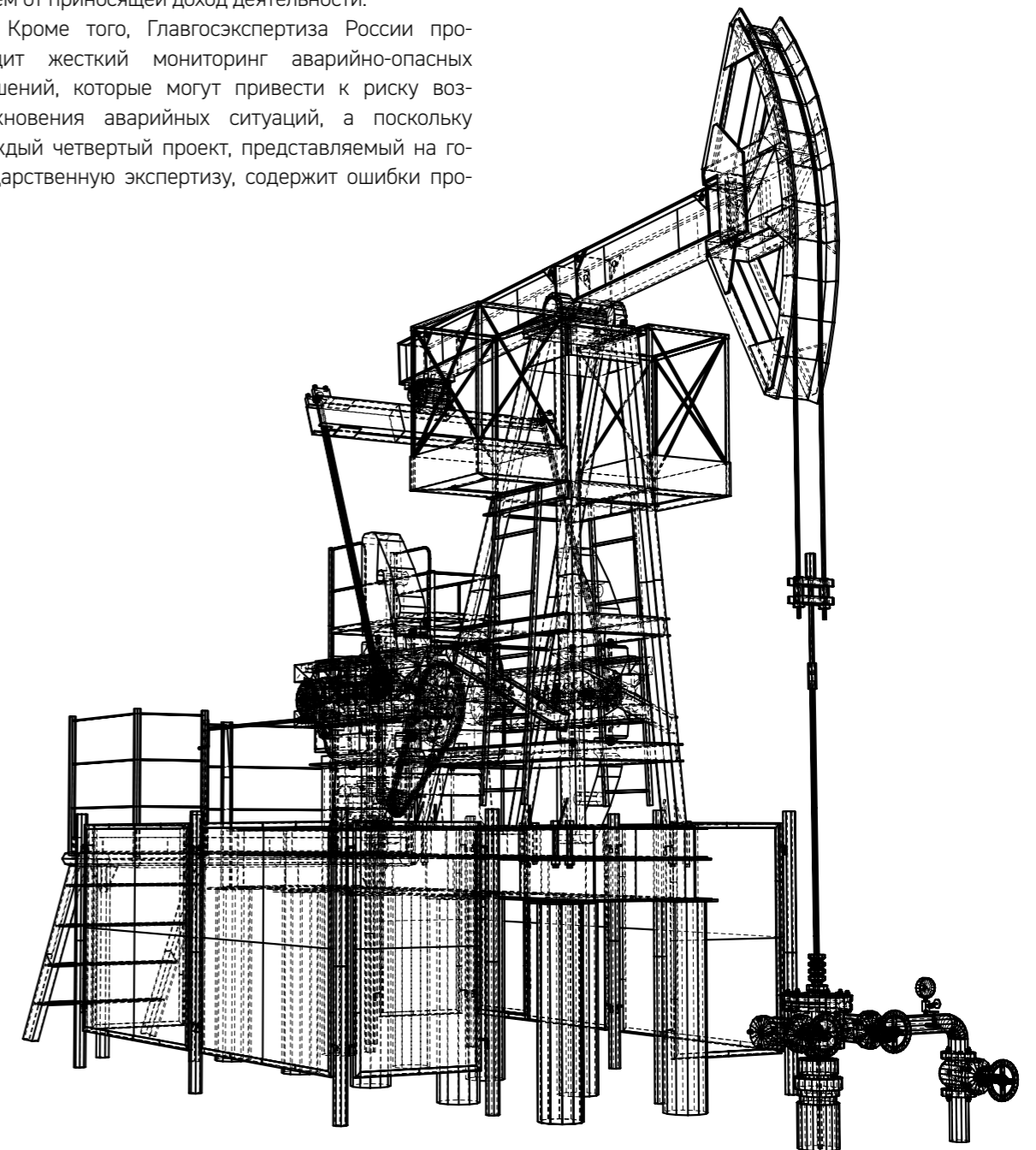
Рисунок 23
Соотношение объемов услуг Главгосэкспертизы России в натуральном выражении за 2018 год

Соотношение услуг в натуральном выражении заметно отличается от состава выручки. В натуральных объемах услуг доля заключений государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий составляет 53 %, а доля услуг по проведению проверки сметной стоимости – 46 %.

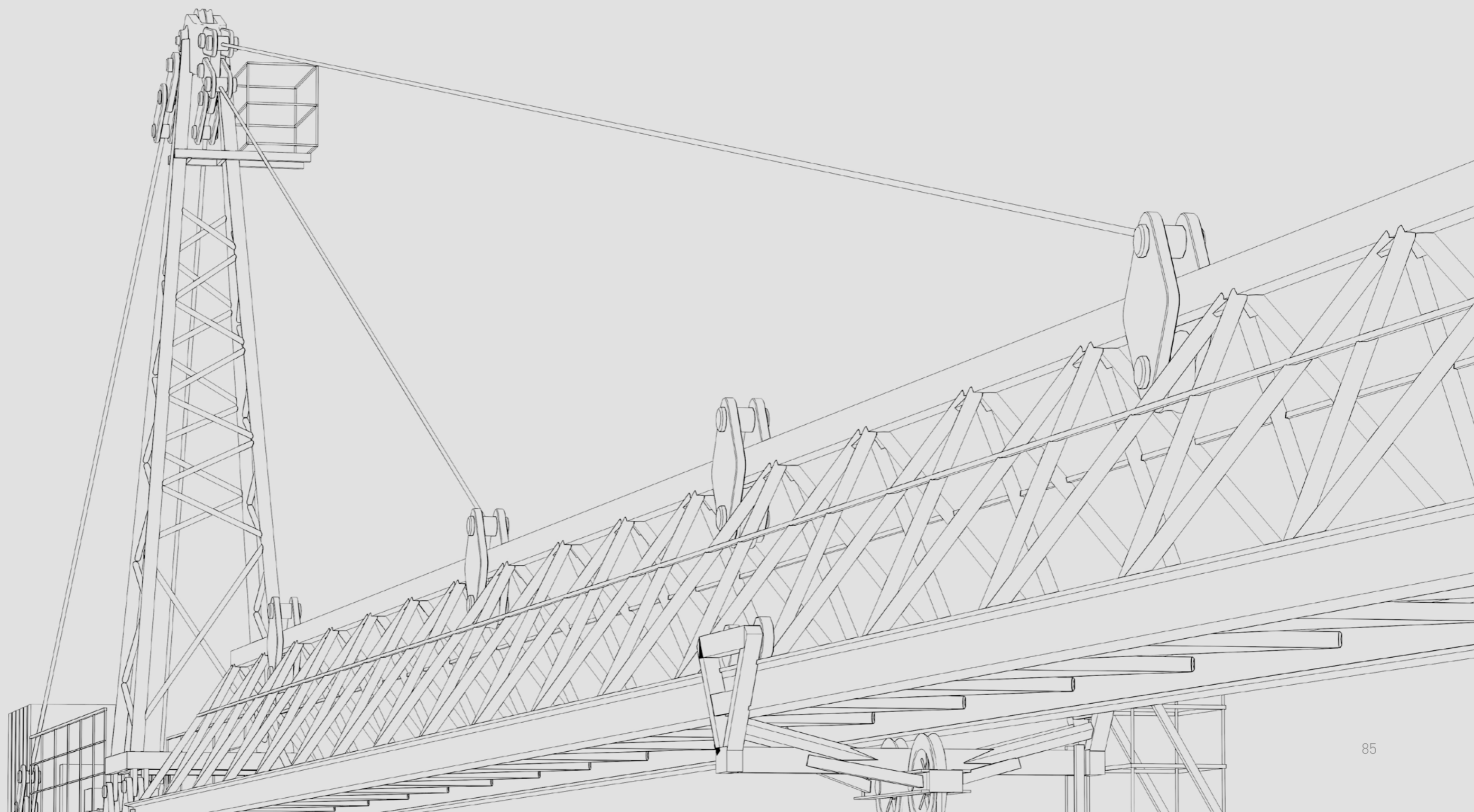
Следует отметить, что Главгосэкспертизе России не выделяются субсидии из федерального бюджета, источником финансирования деятельности, в том числе по новым полномочиям, а также масштабных проектов создания государственных информационных систем служат средства, полученные Учреждением от приносящей доход деятельности.

Кроме того, Главгосэкспертиза России проводит жесткий мониторинг аварийно-опасных решений, которые могут привести к риску возникновения аварийных ситуаций, а поскольку каждый четвертый проект, представляемый на государственную экспертизу, содержит ошибки про-

ектирования, которые могли бы привести к авариям, в том числе с тяжелейшими последствиями, в 2016 году было принято решение о создании резервного фонда Главгосэкспертизы России по возмещению ущерба и выплате компенсации сверх возмещения вреда, причиненного заказчику услуг и/или третьим лицам из-за ошибок в проектной документации, получившей положительное заключение государственной экспертизы, который фактически обеспечит покрытие рисков аварийных ситуаций. В 2018 году резервный фонд Главгосэкспертизы России установлен в размере 3,63 млрд рублей.



Основные задачи, планируемые к реализации в 2019 году



Как показывает предварительное планирование объектами государственной экспертизы в Главгосэкспертизе России в 2019 году станут в том числе такие значимые объекты российской экономики и культуры, как:

- автомобильная дорога «Объездная» (городской округ Большой Камень Приморского края);
- участок Москва – Казань высокоскоростной железнодорожной магистрали Москва – Казань – Екатеринбург;
- строительство нового Байкальского тоннеля на перегоне Дельбичинда – Дабан Восточно-Сибирской железной дороги;
- объекты инфраструктуры Челябинска к проведению саммитов ШОС и БРИКС в 2020 году;
- проектирование и строительство внутриплощадочных инженерных сетей на территории особо ценного объекта культурного наследия народов Российской Федерации «Ансамбль Новодевичьего монастыря» (создание комплекса коммунальной инфраструктуры и благоустройство территории с целью приспособления к современному использованию);
- реставрация и приспособление для современного использования павильона «Металлургия» (бывший павильон Казахской ССР), 1954 г.;
- строительство автомобильной дороги «Меридиан» от границы с Республикой Беларусь до границы с Республикой Казахстан (Тамбовская область).

Совершенствование деятельности Главгосэкспертизы России в 2019 году будет осуществляться в рамках утвержденных ключевых задач Учреждения.

В 2019 году изменен подход к процессу формирования и утверждения ключевых задач Учреждения согласно новому, утвержденному в мае 2018 года Регламенту стратегического планирования деятельности ФАУ «Главгосэкспертиза России». Учрежден постоянно действующий коллегиальный орган ФАУ «Главгосэкспертиза России» – Стратегический комитет, который участвует в развитии и совершенствовании деятельности Учреждения.

Ключевыми задачами Учреждения на 2019 год запланированы 162 мероприятия по реализации 42 ключевых задач по всем направлениям деятельности Учреждения. В 2019 году ключевые задачи Учреждения распределяются по приоритетным для развития Учреждения областям: проведение государственной экспертизы, ценообразование и сметное нормирование, обеспечение создания, эксплуатации, в том числе развития федеральных государственных и внутренних информационных систем, организационное и кадровое развитие, нормативное правовое обеспечение и методология, безопасность, взаимодействие с заинтересованными сторонами и т. д.

В 2019 году основными для Учреждения выступают задачи по проведению государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий, проверки достоверности определения сметной стоимости, задачи блока ценообразования и сметного нормирования, в числе которых проверка (рассмотрение) проектов сметных нормативов, формирование проекта плана утверждения (актуализации, пересмотра) сметных нормативов, актуализация и дополнение сметных нормативов, в том числе в рамках гармонизации, проведение информативно-аналитической, консультативной, разъяснительной работы по вопросам, связанным с целями и предметом деятельности Учреждения.

Не уступают по значимости ключевые задачи по обеспечению работоспособности, эксплуатации и развития федеральных государственных инфор-

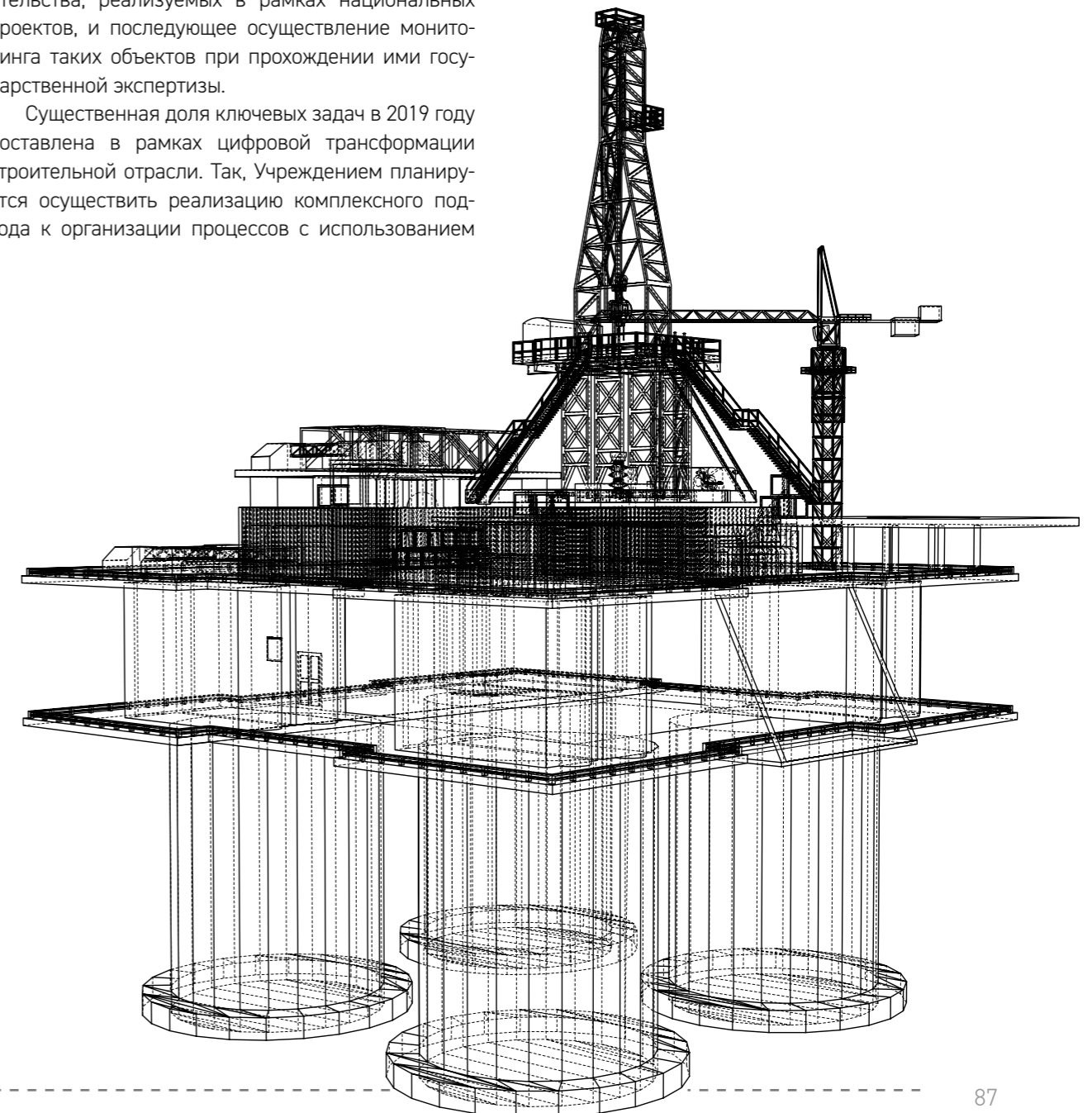
мационных систем и их информационного наполнения. Так, в 2019 году Учреждением будут реализованы задачи не только по развитию федеральных систем ФГИС ЦС и ГИС ЕГРЗ, но и задачи по совершенствованию внутренних систем – АИС «Главгосэкспертиза» и ИАС ЦС, их интеграция с иными информационными системами. В текущем периоде особое внимание будет уделяться качеству управления данными в указанных информационных системах.

В 2019 году перед строительной отраслью поставлена задача по организации эффективной работы в рамках реализации национальных проектов. В Учреждении уже осуществляется работа по формированию перечня объектов капитального строительства, реализуемых в рамках национальных проектов, и последующее осуществление мониторинга таких объектов при прохождении ими государственной экспертизы.

Существенная доля ключевых задач в 2019 году поставлена в рамках цифровой трансформации строительной отрасли. Так, Учреждением планируется осуществить реализацию комплексного подхода к организации процессов с использованием

эффективных механизмов управления данными. Также запланирована оцифровка стандартов экспертной работы посредством внедрения инструмента «ассистент эксперта», который позволит осуществить переход на машиночитаемые форматы документации для возможности ее распознавания и последующей аналитики экспертным составом.

В 2019 году запланирована масштабная работа как по формированию системы централизованного распределения объемов работ по принципу экстерриториальности сопровождения проектов, так и задача по развитию системы управления сроками проведения государственной экспертизы.



162
мероприятия
для реализации 42 ключевых
задач запланировано
Главгосэкспертизой России
на 2019 год

На постоянной основе ведется работа в части организационного развития и кадрового обеспечения Учреждения. В 2019 году запланирована оптимизация структуры филиалов Учреждения с учетом утвержденной примерной структуры, а также проведение организационно-штатных мероприятий по изменению структуры блока ценообразования и сметного нормирования, в том числе создание Центра мониторинга цен на базе центрального аппарата Учреждения и региональных центров мониторинга в целях обеспечения проведения работ по мониторингу цен строительных ресурсов с учетом расширения источников информации. Также в Учреждении в 2019 году продолжится реализация проекта, запущенного в 2018-м, по формированию службы главных экспертов проекта.

В 2019 году уже во второй раз в Учреждении будет реализован проект «Экспертиза будущего 2.0» – программа обучения специалистов, направленная на повышение эффективности работы Главгосэкспертизы России. В состав проекта войдут 84 работника Учреждения (40 работников из центрального аппарата и 44 работника из 12 филиалов Учреждения). Программа обучения участников запланирована длительностью 13 недель, в результате будут выбраны лучшие проекты, которые в дальнейшем войдут в перечень ключевых задач Учреждения.

Также в 2019 году Учреждением при поддержке Минстроя России запланировано проведение очередных открытых мероприятий с участием специалистов строительной отрасли. В III квартале 2019 года планируется проведение III Международной конференции «Развитие института строительной экспертизы» с участием представителей организаций, осуществляющих строительную экспертизу на территориях Республики Беларусь, Республики Казахстан, Республики Армения, Кыргызской Республики. Достигнута договоренность об участии представителей Республики Узбекистан в предстоящей международной конференции. Кроме того, в IV квартале 2019 года запланировано проведение уже пятого по счету Всероссийского совещания организаций государственной экспертизы.

К основополагающим вопросам в деятельности Учреждения традиционно относятся вопросы безопасности, в том числе информационной. В 2019 году продолжится развитие системы информационной безопасности и создание эффективной системы защиты информации Учреждения. Одним из мероприятий станет проведение аудита системы управления информационной безопасностью на соответствие требованиям международного стандарта информационной безопасности организаций.

На 2019 год планируется проведение более 90 учебных мероприятий для представителей заказчиков, застройщиков, проектных организаций (семинаров на возмездной основе), которые пройдут как на площадке Учебного центра в Москве, так и на площадках 12 филиалов Учреждения, расположенных в Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Казани, Кисловодске, Красноярске, Омске, Ростове-на-Дону, Самаре, Саратове, Севастополе, Хабаровске и Ханты-Мансийске.

Большое внимание Учреждение уделяет участию в нормотворческой работе.

Одной из важнейших задач на начало 2019 года является сопровождение проекта Постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с включением в предмет государственной экспертизы проектной документации оценки достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства, работ по сохранению объектов культурного наследия».

После его принятия потребуется приведение в соответствие локальных нормативных актов Учреждения, регламентирующих проведение государственной экспертизы проектной документации, с учетом нового регулирования.

Также в части организационно-методической работы в 2019 году планируется подготовить локальные акты и методические документы, направленные на внедрение централизации производственной деятельности Учреждения, а также осуществить актуализацию стандартов экспертной деятельности и иных локальных актов в соответствии с изменениями в законодательстве Российской Федерации.

Кроме того, одним из приоритетных направлений деятельности Учреждения является участие в подготовке нормативных правовых актов, направленных на введение института обоснования инве-

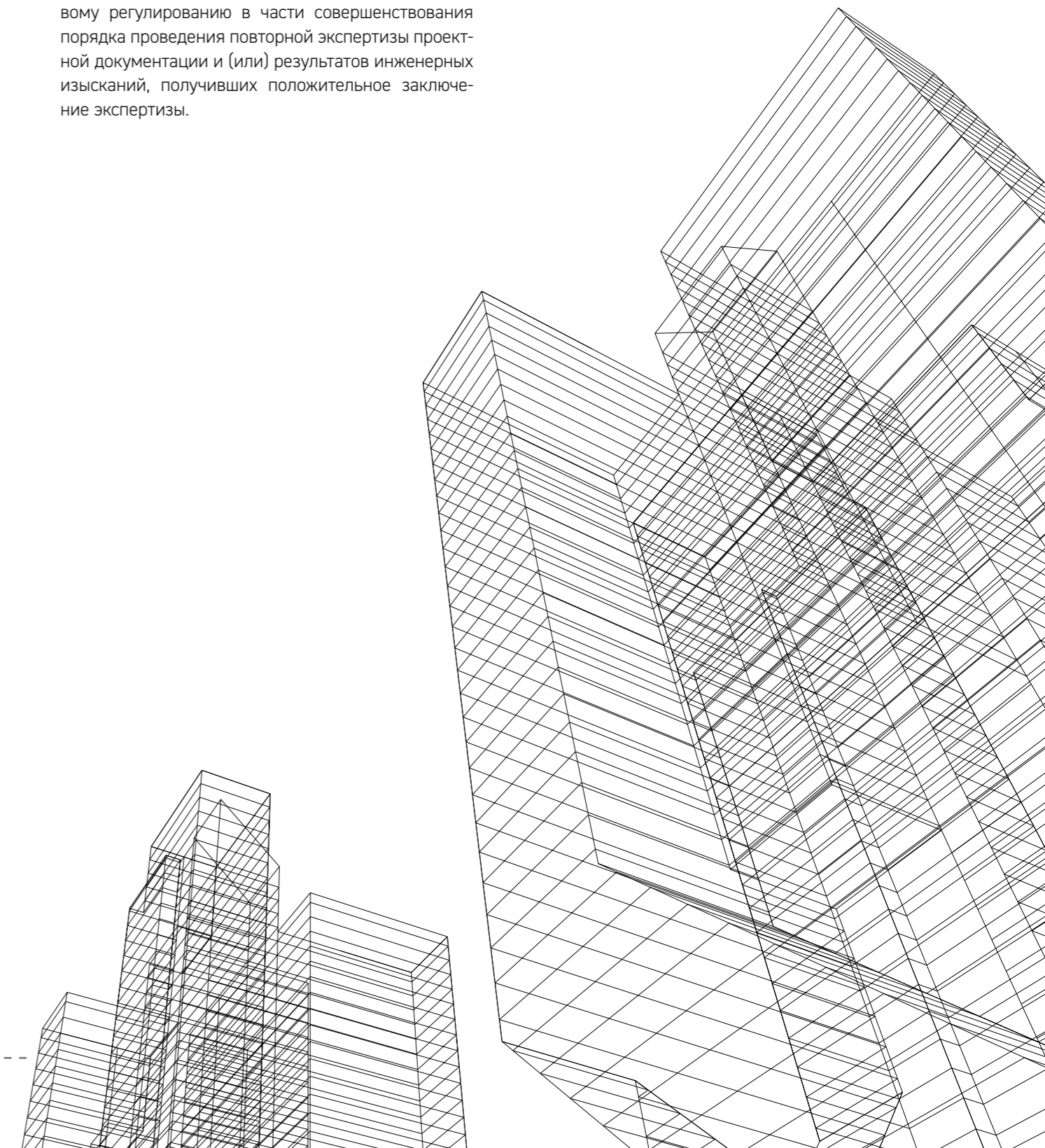
стиций, которые планируется принять в 2019 году, в том числе подготовка поправок к проекту Федерального закона № 440116-7 “О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и в Федеральный закон «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений»», с учетом технологий информационного моделирования.

В 2019 году планируется принять участие в подготовке предложений по нормативному правовому регулированию в части совершенствования порядка проведения повторной экспертизы проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, получивших положительное заключение экспертизы.

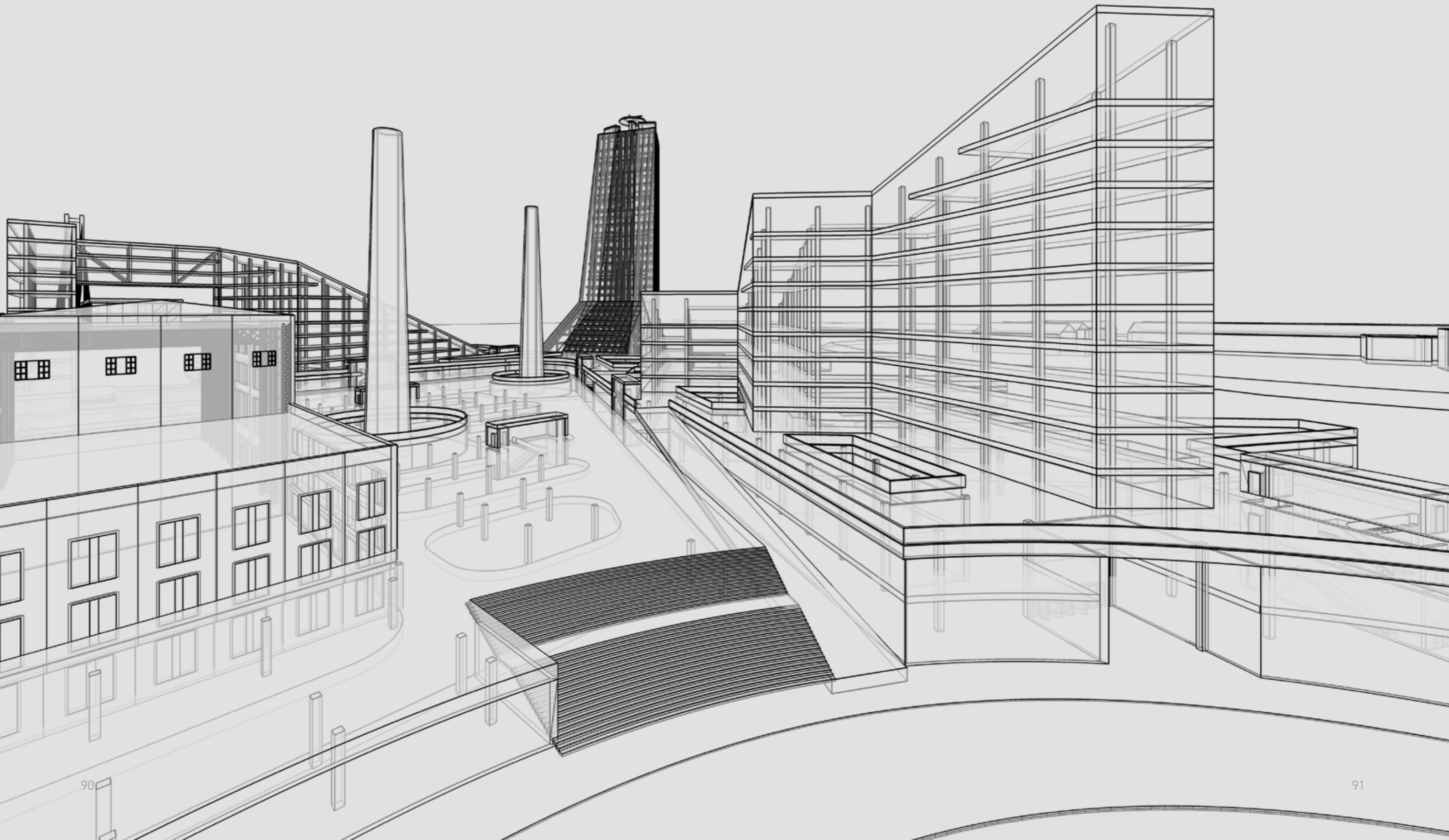
Комплекс планируемых мероприятий призван сформировать необходимые условия для существенного изменения подходов к реализации новых проектов строительства, значительно облегчив их проектирование, оценку затрат, и повысить экономическую эффективность капитальных вложений в целом.

**Проведение
III Международной
конференции
«Развитие института
строительной экспертизы»
запланировано в**

**III квартале
2019 года**



Контактная информация



Начальник:

Игорь Евгеньевич Манылов

Адрес:

101000, Москва, Фуркасовский пер., д. 6

Единый телефонный номер:

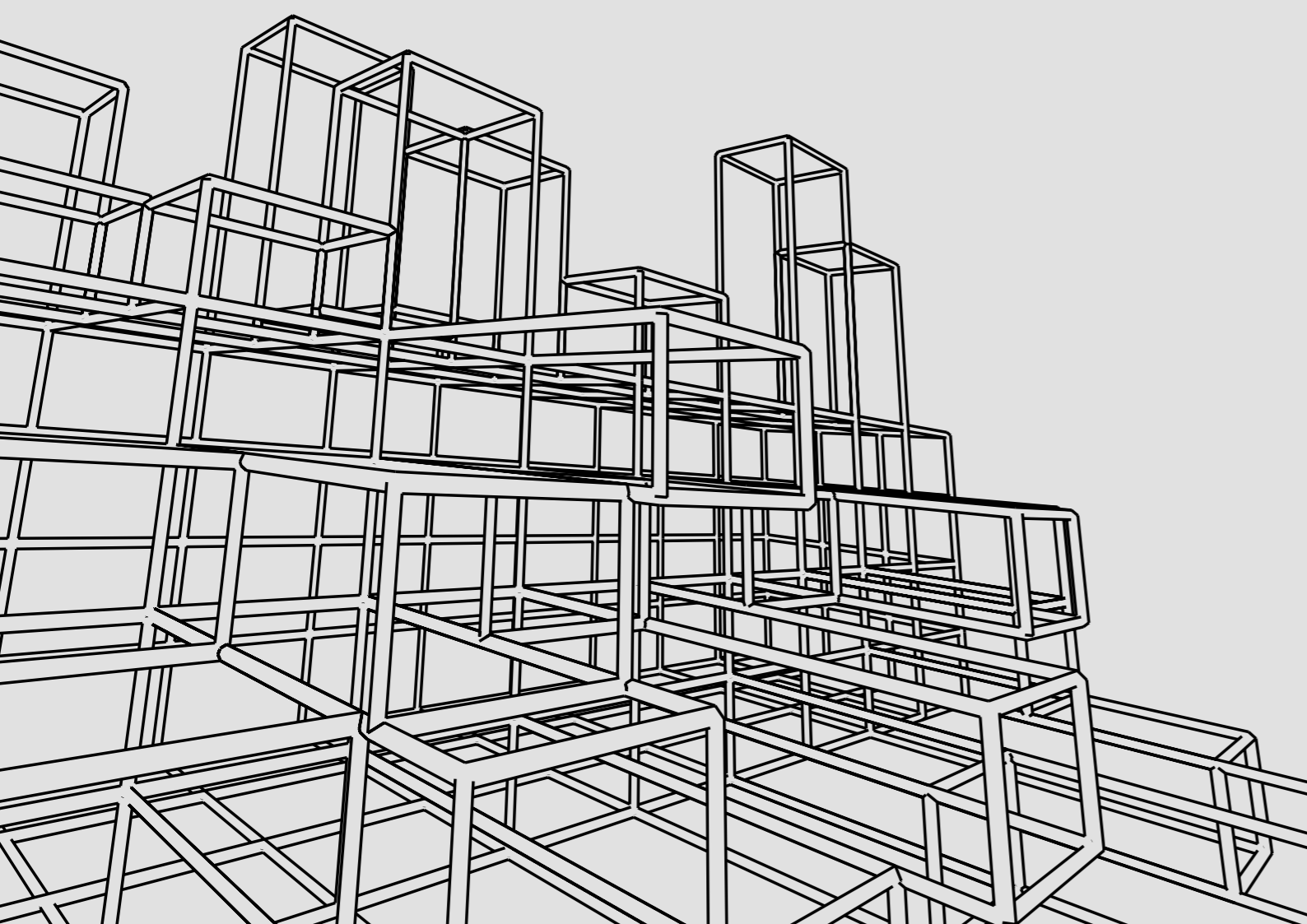
+7 (495) 625-95-95

Адрес электронной почты:

info@gge.ru

Адрес сайта:

www.gge.ru



Контактные данные филиалов Главгосэкспертизы России

№ п/п	Наименование филиала	Ф. И. О. начальника	Адрес, телефон, факс, e-mail
1	Саратовский филиал	Григорий Николаевич Калашник	410012, г. Саратов, ул. Московская, д. 113-117, 7 этаж; +7 (845-2) 75-95-80; info.srt@gge.ru
2	Екатеринбургский филиал	Вадим Юрьевич Хохлов	620075, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, д. 26а; +7 (343) 227-40-00; info.ekb@gge.ru
3	Красноярский филиал	Анна Владимировна Копейкина	660017, г. Красноярск, ул. Красной Армии, 3; +7 (391) 211-42-84 (тел./факс); 234-02-00; 211-50-54 (факс); info.krs@gge.ru
4	Хабаровский филиал	Эдуард Яковлевич Бурдинский	680000, г. Хабаровск, ул. Тургенева, д. 26а; +7 (421-2) 47-31-33 (тел./факс); 47-56-67 (тел./факс); info.khv@gge.ru
5	Ростовский филиал	Андрей Валерьевич Степанов	344022, г. Ростов-на-Дону, ул. Суворова, д. 91, 10-11 этажи. +7 (863) 210-05-02; 210-04-93 (факс); info.rnd@gge.ru
6	Омский филиал	Ирина Витальевна Таран	644024, г. Омск, ул. Думская, д. 7; +7 (381-2) 35-48-64; 35-48-65 (факс); info.oms@gge.ru
7	Казанский филиал	Фарит Мударисович Ханифов	420107, г. Казань, ул. Спартаковская, д. 22; +7 (843) 200-97-67; info.kzn@gge.ru
8	Санкт-Петербургский филиал	Ирина Владимировна Бурыгина	190005, г. Санкт-Петербург, Измайловский проспект, д. 29, литера А; +7 (812) 702-66-23; 702-66-24 (тел./факс); info.spb@gge.ru
9	Ханты-Мансийский филиал	Юлия Викторовна Березкина	628001, г. Ханты-Мансийск, ул. Бориса Щербины, д. 1; +7 (346-7) 33-98-60 (тел./факс); 31-89-18; info.hms@gge.ru
10	Северо-Кавказский филиал	Гайоз Константинович Макиев	357700, Ставропольский край, г. Кисловодск, проспект Ленина, д. 6; +7 (879-3) 40-25-00; 40-25-16 (тел./факс); info.stv@gge.ru
11	Крымский филиал	Алексей Геннадьевич Журавлев	299009, г. Севастополь, ул. Вокзальная, д. 10; +7 (869-2) 41-70-89; info.svl@gge.ru
12	Самарский филиал	Сергей Васильевич Никулин	443041, г. Самара, ул. Льва Толстого, д. 129; +7 (846) 303-02-20; 303-02-21; info.smr@gge.ru



ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА
РОССИИ